

金水区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

序 言

2016—2020 年是金水区国民经济和社会发展第十三个五年规划时期。为阐明全区发展的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，根据郑州市委、市政府和金水区委对今后五年我区的发展要求，编制《金水区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会治理、环境保护和公共服务职责的重要依据，是今后五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 现实基础和发展环境

第一节 “十二五” 发展成就

“十二五” 时期，是金水区发展进程中极不平凡的五年，是金水区经济社会发展取得重大突破的五年。面对复杂多变的外部环境和经济下行压力加大的严峻形势，金水区在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕“一化两区四个金水”战略目标，以“三大主体”工作为主导，坚持抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善，推动了经济社会各项事业持续突破、持续提升，为“十三五”时期继续保持平稳、健康、协调和全面发展奠定了坚实基础。

一、综合实力显著增强，产业结构不断优化

2015 年，全区实现地区生产总值 950 亿元，比“十一五”末净增 363 亿元，是“十一五”末的 1.6 倍，年均增长 7.5%，人均地区生产总值达到 65812 元；财政总收入达到 175 亿元，比“十一五”末净增 79 亿元，是“十一五”末的 1.8 倍，年均增长 13.7%；地方公共财政预算收入达到 55.1 亿元，比“十一五”末净增 26.8 亿元，是“十一五”末的 1.9 倍，年均增长 14.2%；社会消费品零售总额达到 673 亿元，比“十一五”末净增 209.5 亿元，是“十一五”末的 1.5 倍，年均增速 11.8%；城镇居民人均可支配收入达到 37353 元，比“十一五”末净增 14657 元，年均增长 10.5%；农村居民人均可支配收入达到 20594 元，比“十

“一五”末净增 8874 元，年均增长 11.9%；“十二五”完成全社会固定资产投资 1862.6 亿元，比“十一五”净增 1016 亿元，是“十一五”的 2.2 倍，年均增长 18%。顺利完成“十二五”规划预定目标，综合实力继续保持中部六省省会城区领先地位，经济社会发展站在了一个新的战略起点上。

突出现代服务业核心集聚区建设，基本形成了以金融商贸和高技术服务为主导，楼宇、商圈、特色街区和总部经济等为支撑的现代产业体系，全区三次产业结构由“十一五”末的 0.3：15.2：84.5 调整为 2015 年的 0.1：9.9：90。产业质量持续提升，2015 年全区金融商贸和高技术服务等主导产业完成增加值 533 亿元，占三产比重由 2010 年的 47.2% 提高到 62.5%。楼宇经济提质换挡，全区建成商务楼宇 252 幢，入驻企业近 2 万家，楼宇入驻率达到 96.4%；楼宇经济营业收入突破 1120 亿元，培育年缴纳区级税收 100 万元以上的楼宇 123 幢，全口径税收亿元楼 6 幢。特色街区、总部经济、商圈经济支撑作用更加突出，五年内建成唐人街文化广场等特色街区 18 条，营业面积达到 63 万平方米，累计实现营业收入超过 109 亿元；先后引进华为软件等总部企业 20 家；2015 年关虎屯、紫荆山等五大商圈实现交易额超过 290 亿元。产业布局日渐合理，中心城区、金水科教园区、国家知识产权创意产业试点园、滨水产业带等建设步伐不断加快，“1+N”产业布局效应显现，高端引领、集聚发展的产业发展态势彰显。

二、城市功能日臻完善，管理水平显著提升

以率先在全市实现全域城市化为目标，向城区要空间、要发展、要效益，不断加快新型城镇化步伐。大棚户区改造强力推进，五年内先后启动聂庄等 34 个城中村、杨槐等 24 个合村并城村、西太康路大棚户区改造及基督教堂安置等 8 个旧城共 66 个项目，以及郑纺机家属院及周边棚户等 5 个零星棚户区改造项目的征收工作，累计拆除建筑物 4974 万平方米，腾出土地 3.8 万亩；启动 52 个项目安置房桩基施工，累计开工建设安置房超 1075 万平方米，建成 480 万平方米，回迁群众 67290 人。2015 年全区建成区面积达到 71.5 平方公里，城市化率位居全省最高，达到 92%。城市基础设施不断完善，新（改）建道路 163 条（段）、游园 20 个、标准化水冲式公厕 173 座、垃圾中转站 22 个，新增停车泊位 76943 个，新增绿地 250 万平方米，城市绿化覆盖率达到 43%。积极配合国家、省、市重点工程建设，圆满完成郑徐客专、陇海路高架、金水路西延、农业路快速通道、

轨道交通 2 号线、5 号线等拆迁任务，拆迁面积达到 67.3 万平方米。城市管理不断创新，大力推进生态区建设，深入实施“蓝天工程”，累计拆改燃煤锅炉 102 台；持续开展市容市貌、出入口口专项整治，严厉打击各种违法建设和违法占地行为，累计拆除违章建筑 103 万平方米；率先在全省建成城市管理行政执法网上案卷审批管理系统，不断加大占道经营、早夜市治理、犬只管理和清扫保洁工作力度，城区形象进一步提升。

三、改革创新不断深化，动力活力持续增强

始终把改革创新作为推动转型发展的着力点和突破口。重大改革事项顺利推进，“五网一单”改革顺利完成，“两集中两到位”改革持续深化；率先在全省探索推行“三室一庭、四权分离”城市管理行政执法新模式；成功组建两大投融资体系，大力推广 PPP 投融资模式；积极探索飞地经济发展新途径，金水（获嘉）产业新城开工建设，成为全国中西部首个互动型飞地经济产业示范区，金水·修武特色工业小镇项目正式签约，温县的合作也在进一步的商洽当中；社会公共治理、政府投资建设管理等改革事项基本完成并取得显著成效。对外开放不断深入，持续开展大招商活动，五年内累计引进域外境内资金 310 亿元，促成 76 个项目成功签约，其中超 10 亿元项目 25 个，北大国际创业孵化中心项目、西亚斯亚美迪国际软件园、清华启迪科技城、润丰大都会等一批重大项目落户金水区；实际利用外资累计达到 13.8 亿美元，年均增长 4.2%；2015 年全区出口创汇 14.5 亿美元，五年年均增长 8.5%。科技创新实力倍增，全面建成六大科技创新平台，院士工作站 27 家，工程技术中心和重点实验室 142 家；创建各级科技企业孵化器 8，孵化面积超过 40 万平方米；新增省级和市级创新型试点企业 45 家；专利授权量连年居全市各县市区首位，2015 年达到 2520 件，年均增长达到 15.1%。创新创业环境显著改善，出台了系列助力大众创业、万众创新的扶持政策，率先在全省创建大学生创业园 2 个，运营面积 2.8 万平方米，入驻企业达到 269 家，形成“2+N”创业孵化格局；设立了服务小微企业融资的郑州金融港金融公共服务平台，推动河南书网教育等 7 家企业成功上市，领先其它市内五区。

四、民生保障逐步改善，社会建设有序推进

坚持把保障和改善民生作为工作的根本出发点和落脚点，全区财力不断向民生领域倾斜，民生支出占公共财政预算支出的比重达到 70%。优先发展教育事业，

城区中小学在校学生生均经费实现翻番；新（改）建中小学 68 所、新增小学教学班 932 个、中学教学班 306 个，“上学难”问题明显缓解。再就业工作富有成效，五年来完成各类培训 54362 人次，新增就业再就业 128837 万人，城镇调查失业率控制在 4%以内，“零就业”家庭保持动态为零。文化事业进一步繁荣，新（改）建街道综合文化站 17 个、公共电子阅览室 158 个、青少年图书阅览室 158 个、社区文化活动中心 158 个，公共文化服务更加全面。“一刻钟便民生活圈”建设有声有色，新（改）建街道便民服务中心 16 个、日间照料中心 39 个、社区便民生活服务站 37 个、社区残疾人康复站 73 个、社区便民服务站 148 个、文化服务设施 256 个，累计新（改）建、规范和整合政务服务类便民网点 165 个、社会事业类便民网点 1593 个、生活配套类便民网点 1825 个，初步形成了布局合理的网状服务体系，群众生活更加便利。社会保障和救助体系不断完善，全面落实农村居民大病救助政策，将儿童先天性心脏病等 30 多个病种纳入重大疾病保障范围；为户籍在金水辖区所有 80 周岁以上老年人发放高龄津贴。扎实推进人口和计划生育工作，建立计生服务站 3 个，人口自然增长率低于 6.5%，实施出生缺陷干预工程，出生缺陷一级预防覆盖率达到市定标准，出生人口素质明显提升。率先实施网格化管理，不断强化安全隐患排查整治，进一步完善立体治安防控体系，确保社会大局保持和谐稳定。

五、政府职能有效转变，自身建设不断加强

以转变职能为核心，持续增强政府公信力和执行力，努力建设让群众满意的政府。民主法制建设取得新进步，严格执行区人大及其常委会的决议决定，积极支持区政协履行职能，五年来累计办理人大代表建议和政协委员提案 556 件，办结率 100%；强化电子政务平台建设，主动公开非涉密信息 2.1 万条，办理行政复议案件 29 件，纠正不当行政行为 8 起，公众知情权、监督权得到有效保障。行政效能建设得到新提升，抓住郑州市推行“五单一网”制度改革的有利契机，梳理确认行政权责事项 9105 项，调整优化行政审批事项 98 项、压减率 38.75%，行政事业性收费由 26 项压减至 22 项，压减率 15.38%。进一步精简会议文件、改进会风文风，进一步规范检查评比、减少迎来送往，坚决抵制慵懒、散漫等不良风气；持续完善绩效考核指标体系和激励约束评价机制，全面推行目标管理责任制，效能政府形象进一步巩固。政府廉政建设得到加强，严格落实中央“八项

规定”和国务院“约法三章”，持之以恒狠抓作风建设，坚决压缩“三公”经费；强化建设工程、政府采购等重点领域审计监督和行政监察；严格落实党风廉政建设“一岗双责”，始终保持预防和惩治腐败的高压态势；深入开展纠风、效能监察和发展环境综合整治等工作，强化跟踪问效、严格责任追究，营造了风清气正的良好氛围。

总体上看，“十二五”时期是金水区经济社会平稳发展的五年，也是城区面貌发生显著变化、人民群众得到更多实惠的五年。但是，受经济发展进入新常态、城区面积减少、高端要素流失等因素影响，传统支撑金水区经济高速增长的条件有所改变，面临经济增速放缓、增长动力不足的压力加大，经济和社会发展中存在的一些深层次矛盾和问题暴露出来：主导产业支撑能力有待提升，自主创新能力仍需强化，转型升级面临诸多困难；重大招商项目落地仍需加快，项目建设的步伐亟待提速；城市综合承载能力不足，交通拥堵、大气污染等问题依然突出；民生诉求日益多元化，政府公共服务能力和水平与群众期盼还有不小差距等，上述问题，将在“十三五”期间采取措施认真加以解决。

专栏 1：“十二五”规划主要目标完成情况						
序号	指标名称	单位	“十二五”规划目标		“十二五”末完成情况	
			绝对量	增长%	2015年	年均增长%
一、经济发展						
1	生产总值	亿元	900	7.5	950	7.5
2	全社会固定资产投资(累计)	亿元	1800	-	1862.6	18
3	社会消费品零售总额	亿元	810	13	673	11.8
4	财政总收入	亿元	170	13.5	175	13.7
5	地方公共财政预算收入	亿元	60	16	55.1	14.2
6	出口总值	亿美元	13	8	14.5	8.5
7	实际利用外商投资(累计)	亿美元	12.3	4	13.8	4.2
二、转型升级和自主创新						
8	三次产业结构	-	0.1:9.9:90	-	0.1:9.9:90	-
9	现代服务业增加值占生产总值比重	%	65	-	66	-
10	研究与开发经费支出占生产总值比重	%	3	-	3	-
11	专利授权量	件	2500	-	2520	15.1
三、可持续发展						

12	新增公共绿地面积	万平方米	100	-	250	-
13	城市绿化覆盖率	%	42	-	43	-
14	万元生产总值能耗	吨标准煤	累计降低 8%	-	累计降低 16%	-
四、城市发展和人民生活						
15	常住人口	万人	149		145	-
16	城市化率	%	95		92	-
17	城镇居民人均可支配收入	元	35900	10	37353	10.5
18	城镇调查失业率	%	4.2	-	4	-
19	五年新增城镇就业人数	万人	12	-	13.86	-
20	城镇基本养老保险新增参保人数	万人	0.9	-	1.2	-
21	城镇基本医疗保险新增参保人数	万人	4	-	4.85	-
22	人口自然增长率	‰	7.5 以内	-	6.5	-

第二节 “十三五”发展环境

“十三五”时期是金水区全面建成小康社会、加快现代化进程的关键时期，是深化改革开放、加快经济转型发展的攻坚时期。“十三五”期间，全球经济将继续呈现缓慢复苏态势，前景总体向好；中国经济进入中高速增长和更多关注民生发展的“新常态”；全省经济社会发展处在了爬坡过坎、攻坚转型的关键阶段。金水区发展的内外部环境将发生一系列深刻变化，挑战和风险明显增加，总体上仍处于可以大有作为的战略机遇期。

一、发展机遇

1、世界新一轮科技革命和产业升级带来的机遇

当前，以信息化、智慧化、低碳化为主要特征的新一轮技术革命正在全球迅速扩散，信息技术、生物技术、新材料技术等交叉融合频繁催生新的产业，云计算、大数据、移动互联网、物联网等不断扩展新的应用领域，信息技术与制造业深度融合，推动 3D 打印、智能机器人、人工智能等加速发展。可以预见，信息技术的深度应用将是创新最活跃的领域，新兴产业将成为“十三五”经济发展新的增长点。金水区是全省科技资源最密集的地区，电子信息、软件研发、服务外包等战略性新兴产业发展迅速，牢牢抓住新一轮科技革命机遇，将进一步激发全

区科技资源潜力，进而运用新技术、发展新业态，推动新兴产业实现跃升，为金水区未来发展扩展重要的战略空间。

2、国家加快现代服务业发展的政策带来的机遇

进入新世纪，世界产业结构进一步由工业经济向服务经济迈进，价值链由低端向高端攀升，现代服务业成为经济发展的支柱产业。我国高度重视现代服务业发展，近两年先后出台《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》、《关于大力发展电子商务加快培育经济新动力的意见》、《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》等，形成了一系列助力现代服务业发展的政策措施。“十三五”时期，现代服务业将主导经济结构调整，成为引领新一轮发展的重要引擎。金水区已经形成以金融商贸和高技术服务为主导的现代服务业产业体系，金水科教园区等产业载体日趋完善，楼宇经济、总部经济发展迅速，国家大力支持现代服务业发展的东风，为金水区现代服务业集约集聚集群发展创造良好条件，为进一步建成全省现代服务业最活跃、辐射范围最广、集聚度最高的城区提供了保障。

3、河南深入融入“一带一路”倡议带来的机遇

“一带一路”倡议是集中东西联动发展、互联互通、陆海统筹、迈向产业网络化分工和空间一体化发展的重大战略，是新形势下我国形成全方位开放新格局的重大举措。作为地处内陆、对外开放水平还比较低的河南，积极申建自由贸易区，深度融入国家“一带一路”倡议，提出提升郑州节点城市辐射带动能力、深化经贸产业和人文交流合作等系列举措，以增强河南在丝绸之路经济带建设中的战略支撑作用，打造“一带一路”倡议核心腹地。金水区作为省会城市的经济、政治、文化中心，在“十三五”全省融入“一带一路”的大势下，更能发挥综合竞争优势，充分利用国际国内两大市场两种资源，进一步扩大开放、承接产业转移，更能深化与东、西部的合作，开辟区域合作的新途径，进而实现更高层次的开放发展。

4、郑州大力建设国际商都带来的机遇

2014年《郑州都市区总体规划（2012-2030年）》正式颁布，进一步确定了“一区三城”的发展定位，同时提出郑州现有城区功能定位为“国家级商贸中心、区域性金融服务中心、高技术产业基地”等；同年郑州市提出实施“建设国际商

都”发展战略，并出台《郑州建设国际商都发展战略规划纲要》，明确了构建现代产业体系、塑造国际化大都市等核心任务。建设都市区及国际商都成为郑州市“十三五”及未来较长一段时期经济社会发展的行动纲领，金水区作为中原之窗、绿城之核，牢牢抓住郑州大力建设都市区及国际商都的机遇，定能充分发挥区位、产业、科技等优势，拉大城市框架，吸引高端要素集聚，进而在区域功能完善、产业能级提升、创新驱动发展、对外开放带动等方面实现新的跃升。

5、金水区不断放大的综合竞争优势带来的机遇

近年来，金水区大力推进“一化两区四个金水”建设，持续加强城市改造和城市治理，城市功能日臻完善；积极构建“8+1”主导产业体系，打造“1+N”产业布局，产业集聚发展态势凸显；不断推动科技、文化与人才、产业和市场等深度融合，大众创业万众创新有声有色；人文金水、科技金水、绿色金水、智慧金水建设如火如荼，园区经济、商圈经济、楼宇经济、总部经济支撑能力日益增强，城区影响力、凝聚力全面提升，具有其他城区无可比拟的交通优势、人才优势、市场优势、要素成本优势，还拥有一支勇于担当、敢打硬仗、能打胜仗的干部队伍，共同形成了助推金水区加快发展的综合竞争优势，为“十三五”时期应对复杂多变的内外部环境、再铸辉煌业绩提供了强劲动力。

二、面临挑战

1、宏观环境依然偏紧带来的挑战

“十三五”时期，世界经济仍处在再平衡的过程中，发达经济体继续走向复苏，但复苏势头疲软，新兴经济体受产能过剩困扰，经济增长的后劲略显不足。我国经济形势总体依然严峻，人口、土地、储蓄等支撑经济较快发展的传统红利将逐步消失或弱化，经济下行压力较大的风险不容忽视，国家为了寻求有质量的经济增长，将不会出台大规模的刺激政策，国内经济将长期处在增速换挡、结构调整、动力转换的新常态时期，稳增长将成为各级经济工作的重要任务。在这种背景下，金水区在对外招商引资、新兴产业培育、高端要素集聚、城市建设开发等方面都将面临诸多困难。

2、区域竞争不断加剧带来的挑战

当前，国际产业分工格局调整和竞争加剧，发达国家加快制造业回归和新兴产业发展步伐，与我国产业结构的关系由互补为主向互补与竞争替代转变。新兴

经济体与我国产业的同构竞争加剧，对我国劳动密集型产业形成挤压。国内各省、市、县（区）为实现新常态下经济社会的新发展，纷纷谋划布局新产业、新业态、新模式，竞争态势白热化。特别是金水区周边县（区），都在抢抓郑州市都市区及国际商都建设的重大机遇，采取各种举措提升科技、产业、人才等方面的竞争力，抢占在区域竞争中的发展先机。这种区域发展的全方位竞争态势，为“十三五”时期金水区重塑发展优势、实现又好又快发展增添了难度。

3、要素制约日趋显现带来的挑战

进入经济新常态，基于原有要素禀赋的传统比较优势趋于弱化。资金方面，随着美国经济逐步复苏，国际资本加速从新兴市场流出，加之我国出于调结构需要始终坚持稳健的货币政策，未来市场资金面会持续紧张，资金短缺问题将成为制约金水区应对新常态的重要障碍。土地方面，国家相关土地政策日益严格，区划的调整又挤压了金水区发展空间，后备土地资源不足与快速发展对土地需求增加的矛盾将日趋突出。人才方面，河南作为发展中省份，在福利待遇、发展环境等方面对人才吸引力不足，金水区更大程度发挥人力资本优势的难度加大。此外，国家对能耗、排放指标等的约束力度不断加大等，都将制约金水区“十三五”时期加快发展的步伐。

4、民生诉求日益多元带来的挑战

未来五年，我国社会结构、社会组织、社会利益格局都将发生深刻变化，内生性社会矛盾进入易发期。由发展水平提高引发人们对社会公平正义、社会保障公共服务等方面的要求将越来越强烈；传统的城乡二元结构向现代社会结构快速转换，给社会管理带来新的课题；市场化改革进一步深化，使分配、利益关系越来越呈现出多元化、多样化趋势。金水区正处于城市发展转型深度调整期，加速推进全域城市化，必将使居民生存空间和生产生活方式迅速发生变化，社会阶层和利益群体随之加快发生新的分化、组合，不可避免的相互竞争和发生冲撞，为“十三五”时期金水区政府强化社会管理创新提出了新的挑战。

总之，“十三五”时期金水区进入至关重要的加速转型期、不进则退的激烈竞争期，面临的是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战并且总体上有利于促进全区经济社会发展的环境。必须牢固树立机遇意识、责任意识、忧患意识和赶超意识，全力推进经济社会又好又快、更好更快发展。

第二章 总体要求与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为总揽，以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为指导，围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化总目标，按照建设“一化两区四个金水”的总体思路，主动适应经济发展新常态，统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生，在郑州国际商都建设中“挑大梁、走前头、当示范”，为中原在实现中国梦进程中更加出彩做出更大贡献。

第二节 基本原则

突出责任担当，坚持率先发展。金水区是郑州市的核心城区，是全省的政治经济文化科技中心，地位特殊，位置重要。谋划金水区的发展，必须站位全局、勇于担当，树立大局意识、责任意识、奉献意识。“十三五”期间，金水区要增强首位度观念，解放思想、打破常规、先行先试、率先发展，勇当科学发展、跨越发展的排头兵、领跑者。

突出增强动力，坚持创新发展。主动适应新常态、把握新常态、引领新常态，强化发展动力转换。深入推进重点领域和关键环节改革，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，推动改革的新红利转化为发展的新动力。大力实施创新驱动战略，以科技创新为核心，带动促进产品创新、组织创新、管理创新、商业模式创新，激发全社会创新创业活力，不断增强创新对经济发展的支撑力和驱动力。

突出统筹兼顾，坚持协调发展。紧紧围绕“一化两区四金水”总体布局，正确处理发展中的重大关系，坚持物质文明与精神文明并重，促进经济社会协调发展，促进全域城镇化、新型工业化、信息化、绿色化协同发展，在增强硬实力的同时注重提升软实力，不断增强发展整体性。在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，增强发展协调性。

突出激发活力，坚持开放发展。顺应全国全省经济深度融入世界经济的趋势，

借势郑州国际商都和自贸区建设,实施积极主动的开放带动战略,以开放促改革、促转型、促发展。坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举,发展更高层次的开放型经济,不断增强开放对经济发展的支撑力和驱动力。

突出生态宜居,坚持绿色发展。树立“生态优先”的理念,坚持环境保护与经济发展同步,积极发展绿色经济、循环经济和低碳经济,加快形成节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式、消费模式,促进经济发展与人口、资源、环境相协调,努力创造清新优美的绿色环境,培育人与自然和谐共生的绿色文明,构建生态宜居的绿色城区。

突出民生优先,坚持共享发展。坚持以人为本、民生优先,扩大公共服务,提高政府提供基本公共服务的能力,解决好就业、教育、住房、医疗、社会保障等关系人民群众切身利益的实际问题;加强和创新社会治理,推进法治建设和民主政治建设,努力推进政府自身建设,促进社会公平正义,把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上。

第三节 战略定位

中原经济区全域城市化示范区。加快推进辖区内道路交通、水电气暖、文化教育、基础设施、社会保障实现一体化,使中心城区、老城区、西部区域、北部区域面貌无明显差异;加快普及优质教育资源,增加优质医疗资源,提升住房保障能力,丰富群众文化生活,推进公共服务均等化;推进农民与市民在身份待遇、生活方式、生产方式、生活水平、居住环境、社会保障和公共服务上均等一致,建成中原经济区全域城市化示范区。

河南省现代服务业核心集聚区。加快推进经济结构调整,深入构筑以总部楼宇经济为支撑,以金融、商贸和高技术服务为主导的富有金水特色的现代服务业体系。推进金水科教园区、金水特色商业区、国家知识产权创意产业试点园区、滨水产业带等重点区域、重点项目建设,把金水区建设成为全省金融服务、高新技术服务、时尚消费中心区域,使之具有辐射全省乃至中部地区的能力。

全国有影响的科技文化创新区。推进科技文化在人才、产业和市场等方面实现深度融合,构建多元化、多层次、多渠道的科技投入体系,培育电子信息、服务外包、文化创意、工业设计等产业集群,形成促进科技文化发展的良好氛围,

把金水区建设成为中部一流和全国有影响的区域性科技文化创新基地。

郑州大都市区创新创业引领区。充分利用金水区科技、人才、商务集聚优势，健全合作开放网络，营造有序市场竞争氛围，优化创新创业生态系统，构建引领新兴产业发展方向的“众创空间”，激活创新活力，做强创新载体，推动大众创业、万众创新，建成郑州大都市区乃至全省一流的创业创新乐土。

郑州城市精细化管理先行区。推动城市科学化、精细化、可视化、规范化管理，借鉴整合国内外先进城市管理服务理念，完善市政基础配套设施，完善公共服务便民设施，创新城市建设管理和服务机制，以共建共享的社会管理机制、公共服务体系为抓手，更加注重城市建设的精致魅力和城区管理的高效现代，充分发挥在资源节约型和环境友好型城市建设中的引领示范作用，成为郑州城市精细化管理先行区。

第四节 发展目标

按照省委、省政府和郑州市委、市政府对新时期金水区发展的要求，综合考虑未来五年的发展环境、发展阶段和基础条件，“十三五”时期金水区经济社会发展的总体目标是：**力争实现“两个率先”**，力争到2016年，在全市率先全面建成小康社会，力争2020年，全区大部分领域率先基本实现现代化，建成富强、民主、文明、和谐的现代化城区。

具体说来，“十三五”期间金水区要实现以下目标：

——**经济保持平稳较快增长。**经济社会持续快速健康发展，综合经济实力显著增强，在全省城区中继续保持领先地位。“十三五”期间全区生产总值年均增长7.5%，2020年全区生产总值达到1400亿元，在中部六省省会城区中继续保持领先；地方公共财政预算收入达到80亿元，年均增长8%；财政总收入达到257亿元，年均增长8%；累计完成全社会固定资产投资3200亿元，年均增长12%。经济结构战略性调整取得重大进展，金融服务、科技信息、文化创意等比重不断提高，现代服务业增加值占生产总值比重达到69%，基本实现全域城市化。

——**创新驱动能力大幅提升。**创新驱动发展格局基本形成，企业技术创新主体地位全面强化，全社会R&D支出占GDP比例达到3.2%。“互联网+”与各行各业深度融合，众包、众筹、个性化定制、智能制造等新经济形态在全区范围内蓬

勃发展，基本建成比较完善的科技创新体系，集聚了一批高端创新创业资源，创新驱动效益大幅提升。

——**城市承载力显著增强**。常住人口达到 140 万人；新增公共绿地面积 300 万平方米；城市绿化覆盖率达到 44%；城区道路里程持续增加，路网结构明显优化，交通拥堵现象得到初步改观；城区文化娱乐体育教育设施覆盖面显著扩大；城镇供排水、供热、供气和治理污染的基础工程基本满足实际需要，城市形象和品位有较大提升。城市管理体制改革不断深化，人文关怀理念得到较好体现，城市人文气息和市民文化品位明显提升，城市人文含量和市民素质明显提高，城市文化品牌塑造取得明显成效，人文色彩和文化内涵更为丰富。

——**人民生活水平全面提高**。居民收入水平和生活质量有显著提高，居住、出行、文化、卫生和环境等条件有较大改善，公共服务体系进一步完善。城镇居民人均可支配收入年均增长 8%，五年新增城镇就业 14.6 万人，城镇调查失业率控制在 4%以内。以基本养老、基本医疗、失业保险和最低生活保障制度为重点的社会保障制度更加健全；精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效，社会风气、社会信用和社会秩序明显好转，社会大局和谐稳定。

——**生态环境质量明显改善**。单位生产总值能耗降低 6%，环境保护制度建设取得明显进展，资源节约、环境友好的生产方式和消费模式基本形成，资源利用率显著提高，城市环境污染和生态破坏得到有效控制，城市环境质量明显提高，公众的环保和生态意识明显增强，人与自然和谐发展得到明显改善。

专栏 2：金水区“十三五”规划主要发展目标						
序号	指标名称	单位	2015 年	2020 年 目标	年均 增长 (%)	指标 属性
一、经济发展						
1	地区生产总值	亿元	950	1400	7.5	预期性
2	全社会固定资产投资（累计）	亿元	1862.6	3200	12	预期性
3	社会消费品零售总额	亿元	673	1000	8	预期性
4	财政总收入	亿元	175	257	8	预期性
5	地方公共财政预算收入	亿元	55	80	8	预期性
6	进出口总额	亿美元	19.8	29.1	4	预期性
7	实际利用外商投资（累计）	亿美元	13.8	15.4	4	预期性
二、转型升级和创新驱动						
8	三次产业结构		0.1:9.9:90	0.1:8.9:91	----	预期性

9	现代服务业增加值占生产总值比重	%	66	69	----	预期性
10	研究与开发经费支出占生产总值比重	%	3	3.2	----	预期性
11	万人有效发明专利拥有量	件	9.8	15	----	预期性
三、生态建设和环境保护						
12	新增公共绿地面积	万平方米	250	300	----	预期性
13	城市绿化覆盖率	%	43	44	----	预期性
14	万元生产总值能耗降低率	%	累计降低 16	累计降低 6		约束性
四、城市发展和人民生活						
15	常住人口	万人	145	140	----	预期性
16	城市化率	%	92	99	1.4个百分点	预期性
17	城镇居民人均可支配收入	元	37353	55000	8	预期性
18	城镇调查失业率	%	4	4	----	预期性
19	新增城镇就业人数（累计）	万人	13.86	14.6		预期性
20	城镇基本养老保险新增参保人数（累计）	万人	1.2	2	----	约束性
21	城镇基本医疗保险新增参保人数（累计）	万人	4.85	5	----	约束性
<p>注：</p> <p>预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。</p> <p>约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。</p>						

第三章 发展重点和主要任务

第一节 突出转型升级，做强首位经济

认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期经济发展的大逻辑，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，加快产业转型升级和经济结构调整，立足发展基础、突出特色优势、优化发展布局、发展新兴产业、提升综合实力，着力打造区域性金融创新服务基地、国际商贸商务服务基地、国家高技术服务业基地、中部生物科技产业示范基地、全国有影响的楼宇总部基地、创意文化旅游产业发展基地、服务业升级发展示范基地和生态智慧型金水科教园区，全面提升金水区产业发展的影响力、凝聚力和竞争力，做强首位经济。

一、优化产业空间布局，打造服务经济新高地

立足辖内各板块不同的产业基础、区位、环境承载力和要素支撑条件，根据“企业（项目）集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”的原则，按照“组团布局、差异发展、辐射带动、梯次推进”的路径，加快形成“园区引领、区间联动、多点布局”的产业空间发展新格局。

（一）园区引领：

紧紧围绕增强发展动力、促进产业升级、提升城区品质，以金水科教园区、国家知识产权创意产业试点园、金水特色商业区三大园区为引领，加快高技术服务业、文化创意和信息技术产业发展，使其成为科技创新要素、城市文化要素和商贸商务服务要素的集聚高地，成为带动全区加快发展的重要增长极。

1、**金水科教园区**。园区位于郑州市东北部，西起中州大道，东至京港澳高速辅道，南起连霍高速公路，北至黄河南岸，占地面积约 56 平方公里。坚持“低碳生态、智慧高端、宜业宜居、产城融合”的发展定位，重点发展以服务外包、软件信息业为主的高技术产业、高技术服务业。以慧谷、河南外包产业园、智能机器人研发中心、河南电力科技园、河南省地理信息导航产业园、西亚斯亚美迪国际软件园等项目建设为重点，构建“低碳生态、智慧高端、宜居宜业、产城融合”的生态智谷，着力打造生态智慧新都——中原智慧核、郑州生态城。

2、**国家知识产权创意产业试点园**。以国家知识产权创意产业试点园区为基

础，整合利用周边空间资源为拓展区，进一步扩大规模。以起步区为中心，依托全市新型城镇化建设及陈砦、沙门等城中村改造空间，打造“一村一创意”的创意小镇；依托大观音寺文化资源，打造创意文化街区；依托华北水院现有科研和教学资源，打造大学生创新创业基地；依托郑州海洋馆、陈砦花卉市场，打造创意景观区；依托黄河模型展示中心，打造创意展示科普教育基地。将知识产权创意产业的创新创造理念和成果浓缩于创意大道，形成“创意都市会客厅”和城市名片窗口。以核心区（杨金路两侧的 2.5 平方公里区域）为中心，发展和集聚知识产权高端服务业和高技术服务业，推动知识产权的创造、交易和运营，促进产业结构调整 and 产业升级。以拓展区为中心，重点发展电子信息、软件研发、服务外包等高新技术产业及高端服务业，致力于打造河南省现代服务业核心集聚区和在全国有影响力的科技文化创新区、创意产业成果创造、运用智慧区，为中原区经济区建设提供技术、信息、人才科技支撑。到 2020 年，在金水全域形成总值近千亿的创意产业集群，引进和培育知识产权创意企业 500 家，合作共建国内外知名实验室或设计室 2-3 家，引进国内外知名企业研发机构 5-10 家，培育引进实用技术人才 5000 人、高技术人才 500 人，企业专利实施率达到 80%以上。

3、金水特色商业区。“金水特色商业区”以河南科技市场为核心，规划面积 0.98 平方公里。依托国家级孵化器和新科技市场，突出科学技术创新和基础设施建设，重点发展电子产品展示交易、电子商务、软件和信息技术，全力打造电子信息特色集群。将东风路及文化路两侧区域作为创业区，主要实现中小科技企业的孵化培育及电子产品展示交易功能。加快金水科教园区的“新科技市场”项目建设，使其成为园区仓储、物流、孵化毕业和规模企业的承接地，主要建设集智能化集成、电子商务、IT 物流仓储、创业孵化、产品发布展销中心与一体的研发中心及配套设施。新、老科技市场对接形成一个完整的产业链，构筑特色鲜明、产业集聚、功能完善、布局合理的电子信息特色商业区，努力将其打造成为国际知名、国内一流、中部第一的电子产品交易展示中心，中西部地区最具竞争力的电子信息产业集聚区，成为带动区域产业结构升级，区域经济发展的新引擎。

（二）区间联动：

突出金水区对全市产业升级、品质提升辐射带动作用，发挥其对优势资源和高端产业的集聚作用，使其成为全市北区的文化中心、现代商务中心和创新创业

中心。

1、北部城区。该区域南起北三环，东至中州大道，西、北至金水界南，处于郑州市总体规划“八片区”北部组团片区的核心地带。该区域坚持规划引领，分步实施，以国家知识产权创意产业试点园、金水区市民文化中心建设为引领，着力打造生态环境优美、公共服务齐全，休闲旅游、文化创意、教育科研、服务配套等功能为一体的多元复合、生态共融、配套完善的区级文化次中心。以此带动全区乃至全市各项产业的大力提升，特别是促进市区北部组团的快速建设与全面升级。

2、中心城区。该区域北起北三环，东至中州大道，西、南至金水边界北，是金水区经济实力、城市魅力的主要承载和体现区域。“十三五”期间，着力实施有机更新和产业置换，拓展城市发展空间；着力完善城市服务功能，创造良好的宜居宜商环境；着力巩固提升传统产业，做优做强优势产业，以金融服务、商贸服务、电子信息和楼宇总部为重点，按照特色商业区加产业园的模式，培育主导产业，打造金水区经济升级版，提升中心城区品牌魅力。

3、城市新区（金水科教园区）。突出体现低碳生态、智慧高端、宜居宜业、产城融合的发展理念，重点发展以电子信息、服务外包、科研孵化、生物医药、工业设计、创意设计等为主导产业的总部经济，把该区域打造成中部地区一流的生态型企业总部基地。同时，利用西起107辅道、南至连霍高速，东、北由北外四环合围而成，面积14平方公里，致力于打造融“黄河生态风情小镇”、生态宜居区、EOD（绿色生态办公区）于一体统筹城乡发展的产业功能复合新区，努力打造成为融汇商务办公、总部经济、休闲运动、购物娱乐、农村观光的高品位区域。

（三）多点布局：

1、金融产业发展布局

重点在未来路、中州大道和郑汴路围成的金三角地带，引进中小金融机构驻郑分行、金融交易与结算、客户服务、营销服务类金融机构和平台，与郑东新区CBD金融集聚区相接相融。以金三角为“1”，在农业路区域、经三路区域、金水科教园区西南区为“N”，形成“1+N”金融业发展布局。

2、商圈产业发展布局

以农业路花园路关虎屯商圈与农业路、农科路交汇处为核心，形成沿花园路延伸的商贸服务业走廊，努力打造金水万达中心、建业凯旋广场、正弘蓝堡湾四期等大型城市综合体，优化综合购物环境，引进国际知名品牌的旗舰店和形象店，做大做强商贸服务业。以花园路商贸走廊为“1”，加大对北二七路、紫荆山、曼哈顿等成熟商圈改造提升，加强对天旺、建文、押砦、庙李等新兴商圈协调引导，合理布局大型百货、超市、餐饮、电影、娱乐等业态，形成“N”个与“1”配套发展的各有特色的中、小商圈，筑牢全市高端时尚消费中心区地位。

3、文化产业发展布局

以文化创意园为核心区，打造包括艺术中心、创意工厂、创意市集、创意SOHO 在内配套完善的具有示范作用的大型文化创意园区。着力搭建文化创意设计、文化产权交易、文化产品博览、文化产业投融资、文化企业孵化、文化产业人才交流六大平台。围绕河南影视大厦、大观音寺中原文化集聚区、海洋馆二期等项目，以“文化+创意”、“文化+科技”、“文化+金融”、“文化+旅游”等新型文化业态形势，形成“1+N”的模式培育发展文化产业集聚区。

4、电子信息产业发展布局

结合河南科技市场升级改造和城中村改造，提升拓展电子信息产品商贸、信息服务、商务服务等产业业态，筹建 IT 产业拓展区，在全区发展若干个电子信息专业园区为补充，形成以电子信息产业为主，集高技术产品研发、孵化、展示、交易、中介服务一体的“1+N”发展经营模式，提供教育培训、商务服务和休闲娱乐等综合性配套服务。在经三路区域，以金城国际广场为依托，发挥好现有楼宇中信息软件企业引领作用，打造信息软件专业楼宇。

5、地铁经济发展布局

结合郑州市地铁建设和地下空间发展规划，加强我区地下空间利用研究，加快数码公园、科新路及周边地块地下空间开发，整合东风路、国基路、农业路、关虎屯、紫荆山等街道地铁站点周边资源，推动精品商贸、餐饮、休闲、旅游、文化等地铁经济相关业态的全面发展，构建一批以地铁站点为中心的新兴经济板块。

专栏 3：服务业布局导向

园区引领：

金水科教园区，西起中州大道，东至京港澳高速辅道，南起连霍高速公路，北至黄河南岸为主

要区域，着力打造生态智慧新都——中原智慧核、郑州生态城。

国家知识产权创意产业试点园，北环以北、中州大道以西、丰庆路以东、连霍高速以南为主要区域重点发展知识产权服务业、创意设计、科技研发及其相关配套高端服务产业。

金水特色商业区，东至渠西路、文博东路，南至科源路、文博西路、白庙路、文化路、双铺路，西至信息学院路，北至东风路、文化路、文劳路。着力打造成为中西部地区最具竞争力的电子信息产业集聚区，成为带动区域产业结构升级，区域经济发展的新引擎。

区间联动：

北部城区，该区域南起北三环，东至中州大道，西、北至金水界南，着力打造的区级文化次中心。

中心城区，该区域北起北三环，东至中州大道，西、南至金水边界北，打造金水区经济升级版，提升中心城区品牌魅力。

城市新区，重点发展以电子信息、服务外包、科研孵化、生物医药、工业设计、创意设计等为主导产业的总部经济，把该区域打造成中部地区一流的生态型企业总部基地。

多点布局：

以未来路、中州大道和郑汴路为基础的金融产业发展布局；以农业路、花园路和农科路为基础的商圈产业发展布局；以河南科技市场为基础的电子信息技术产业发展布局；以文化创意园为基础的文化产业发展布局；地铁经济发展布局。

二、坚持错位发展，打造区域性金融创新区

充分发挥金水区资源和区位优势，以多样化、市场化、产业化、信息化为导向，以特色发展、错位发展、集聚发展、创新发展为路径，着力打造区域性金融创新区，着力提升金水区金融首位度，不断强化金融对区域经济社会发展的支撑作用。到 2020 年，全区金融业增加值占 GDP 比重达到 30%以上。

（一）突出财富大道，建设特色金融服务区

引导金融机构集聚发展，以金融创新服务为特色推动错位发展，建设完善辐射全区的金融服务网络，形成以农业路经三路“十字带”为中心的金融科技、金融产品、金融服务创新区，打造金水“财富大道”。重点推进“四个结合”：一是结合金水区区域创新体系和重点产业及项目发展需求，充分发挥区域内科技资源和社会资源优势，打造具有金水特色的综合性金融服务产业链条。二是结合金水区总部经济和楼宇经济建设发展，推动金融机构及其总部集聚。三是结合现有金融机构分布情况，推动金融机构集聚集群发展，在金水路建设金融创新服务和风险投资集聚区，大力发展投资银行、保险证券、私募基金、中小企业担保等金融产业，着力引进交易中心、结算中心、资产评估、投资咨询等金融服务企业。建设以未来路、金水路、中州大道所围“三角区”为中心的新型金融机构和民间金融的试验区。四是结合合村并城进程，提前做好金融机构的布局工作，促进金融服务点布局最优化、服务效能最大化。

（二）推进金融创新，积极拓展新兴金融业

依托经三路金融财富大道，突出核心项目引领提升、金融商务引擎发展、景观环境文化注入、强化重要空间节点，在继续做大做强金融服务、证券交易、保险服务、投资咨询等传统金融板块的同时，积极拓展互联网金融、科技金融等新兴金融产业门类。抢抓网络经济蓬勃发展、大众创业万众创新全面推进的重大机遇，积极培育发展互联网金融，鼓励传统金融发起设立的各类互联网金融功能性机构、各类众筹平台、第三方支付、P2P 网贷等机构。制定支持互联网金融创新发展优惠政策，打造互联网金融产业基地。围绕打造全国有影响的科技文化创新区，积极培育发展科技金融，引进境内外创业投资、风险投资、产业投资等各类基金及基金管理公司，促进科技支行等发展。引进服务科技企业的银行专营机构，鼓励其开展新型专利权、商标专用权、版权等知识产权类质押贷款。引进各类证券公司和投资银行，鼓励科技企业发行各类债券。引进科技保险专营机构，鼓励其开展科技型信用保险、产品专利保险、贷款信用保证保险等。引进各类产权交易中介，在风险可控基础上鼓励其开展各类产权交易。

专栏 4 经三路金融财富大道——金水金廊

1、目标定位

高：动力之廊——创新产业集聚的商务金融长廊

雅：魅力之廊——生态人文荟萃的标志景观大道

趣：活力之廊——领航全市的精细化管理示范区

2、发展方向

金融科技创新集群，强化金融科技联运——互联网金融、科技金融、金融创新孵化、金融科技研发、金融创新工场、金融人才中心

金融产品创新集群，构建多元金融平台——私募股权交易、创新产品交易、期货期权交易、大宗要素市场、资产证券交易、股权产权交易

金融服务创新集群，服务地方优势产业——产业金融服务、供应链金融、艺术金融、离岸金融、普惠金融、物流金融

（三）聚焦新三板，建设多层次资本市场

结合金水区资本市场发展实际，立足发展需求，聚焦三大重点，着力打造多层次、多样化的资本市场。一是聚焦中小微企业发展，以现有的金融机构为基础，以辖区优质企业资源为依托，大力支持产业投资基金、私募股权投资基金、非银行金融机构等新兴金融业的发展，增强金融产业配套能力。鼓励金融产品创新和业务创新，不断开发金融新产品、新业务，支持域内银行设立专门针对中小企业的服务机构，打造适合中小企业特点的融资服务产品，创新中小企业贷款方式。

扩大贷款的抵（质）押范围，试行知识产权、经营权等多种方式的抵（质）押贷款担保形式，开展所有权质押试点，有效突破抵押担保瓶颈，大力推动信贷服务创新。二是聚焦企业上市或“新三板”挂牌，促进中小企业进入资本市场融资。加强与境外证券监管部门、交易所和中介机构的联系，提高辖区企业参与国际资本运作的的能力。加强上市辅导，完善对上市保荐人、律师和会计师上市业务的指导与规范工作。加大奖扶力度，对辖区内成功挂牌，并经过金水区促进企业“新三板”挂牌工作主管部门审核通过的后备企业给予资金奖励，提高企业上市积极性。三是聚焦金融风险控制与管理，妥善处置地方资本市场风险。会同监管部门建立上市公司风险处置应急机制，维护上市公司的经营秩序、财产安全和社会稳定；协同有关部门建立危机上市公司托管机制，必要时对陷入危机、可能对社会稳定造成重大影响的上市公司实施托管。做好退市公司的风险防范工作；协助监管部门敦促上市公司解决存在的问题。紧抓信用建设，打造信用地区，不断优化金水区金融生态环境。

（四）彰显金融港，建设金融公共服务平台

不断完善金融公共服务平台，汇集辖区内优质企业资源，联合辖区金融机构，打造一站式金融服务体系，着力推进金融港建设发展，提升金融港金融公共服务平台运行效率，为辖区企业融资、成长、上市提供个性化金融服务；加强协调沟通，及时了解掌握行业动态以及新的金融产品信息；积极引导和鼓励金融机构拓展适合信息产业发展的融资方式和配套金融服务，多方面拓宽融资渠道；积极开展企业培训，吸纳金融高端人才，打造金融人才综合服务平台。

（五）强化金融云，建设金融大数据库

以数字化、信息化、智能化为导向，以建设金融云为重点，收集整理辖区中小企业融资需求信息，着力建立完善种类齐全、数据精准的金融大数据库。完善金融公共信息平台，建立全区信息资源共享机制。着力完善金融云在征信、风控、营销等方面的服务功能，提高金融服务效率、拓展服务范围。

专栏 5：金融服务业发展方向

金融服务业：以打造区域性金融创新区为总引领，以建设创新类金融机构集聚区和金融公共支撑服务基地为重要载体，积极发展银行、保险、证券、担保、创投、典当、信托等机构，积极推动微型金融机构发展，增加债务性融资金融机构的发展力度，鼓励担保创投等非银行金融创新，着力发展金融创新服务，力争成为河南省金融创新服务中心。

三、突出现代商贸，打造国际商贸商务服务基地

以现代商贸商务服务业提档升级为目标，以功能调整和业态创新为突破口，努力建立功能定位准确、空间布局合理、开放创新高效、业态设施先进、服务体系完善、信息化程度较高的现代化国际都市型商贸服务体系。

（一）“一心六区”优化发展布局

打造商贸服务业次中心。北起连霍高速，南至北环路，东到中州大道，西抵索凌路，以滨水产业带为骨架，以海洋馆、大观音寺、茶城、花卉市场、古玩城等为亮点，打造以文化旅游、现代商务、都市休闲、餐饮娱乐等为特色的商贸服务业次中心。

打造都市商业核心区。按照“促进高端集聚，突出品牌特色”的原则，全力提升紫荆山商圈和西里路影像文化产业集聚区经济发展的层次和发展效益。以张砦村拆迁改造、西太康路大棚户区改造等片区改造为契机，推动高档酒店、大型购物中心、大型超市、品牌旗舰店等向该区域集中，与二七商圈交相辉映。

打造高端商贸业拓展区。东至东明路，南至金水河，西至健康路、东三街，北至东风路，巩固提升现有润华商务、明辉大厦等高档商务区，依托纬三路玉器字画一条街和经五路中原古玩城打造知名赏玩文化产业带。

打造商贸服务业集聚区。在文化路两侧，东风路两侧、花园路以西区域，以东风渠为依托，以品牌餐饮、特色洗浴、休闲观光消费为重点，打造商贸服务业集聚区。

打造传统商贸业振兴区。以南阳路为轴线，纵深发展，南起金水路，北至北环路，在提升发展传统商贸服务业的基础上，加快现代商贸服务业发展步伐，形成高、中、低档业态错落发展的商贸业振兴区。

打造金融商贸业服务区。将未来大道以东、中州大道以西和陇海铁路以北区域打造成金融商贸新高地，形成金融服务和风险投资等创新金融集聚区。

打造园区商贸业新兴区。以金水科教园区基础产业为依托，充分发挥园区土地、区位、交通、产业等综合优势，加快园区商业载体建设，完善商业服务体系，形成以超市、商店、精品商业、便民店等为主的新兴商业区。

（二）“四路并进”拓展发展空间

一是以大棚户区改造为契机，依托陈砦村、庙李村、高皇寨、刘庄、张砦、聂庄、小铺村、姜砦等城中村改造项目，以及工人新村、西太康路等部分大棚户

区改造项目的实施，大力发展投资体量大、综合带动性强、经营业态多元的高端商贸服务业，加大对大型商业综合体、城市综合体、特色经济街等业态的培育与引进力度，推动高档酒店、大型购物中心、大型超市、品牌旗舰店等向该区域集中，培育新的经济增长点。

二是以区域内众多高校搬迁旧址等区域的开发改造和提升为契机，加大对大、中型商贸服务业项目的引进力度，重点吸引境内外知名星级酒店、大型购物中心、高端精品旗舰店等辐射能力强、品牌带动力大的项目进驻，形成新的高端商贸服务业集聚区。

三是以地下空间开发建设为契机，充分提高有限土地利用效率，破解土地资源瓶颈制约。重点发展室内商贸服务业项目，抓大不放小，积极培育中小商贸企业集群，打造集时尚购物、餐饮、休闲、娱乐等多种商业功能于一体的特色产业链。

四是以城市地铁全面建设发展为契机，抢抓轨道交通建设机遇，加快推进地铁沿线重要站点的商业规划和业态配套，合理布局大型百货、超市、餐饮、电影、娱乐等业态，积极促进1号线光大广场站与曼哈顿商圈、2号线农业路站与关虎屯商圈融合发展，谋划建设紫荆山轨道枢纽型商业中心，促进地铁经济与商圈经济融合发展，努力将地铁形成的人流、客流转化为商流、财流，形成“轨道交通、商业、物业联动”发展格局。

（三）促进商圈经济提档升级

以商圈建设为主体，以引进商贸服务业项目为依托，促进商圈经济提档升级，着力构建覆盖全区的现代生活服务网络。着力加大曼哈顿、北二七路、紫荆山、关虎屯、白庙五大传统商圈的上档升级力度，切实增强天旺、建文、庙李、押砬、郑纺机等新兴商圈竞争力，推动各大临近商圈间融合联动发展，将新兴的庙李、天旺等五大商圈与成熟商圈连接起来，形成辐射全区的商业中心网络。以大型购物中心、连锁店、超市、专业店为主要形态，扶持大型商贸流通企业做大做强，提升商圈综合能级，努力打造全省最优的综合购物休闲消费中心。加强新兴商圈的引导扶持，大力推广连锁经营、电子商务等现代流通新业态，促其尽快形成规模效应。结合京广快速路、北环快速路等沿线城中村改造，加大商住楼宇比例，将沿线楼宇合理辐射形成商圈。统筹三环以北区域商业设施规划建设，加快形成商业次中心。

（四）着力打造名特优新街区

围绕“提升老街区、培育新街区、创建名街区”的思路，以市场为导向，引导企业加大投资力度。重点提升农科路酒吧休闲街、西里路影像文化产业街、曼哈顿广场商业街、凤凰城名优建材特色街等原有特色街；加大大观音寺中原文化集聚区、凤凰茶文化商业广场、唐人街文化广场项目等新建特色街区建设力度。同时，围绕特色商业街区发展现代商贸服务业，扩展街区规模，提升街区业态，完善街区配套，更好地提升街区的辐射力。

（五）创新电子商务发展模式

大力建设网上商圈、网上商城，积极推动大型商场、购物中心、连锁经营企业和产品标准化程度较高的企业建立网上订货和物流配送体系，开展网上销售业务，巩固高端消费中心区的地位。鼓励传统商贸企业网上开店，实现“店商”与“网商”有机融合。强化电子商务平台建设，鼓励扶持辖区企业开发、运营电子商务交易平台，构建覆盖咨询、交易、售后服务等环节的服务体系，重点支持搭建行业电子商务平台，联合华为集团筹建电子产品展示体验中心，联合阿里巴巴集团打造全国领先的电商交易专业平台，支持具有发展潜力的特色电子商务服务平台。加快企业电子商务与企业协作平台建设，依托骨干企业在采购、销售等方面的优势，以产业链为基础，以供应链管理为重点，整合上下游关联企业和市场终端的相关资源，实现企业间业务流程的融合和信息系统的互联互通。加快河南省电子商务示范基地建设，加强科技产业园区中电子商务特色街的规划建设，合理布局符合商贸服务业产业定位的电子商务企业集中入驻。加强中小电子商务企业孵化，支持应用电子商务实现创业和再就业，推动中小企业电子商务发展。

（六）大力发展商务服务业

整合全区资源，以会展、会计、法律、咨询、广告营销等商务服务业为重点，以楼宇为载体，引导会计、法律、管理咨询、评估认证、经纪代理等商务服务机构集聚发展，着力培养具有行业竞争力和社会公信力的大型事务所和中介法人机构，打造农业路商务服务业产业带和新通桥商务服务功能区。积极发展经营性租赁业务，大力引进市场调查、会展服务、营销服务、人才培养、公共关系等中介服务企业，打造一批高端商务服务集群，带动和提升商务服务业的发展水平。

专栏 6：商贸商务服务业发展方向及重点项目

商贸商务服务业：以业态调整优化、空间布局优化为重点，完善生产性、消费性商贸流通体系，提高“五大商圈”的商业能级，打造组团商业高地，大力引进新业态，将商业形态从有形市场延伸到无形市场，将商业辐射面从区内拓展到区外。

重点项目：金水区特色商业区、瀚海大型购物中心项目、昊澜国际商业综合体、润丰大都会项目、上海乐侨花园广场项目、四季广场建设项目、金田数码广场、河南（国际）酒店用品博览中心、邻客时光商业中心建设项目、锦艺金水湾、陈砦、庙李等城中村改造项目的商业开发项目等。

四、强化高端引领，打造国家高技术服务业基地

以新一代信息技术为引领、以谋划产业布局为抓手，以电子信息新产业新业态为重点，充分发挥区域比较优势，围绕产业链核心环节，重点支持产业规模大、研发能力强、骨干企业相对集中的产业基地和产业园区发展，优化产业结构、加快产业集聚、壮大产业规模、延伸产业链条、强化协作配套，将金水区打造成为国家高技术服务业基地。

（一）优化高技术服务业布局

依托“三园”打造“两基地四中心”。“三园”即金水特色商业区、金水科教园区、国家知识产权创意产业试点园，“两基地”即高新技术孵化基地和科技电子信息产业人才培养基地，“四中心”即科技信息商贸与服务中心、高科技产品展示与交易中心、科技研发创新中心和科技中介服务中心。其中，以金水科教园区为未来电子信息产业发展的主战场，全力推进软件和信息服务业向中部核心聚集区发展。以金水特色商业区为电子信息终端产业集群发展的重要载体，在东风路一线，依托白庙城中村改造，对金水特色商业区进行升级改造，提升园区形象和品位，推动电子信息产业集群发展。以国家知识产权创意产业试点园为打造“创意城区”的核心板块，运用知识产权制度推动全区电子信息产业升级发展。同时，以东风路、文化路为发展轴，道路两侧优化布局软件研发；在经三路道路两侧以及中州大道-金水路-未来路金三角区域布局金融电子信息产业；其他区域充分依托楼宇经济，优先布局发展电子商务。

（二）发展壮大服务外包产业

依托金水科教园区和河南外包产业园，加快构筑外包服务体系，做强信息技术服务外包（ITO），大力发展智能电网、云计算、物联网等领域的软件研发、技术支持、基础信息技术服务等外包业务。做大业务流程外包（BPO）和知识流程外包（KPO），重点发展金融、物流、商务服务、医疗卫生、政务与教育、通讯与公共事业、汽车、机械、电子等行业的业务流程设计、企业内部管理与运营服务、

企业供应链管理等外包业务。重点拓展知识产权研究、医药和生物技术研发和测试、产品技术研发、工业设计、动漫画和网络游戏设计研发、教育课件开发等外包业务。以发展离岸服务外包为重点，培育一批能够承接跨国公司服务外包业务的企业；以信息技术开发和市场为重点，着重发展对日本、香港、台湾的外包业务，积极拓展欧美市场；以打造布局合理、分工明确的服务外包示范区为重点，推进河南外包产业园、河南科技市场、清华启迪科技城、西亚斯亚美迪国际软件园、嘉阳科技园等一批服务外包集聚区建设。

（三）引领发展软件研发产业

依托西亚斯—亚美迪国际软件园、清华启迪科技园、北大国际创业孵化中心、金科智汇城、金科智汇谷、以色列科技城等项目，发展高端软件和新兴信息服务产业，加强国际技术交流与转移，成为凝聚创新创业氛围的现代化科技企业孵化基地。

依托国家信息安全工程技术研究中心、东陆高科中部安全信息总部基地项目，引进和集聚具备资质信息安全企业，抢占国内信息安全技术的领先地位。

依托郑州移动应用科技园、嘉阳电子科技园项目，引进和发展与网络和移动技术有关的内容服务，突破移动智能终端和应用平台等关键技术，打造通信技术研发、增值电信业务及相关通信信息服务业务集群发展的产业平台。

依托朗驰智能机器人科研中心项目，积极发展智能装备、智能机器人、物联网工业化应用以及工业与商业自动化控制，着力打造集电子信息、研发、中试、应用设计和服务等功能为一体的专业园区。

依托河南地理信息导航产业园，积极发展地理信息与卫星导航系统软件，建立中原地区唯一的地基增强系统，形成全国领先的北斗系统民用产业基地。

依托新科技市场、金泰信息技术服务中心项目，大力集聚电子商务企业总部、行业联盟总部、高端交易平台、行业协会和具备较大发展潜力的中小型电子商务企业，完善电子商务支撑体系，打造电子商务实体平台。

建设软件产业公共技术服务中心，依托中科院软件研究所、北大、清华、上海交大、解放军防空兵学院等知名高校以及西亚斯—亚美迪国际软件园、清华启迪科技园、北大国际创业孵化中心、以色列科技城等项目，打造国家级、省级软件产业公共服务平台。

（四）加快发展新产业新业态

云计算。立足金水区发展基础和特色优势，重点支持跨平台跨系统的云计算行业应用、软硬件一体化的云存储平台、云中间件技术应用，鼓励挖掘云计算领域创新型技术应用。

物联网。重点支持物联网感知层、网络层、应用层各环节的技术研发及行业应用，支持对象标识技术体系及数据解析系统建设，支持嵌入式软件、数据库软件、中间件、应用软件、数据分析软件等关键技术研发，支持智能交通、智能安防、智能医疗、智能物流、智能建筑等领域行业应用。

“互联网+”。尽快制定并实施金水区“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。

可见光通信。加快发展新型高速数据传输技术，重点支持解放军信息工程大学可见光通信示范性应用项目转化，提供技术共享平台，加快形成年产值亿万级的战略性新兴产业。

AR、VR。推动 AR 在头戴式设备，手持类设备，空间显示设备的研发应用，通过在各种 AR 浏览器和 APP 的推广应用下，推动在广告、游戏、O2O、桌面显示器、车用 HUD 和全息投影仪等方面的潜力；推动 VR 在游戏和视频行业的发展，延伸更大的应用价值。

专栏 7：高技术服务业发展方向及重点项目

高技术服务业：以园区建设为依托，实施“互联网+”行动计划，大力发展软件设计、服务外包、软件研发产业，建成信息商贸与服务中心、高科技产品展示与交易中心、科技研发创新中心和科技中介服务中心。

重点项目：金科智汇城、金科智汇谷、河南省安视博电子股份有限公司基于物联网的 ETC 多应用服务平台、国家知识产权产业园二期、河南省物联网特色产业园、国家信息安全工程技术研究中心信息安全智慧数据科技园、金水移动应用科技园、东陆高科中部安全信息总部基地、河南九洲计算机有限公司中原特色旅游商品电子商务 O2O 平台建设项目、解放军信息工程大学可见光通信示范性应用项目等。

五、注重做优做强，打造中部生物科技产业示范基地

大力发展技术含量高、市场容量大、具有自主知识产权和竞争优势的生物医药产业，建立完善融入全球生物医药研发的创新体系，搭建生物技术创新载体、高端人才培养、科技成果孵化和研发服务外包四方面领域“优势互补、错位发展、各具特色”的生物医药产业布局。

（一）培育壮大生物产业集群

着力推动高水平、高标准的专业园区建设，有效集聚产业资源，优化产业布局。以金水科教园区为重点，依托中科院过程研究所郑州分所、邓子新院士工作站（河南巨鑫生物工程技术研究院）、邀请专家何伟博士的肺癌循环肿瘤细胞检测项目、中美合作生物医药科研基地、迪特克国际研究院、美国泛普生命科学产业园、河南虹湾科技园、辉瑞医疗电子科研中心、太极健康文化产业园等专业园区，形成生物科技产业集聚区发展区。

（二）打造生物医药创新体系

针对培育发展生物医药产业的需求，着力突破一批药物创制关键技术和生产工艺，研制创新药物，完善新药创制与中药现代化技术平台，尽快形成具有金水特色的药物创新体系。重点围绕重大传染病，建立疫苗和抗体的大规模和快速反应生产的生物医药科研基地，突破临床诊断、预测预警、疫苗研发和临床救治等关键技术，研制新型诊断试剂和新型疫苗。

（三）强化企业创新主体地位

建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的产业创新体系，引导创新要素向企业聚集。发挥市场配置资源的决定性作用，激励企业开展重大技术创新成果的产业化、商业化和推广应用。依托中美合作生物医药科研基地建设，加快建设药物研发中心、药物研究实验室等科研机构，打造具有国际一流水平的重点实验室、工程技术研究中心、研究共享平台和产业化示范基地。整合现有资源，建设省级行业技术开发基地和产业技术创新战略联盟等产业创新公共服务平台。

（四）发展壮大龙头骨干企业

培育一批亿元级生物研发、转化、销售企业和拥有巨大发展潜力的成长型企业，引进一批具有带头、示范效应的亿元级生物医药研发、转化、贸易类龙头企业和跨国企业集团入驻园区。针对企业的不同阶段发展需求，集中优势资源，打造具有“资源集聚力、市场竞争力、行业影响力”的生物医药龙头企业，有力支撑产业跨越发展。

（五）培养生物医药高端人才

以提升企业创新能力与市场竞争能力为核心，积极与辉瑞、迪赛克、麦克、扬子等一批国内医药龙头企业对接，引进一大批高科技专业技术和管理人才落户

金水区，带动区域技术创新能力。并通过与郑州大学医学院、药学院等省内医药专业类高校建立人才定向培训输送、人才蓄水池等多元化的人才培养机制，重点培养生物产业高端创新型人才、产业链关键环节专业人才、生物技术知识产权人才、国际化发展人才、管理人才及团队，全面提升河南省生物医药领域研发水平和自主创新能力。

专栏 8：生物科技产业重点项目

重点项目：中科院过程研究所郑州分所、邓子新院士工作站（河南巨鑫生物工程技术研究院）、邀请专家何伟博士的肺癌循环肿瘤细胞检测项目、中美合作生物医药科研基地、迪特克国际研究院、美国泛普生命科学产业园、河南虹湾科技园、辉瑞医疗电子科研中心、太极健康文化产业园等。

六、加快增量提质，打造全国有影响的楼宇总部基地

以提升楼宇经济发展质量为核心，完善楼宇总部政策体系，强化楼宇功能完善和服务提升，打造一批具有强大产业集聚力的“价值名楼”。到 2020 年，楼宇企业营业收入突破 2000 亿元，年缴纳全口径税收亿元以上楼宇 10 幢，区级税收超千万元楼宇 15 幢，百万元以上的楼宇突破 130 幢。

（一）突出增量提质和集聚集群

促进楼宇经济增量提质发展。结合楼宇周边区域条件、配套设施情况，整合系统要素，发挥现有产业优势，抓好商务商用楼宇的开发建设，逐步建设一批体量大、配套先进的超 5A 高品质商务楼宇。按照专业特色楼宇、楼宇群和楼宇核心功能区三个层次构筑“由点到线、由线到面、由平面到立体”的楼宇经济布局，不断提高服务业发展层次、楼宇建设管理水平和集聚程度，形成点面结合、条块结合、相互依存、相互联动、互相补充的发展格局。

促进楼宇经济集聚集群发展。以未来路广电大厦为核心的周边、以经三路财富广场和金成国际为核心的周边、以花园路信息大厦为核心的周边、以文化路科技市场创新大厦为核心的周边、以新通桥润华商务为核心的周边、以金水路曼哈顿广场为核心的周边、以金水东路楷林国际和盛润白宫为核心的周边、以农业路国际企业中心和省汇中心为核心的周边等形成八大商务区，从而形成贸易活跃、商务集聚、信息快捷、设施完善、服务一流、环境优美、适应国际化要求的楼宇经济中心区域。

（二）突出特色楼宇和千万楼宇

全力打造特色楼宇。在与开发商和物业充分沟通协调的基础上，加强规划控制和政策引导，以总部经济、文化创意、金融创投、软件外包、科技研发、商务服务等为特色，引进产业关联度高、集聚性强的企业入驻，着力培育一批金融大楼、创意大楼、电子信息等特色功能楼宇，打造一批特色鲜明的金融楼、总部企业楼、科技信息楼、中介服务楼等专业楼宇，形成以润华商务为核心的文化路商务楼宇产业集群、以郑州国贸中心为核心的花园路商贸楼宇产业集群、以文化创意园为核心的创意商务楼宇产业集群、以科技市场为核心的信息研发楼宇产业集群、以金水万达中心的高端楼宇产业集群、以财富大道为核心的金融商务楼宇产业集群等，形成以金融服务、商贸服务、创意服务为核心，以都市工业、产业金融、信息研发、生态商务为特色的发展布局。

全力培育千万楼宇。着力建设楼宇总部示范基地，高标准建设专业楼宇，发展新型楼宇经济。积极开拓国内大中城市企业资源，吸引跨国公司、大企业集团设立区域性总部或营销、研发、创投等职能总部入驻，融合带动产业、资本、人才集聚发展。在楼宇内部和楼宇之间形成相对集中的行业集合和产业集群，加强开放式公用平台建设，促进楼宇内优势产业集聚，构建总部经济产业链。重点建设楷林国际总部企业楼、金国大厦培训楼、河南联通科技信息广场和财富广场等高端楼宇，促进高端业态集聚，提升金水区楼宇经济的整体实力和档次规模。

（三）突出招商引资和优化服务

强力推进楼宇招商引资工作。以总部经济、金融产业、现代商贸业、商务服务业、文化创意业、信息服务业、文化休闲旅游业等七个领域为招商重点，实施专业招商、定向招商、网上招商、以商招商等，重点引进世界、国内 500 强企业总部或分支机构、国际或国内知名品牌企业的总部或分支机构、中央大企业地区总部或职能型总部机构。

全面推进楼宇精细化管理。推进楼宇专业化商务服务，积极培育和引进国内外知名楼宇物业管理顾问公司、物业管理公司，提升商务楼宇管理品质。推进楼宇管理现代化，重点支持新建楼宇配套高端智能化系统。推进楼宇社区化社会化服务，建立楼宇综合服务中心，探索创新楼宇公共服务模式。

着力优化发展环境。加快制定完善总部经济、楼宇经济发展规划、政策、措施，大力营造良好政策环境、载体环境、营商环境。实行区级领导分包重点楼宇

责任制，构建“一幢楼宇，一名领导，一支队伍，一名责任人，一抓到底”的“五个一”工作机制。加强楼宇周边环境整治，加快总部经济和楼宇经济集聚区的人才公寓、交通道路、停车场及环境绿化等配套设施建设，完善商业商务区步行系统，鼓励社会力量投入停车场建设，解决静态交通压力，改善商务楼宇和总部企业的经营环境。

专栏 9：楼宇总部经济发展方向及重点项目

楼宇总部经济：发挥金水科教园区、河南科技园、关虎屯商圈等区域独特优势，积极引进国内外知名企业设立研发中心、营运中心、地区总部等，培育若干具有国际竞争力的本土龙头企业总部，建立具有明显区域和行业特色的总部经济集聚区。

重点项目：花园 SOHO、建业凯旋广场、万达广场、嘉里中心、天御小区、中海锦苑、嘉辰丽景苑、郑州璞丽、地质之光大厦等。

七、培育特色优势，打造文化创意产业发展基地

发挥金水区创意、文化、旅游等资源优势，强化创意、创新、创造，着力推动创意设计、文化休闲、文化旅游等产业规模化、集约化、专业化、高端化发展，全面提升金水区文化软实力和综合竞争力，打造创意文化旅游产业发展基地。

（一）加快创意设计产业发展

着力打造集聚效应明显、具有重要影响力的优势文化创意产业集聚区。依托国家知识产权创意产业试点园的建设发展，以金水科教园区为载体，重点打造国家知识产权创意产业试点园区及配套的文化创意产业园区，形成“创意金水”核心区，着力发展创意设计全产业链条，推进创意与旅游、农业、文化、动漫等产业深度融合，促进一批在全国有影响力的设计企业和机构聚集，引进和培育一批具有影响力的知名设计大师。打造权威创意设计活动。依托园区现有资源，邀请顶尖创意设计师、创意设计企业、创意设计机构、创意设计组织以及设计院校共同参与，举办“中原创意设计产业高峰论坛”、“中国创意设计产业转型峰会”等行业内大型、权威活动，提升影响力和显示度。依托国家知识产权现有信息服务平台，建立完善创意设计产业公共服务平台。

（二）加快文化休闲产业发展

着力建设特色文化消费街区。以特色酒吧、特色餐饮、书吧、咖啡吧、艺术品展览为主，加快农科路酒吧街（二期）项目建设。着力推进郑州大观音寺中原文化聚集区建设，打造国内首个观音祈福主题文化街区，带动具有中原文化特色

的高端商业聚集。着力培育电影院线市场，加快奥斯卡电影院线、耀莱成龙影城、横店电影城等一批电影院线的发展建设，培育观影人群，带动全区电影产业繁荣发展。以郑州松社文化休闲空间为引领，培育集品质阅读、音乐欣赏、先锋剧社、艺术展览、文化沙龙、创意生活、休闲咖啡为一体的复合型文化休闲生活空间发展，满足现代人高要求的精神文化消费需求。加快西里路影像文化产业特色街升级改造，打造一个集产品器材交易、拍摄制作、展览展示、精品拍卖、图片设计、行业培训、版权保护、公共服务于一体的影像艺术文化产业街。利用文化路及东风路区域高校集中、文化设施项目多的条件，培育和引导包括文化用品销售、电影超市、图书音像超市、健身娱乐、文化名人创意工作室等项目集聚，构建综合性文化服务功能区。培育发展民间文化产业，推进工艺美术、演艺娱乐、文化休闲等产业。以河南影视集团影视大厦、郑州朝阳沟大剧院、点点梦想动漫城二期改造、郑州海洋生物博物馆（二期）、金水群众文化艺术节和中国（郑州）国际街舞大赛等为重点，搭建一批文化展示平台。

（三）加快文化旅游产业发展

充分发挥优越的区位条件，以全省现代服务业核心区为依托，规范旅游市场经营秩序、强化旅游服务诚信监管，提升游客满意率，打造全省旅游服务中心和全省城市旅游的核心城区。重点培育形成“一心一镇四个板块”，“一心”即一个核心：以市民文化中心为核心；“一镇”即一个黄河风情小镇：金水科教园区滨黄河区域，打造成为郑州市的后花园、新型农村社区建设示范区、美丽乡村绿色产业发展区以及生态旅游创新示范基地；“四个板块”即贾鲁河创意旅游都市休闲板块、东风渠沿岸创意信息都市休闲服务板块、陈砦创意文化都市休闲板块、魏河沿岸创意设计都市休闲板块。立足现有产业发展基础，依托地理、人文、交通、环境优势，培育与国际接轨的新兴文化休闲旅游新业态。

专栏 10：文化创意产业重点项目

重点项目：市民文化中心、郑州大观音寺中原文化聚集区项目、郑州海洋生物博物馆（二期）建设项目、河南影视集团影视大厦建设项目、河南省升环动漫基地建设、黄河艺术宫、黄河风情小镇项目等。

专栏 11：黄河风情小镇的战略定位

黄河风景小镇地处金水科教园区滨黄河区域，规划以黄河水系与城市通道为基本骨架，以村庄为节点，以自然生态和田园环境为背景，打造郑州市区后花园，以水为魂，创建郑州市优质的“生态绿肺”，打造独具魅力的生态宜居小镇。

——郑州市的后花园。在生态保护、旅游开发、产业融合等都方面整合资源、统一谋划，建成城市、农村、园林、景区、休闲、产业、生态等相互融合的综合体，努力将其建造成郑州的“后花园”。

——新型农村社区建设示范区。按照城市社区建设管理的理念，全景式规划，全域式推进，统筹产业要素、基础设施、社会保障、公共事业协调发展，着力打造集生态农业观光、旅游休闲度假、科普文化展厅等于一体的新型农村社区。

——美丽乡村绿色产业发展区。着力发展生态景观游、乡村体验游、文化休闲游、养生度假游等旅游休闲业态，建成为层次清晰、特色鲜明、理念超前、内容丰富、功能齐全、服务一流的具有小镇风情的旅游综合体，成为美丽乡村绿色产业展示区。

——生态旅游创新示范基地。强化金水科教园区滨黄河区域生态文化旅游资源的深度开发，将旅游的内涵延伸到公务、商务、运动、培训、体检、疗养等领域，与相关产业融合发展、衍生带动其他功能，成为生态旅游创新示范基地。

八、提升带动能力，打造服务业升级发展示范基地

立足金水区发展基础，着力推动房地产、现代物流、健康服务、养老及家庭服务等服务业扩量、提质、升级发展，不断强化服务业对全区经济社会发展的带动力和支撑力。

（一）促进房地产业健康有序发展

规范房地产发展秩序，优化住房供给结构，增强综合服务功能，促进金水区房地产业健康发展。结合全区大棚户区改造，加强城市改造的规划引导，大力发展城市综合体、高端商务地产、文化旅游地产、养老地产等新兴业态，积极发展健康住宅、绿色环保住宅和节能省地型住宅。严格控制商务楼宇和住宅比例，为经济发展留足空间。加快培育房地产品牌企业，发展壮大一批规模化、专业化的房地产中介服务机构和企业。推动二手房市场发展，规范房屋租赁市场。

（二）提升现代物流业发展水平

依托金水区电子信息产业集群和三大园区，以及各大商圈和特色商业街区等商贸商务集聚地，加快专业市场配套物流设施建设，完善快递物流网络，着力培育一批具有展示交易、信息交流、电子商务等一体化物流服务功能的商贸物流企业或基地，为壮大产业集群、提升市场竞争力、加快转型升级发展提供物流服务支撑。抓住电子商务迅猛发展的重大机遇，依托全区产业、创新、人才等优势条件，积极推动电子商务物流业发展。培育发展一批具有较强竞争力的第三方、第四方物流服务商，全面提升物流业与电子信息、商贸业联动发展水平。

（三）积极发展健康服务业

大力发展医疗服务、中医保健、健康咨询、休闲健身等健康服务业，建成一

批保健休闲中心、体检医疗中心、康复中心、体育健身中心，推动健康产业发展壮大。扶持养老服务产业发展，形成社会化养老产业链。扶持养老服务业发展，支持社会力量创办规模化、连锁化养老服务机构。支持社会力量举办护理院、康复医院和提供临终关怀服务的养老机构。不断创新养老服务模式。积极发展家政、病患陪护、家庭用品配送、家庭教育等家庭服务业，支持大型家庭服务企业在社区设立连锁便民服务网点。积极发展社区健康养老服务，鼓励建设符合标准的日间照料中心等社区服务设施，鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭，逐步丰富和完善健康服务内容。

（四）大力发展公共服务业

以社区建设发展为关键点和着力点，不断提升公共管理和社会组织服务水平。着力完善社区基础设施建设，健全社区商业、文化休闲、医疗健身等服务功能。提升社区服务水平、创新社区管理模式，着力培育一批大型家政服务、物业管理企业和知名品牌。积极发展水利、环境和公共设施管理等其他公共服务业，全面提升公共服务水平。

专栏 12：房地产业发展方向

房地产业：按照建设郑州市最宜居的城市片区的要求，以加大住房保障力度、引导住房合理消费、强化配套设施和服务为重点，注重集约发展，集中建设金水科教园区等板块，推动房地产平稳健康发展。

九、加强载体建设，打造生态智慧型金水科教园区基地

“十三五”期间，科教园区坚持以科学发展观为指导，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，围绕建设绿色生态城区、智慧城市两大核心，立足高端、突出特色、强化品牌、提升品位、领先国际。依据高起点规划，发挥后发优势，结合郑州“国际商都”大背景，集“新理念、新概念、新品质、新空间、新感觉、新形态”六新一体，谋划一批带动性强、示范性广的项目，将金水科教园区建设成为基础设施能级跃升、智慧应用效能明显、产业支撑能力突出、引领辐射作用较强的国家绿色城区示范区、国家智慧城市建设示范区。

（一）着力打造现代复合型产业体系

结合郑州市总体产业布局，立足金水科教园区自身和周边区域的产业发展现状，培育发展“主导产业+辅助产业”的复合型产业体系。以软件产业为主的信

息技术产业和依靠新兴技术与知识创新的高技术服务业为重点，培育金水科教园区主导产业。以助力培养园区创新体系的高端人才服务业、完善产业配套的高端房地产业、承接沿黄生态文化资源的休闲服务业为重点，培育金水科教园区辅助产业。深入实施军民融合国家战略，以无人机项目为抓手，加速推动融合发展、创新发展，努力培育新增长点。全面提升复合型产业体系综合竞争力，将金水科教园区打造成为金水区转型升级的战略新高地。

（二）着力打造“金轴引领、多区联动”格局

按照“相对聚集、分层布局”的原则，统筹发展软件研发、信息服务、高技术服务、高端人才服务、高端地产等产业；结合龙子湖大学城的教育资源，因地制宜地发展“产、学、研”相结合的大学科技园，形成“金轴引领，多区联动”的可持续发展格局。“金轴”即充分发挥郑东新区高端商务的辐射作用，以高技术服务的聚集为特色，联系郑东 CBD，延伸龙湖金融副中心，串联沿黄生态景观，多维服务业态共生的区域产业发展轴。“多区”即在整个金水科教园区发展工业设计产业园、国家知识产权创意试点园区、高端商务服务区、高新技术创业园和大学科技园共五个不同类型的园区。

（三）着力打造生态智慧型园区

深入落实创新驱动发展战略，坚持以科技创新为手段，大力发展知识产权服务业等高技术服务业，促进产业升级和结构优化。着力推动大众创业、万众创新，大力发展民营科技型企业，促进创新创业型中小企业加快成长。着力建设智慧园区，全面提升数字化、信息化、智能化水平。坚持可持续发展理念，以实现产业与环境协调发展为目标，努力打造精明、低碳的绿色服务产业体系，实现经济发展与生态建设的共赢。充分利用金水科教园区承接郑东新区又濒临沿黄生态走廊的区位优势 and 生态优势，通过产业支撑促进城市功能的聚集，秉承产城融合与低碳生态的理念，打造宜居宜业的城市空间，实现生活空间与生产空间、城市建设与生态环境协调发展。

专栏 13：金水科教园区建设重点项目

重点项目：榕基软件园、西亚斯-亚美迪国际软件园、清华启迪科技城、河南省地理信息产业园、河南外包产业园、北大国际创业孵化中心、电力科技园、马林路、慧科环路、金宝路、鸿兴路、明理路、博学路、兴达路、正港辅道、奥兰路、鸿达路等。

1、清洁能源利用：利用区域内中水、地下水、地源能等可再生能源，建设分布式能源站点，推进清洁能源利用项目建设。

- 2、绿色建筑：研究建筑全生命周期的绿色化，提出绿色建筑导引，组织“二星”“三星”绿色建筑报审，推动园区实现“以人为本”“人一建筑一自然”三者和谐统一。
- 3、绿色交通：谋划构建园区内综合交通体系，落实慢行系统、智能停车场、轨道交通、充电式公交。
- 4、生态修复：依据可持续发展战略，统筹兼顾，综合决策，合理开发园区范围内生态绿地、水系、动植物资源，延续黄河湿地原生面貌，结合贾鲁河环境整治，充分利用园区范围内杨金明渠、西干渠、任庄明渠等大小水系、湖泊，打造和谐生态的水系景观、亲水平台，塑造片区绿色人文景观。
- 5、智慧网络：互联网城域出口宽带达到 1000G 以上，互联网宽带接入率达到 100%，谋划区域数据中心，力争使园区成为国内通信质量、网络带宽和综合服务最具竞争力的地区之一。
- 6、公共服务：完成公共信息资源目录体系以及共享交换平台、公共服务平台建设。完成城市规划、城市建设、智慧交通、医疗交通、医疗卫生、社会保障、生态环保等专题数据库建设。人口、法人、宏观经济、自然资源和地理空间信息、地名地址等基础信息数据库覆盖率达到 100%。
- 7、技术平台：依托信息化技术，整合园区公共资源，搭建面向企业的城市公共信息技术服务平台。通过完善政府门户网站群、网上审批、信息公开等平台建设，推进“网上一站式”行政审批及其他公共行政服务，支持企业通过自建网站或第三方电子商务平台，开展网上询价、网上采购、网上营销，网上支付等电子商务活动。
- 8、城市照明：从节能美观、舒适怡人的角度出发，统筹规划设计城市道路照明、建筑照明、景观照明，构筑层次分明、动静结合、怡人怡景、安全舒适的城市照明系统。
- 9、海绵城市：利用园区内大量的绿地与水系资源，统筹自然降水、地表水和地下水的系统性，协调给水、排水等水循环利用各环节，在确保城市排水防涝安全的前提下，最大限度地实现雨水在园区范围内的积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护。
- 10、综合管廊：在园区经济金融繁华区、生活人口密集区，结合市政管线规划主干管，建设地下综合管廊，起到优化城市景观，降低城市道路重复开挖对人民日常生活和交通影响的功能。
- 11、历史文化风貌塑造：结合大河村文化遗址、贾鲁河等历史文化资源、沿黄生态带等生态资源，谋划重点公建和文化项目；
- 12、国际合作：全力以赴争取与欧洲国家低碳生态合作项目建设，努力争当低碳生态发展的典范，借助国外成熟经验，打造“生态智慧城”。

第二节 突出统筹协调，建设魅力城区

坚持协调发展，以改善居住和投资环境、提升城市功能为重点，加强规划引导，整合土地资源，加快推进大棚户区改造，着力完善基础设施和公共服务设施，全面提升承载力、辐射力、带动力。到 2020 年，城市改造项目全部完成，建成基础设施完善、充分就业和社会保障全覆盖、全区居民平等享有公共服务的现代化城区，率先在全市实现全域城市化。

一、加大城市更新改造力度

全力推进大棚户区改造。以改善居住环境、促进就业创业、提升城区品位、发展城区经济为目标，推进大棚户区改造，大力提高城市改造土地利用集约化程度，实施连片开发、集中安置，腾出更大空间布局更大项目。以优化用地结构和节约集约用地为重点，将涉及合村并城的 33 个自然村合并为 11 个社区，到 2020 年，城中村改造和合村并城工作基本完成。实行整街坊、集中连片提升改造，同时启动郑州市城市改造中旧城片区大棚户区涉及的内环线片区、省属机关办公区域片区、西北片区三个大棚户片区改造提升工作；到 2020 年，基本完成三个大

棚户区改造提升工作，城区形象全面提升、城市内生力明显增强。以基本公共服务的均等化，推进人的城镇化和基础设施的一体化。

加快建设安置房。紧紧围绕“安置房全面开工建设，基本达到被征迁群众回迁入住”的目标，积极破解资金、土地和手续办理难题，切实加强规划预审、建设监管和竣工验收，加强施工质量监管，同步完成水电气暖等设施配套，妥善解决遗留问题，做好群众回迁。

专栏 14：“十三五”时期城市更新重点项目

城中村改造重点项目：杓袁、王庄、常砦、陈砦、大孟砦、东关虎屯、二十里铺、胜岗、高皇寨、杲村、黑朱庄、黄家庵、柳林、路砦、庙李、聂庄、桑园、沙口、沙门、十二里屯、司家庄、小孟砦、小铺、徐砦、杨君刘、姚砦、马李庄、刘庄、邵庄、梨园、东岳砦、西岳砦、寺坡、六里屯、大铺、姜砦、张砦、杜岭、东韩砦、西韩砦、押砦、枣庄、张庄等村的城中村改造项目。

旧城改造重点项目：城北路打通及棚户区改造项目、郑州市金水区文博小区及农科院片区棚户区改造项目、郑州市金水区十二里屯周边遗留地块棚户区改造项目、郑州市金水区经贸职业学院家属院棚户区改造项目、经八路 5 号院、纬三路 13 号院连片开发改造、红旗路 56 号院及经七路 6 号院棚户区改造项目、经八路九号院大棚户区改造安置区建设、经五路 30 号院 3 号 5 号附 8 号危房改造工程、黄河路 109 号院危房改造工程、第 361 街坊片区（原财专地块）、河南宾馆、河南省煤炭总医院、郑州油泵油嘴厂家属院、第 463 街坊正道花园商厦及周边、第 400 街坊中国外运河南公司及周边等项目。

合村并城重点项目：北录庄、任庄村、小金庄村、姚店堤、大贺庄村、河村、马林村、马头岗、小贺庄村、新庄、周庄、杨槐、徐庄、黄庄、黄岗庙、来童寨等改造项目。

二、提升城市精细化管理服务水平

全面提升城市建设管理科学化、精细化、人性化水平，强化城市管理督查考评，发挥数字城管功能，加强联合巡逻执法，尽快形成“整洁、畅通、有序”的现代化城区新形象和群众生活新环境。引导城市建设资金、技术、信息等要素向北部和西部区域倾斜，推动全域基础设施和公共服务实现均等化。按照“先行区率先试行、全区统筹协调推进”的工作思路，率先在铁路编组站以东、金水河以北、北三环以南、中州大道以西金水辖区约 38 平方公里区域建设城市精细化管理服务先行区，同时逐步向其他区域扩展，重点完善基础设施和便民服务设施，创新城市建设管理和服务机制，真正将金水打造成为代表省会郑州、展示河南形象的示范窗口。

三、加强地下空间资源综合利用

切实加大重点区域地下空间开发利用力度，解决土地供需矛盾、改善城市交通、优化城市环境、方便群众生活、促进防空防灾。坚持以依托轨道交通建设开发利用地下空间为主线，开发地下空间与改善城市交通相结合、与缓解停车难相

结合、与建设人防工程相结合、与轨道交通建设相结合、与商业开发相结合，走融合式发展道路。推进滨水产业带地下空间开发试验示范区建设，探索地下空间开发利用新模式。探索市场化投融资机制创新，采取 PPP、BOT 等多种投资方式，广泛吸纳社会资金，投资地下空间开发利用领域。

坚持地上与地下空间资源统一、同步、一体化开发战略，突出地铁 2 号线、4 号线沿线地下空间同步综合开发，超前规划，全面对接。以关虎屯-东风路商业中心、陈砦-国基路商业中心、杓袁-刘庄-柳林商业中心等特色商业中心为重点，突出特色商业中心、特色商务中心和城市综合体地上地下同步开发。突出东风渠沿岸综合开发，解决商业用地不足、停车难、交通拥堵等问题。

四、完善交通网络体系

以道路设施建设为重点，以大型公交站点为基础，以公共自行车租赁点为辅助，加快形成完善的交通网络系统，提升服务能力，努力解决“行路难”。做好道路整治和路网完善，结合城市改造打通辖区所有断头路，完善路网体系，对 134 条区管道路全部进行改造、整治和提升，配合做好农业路快速通道、未来路下穿金水路、轨道交通 2 号和 5 号线等重大市政工程，改善出行环境。加快区管道路拆迁建设，大力开展道路综合整治，完成道路复浇提升通行能力，开展人行道整治，解决群众“行路难”问题。积极做好市管道路拆迁和施工环境保障工作，配合完成轨道交通、“一河两岸”改造、东风路西延、下穿隧道等重点工程涉及的征迁任务。积极发展城市轨道交通和快速公交系统，完善常规公共汽车线网布局，形成以城市轨道交通为骨干、快速公交为骨干补充，常规公交为主体，功能层次完善的城市公共交通系统，为市民提供快捷、方便、经济、安全的出行条件。全力支持地铁轨道交通建设，坚持地上地下空间利用最大化。增建公共停车泊位，完善静态交通建设。突出抓好交通运输安全体系建设，严格交通基础设施建设安全管理。

五、强化市政设施配套

抓住城市改造和大中专院校搬迁机遇，结合“一刻钟便民服务圈”建设，补充完善居民生活服务、教育医疗机构、文化体育场所、社区养老服务、环卫基础设施等公共配套设施建设，提升城区承载力。

完善市政基础设施，不断提升城区功能。市容环卫方面，新建或升级改造环

卫中转站、公厕等公共基础设施。结合地下空间开发和立体停车场建设增加公共停车泊位，到 2020 年，新增停车泊位 3 万个。完善提升城市高标准供电、给排水、电信通讯等系统，满足生产生活需求。

专栏 15：“十三五”时期市政实施配套重点项目

新增垃圾中转站约 30 机位，新建水冲式及安置环保移动公厕约 110 座，采购安置环卫道班房 120 余座，购置大、中型机扫车辆 40 余台，购置安装果皮箱约 3000 台等。

六、推进产城融合发展

推进金融服务、商贸服务、楼宇总部等产业与城区建设一体规划、统筹布局、融合发展，促进特色商业街、产业园区与社区发展融合互促，为居民提供更加方便快捷的生活环境、消费环境。推进电子信息、文化旅游、创意设计等产业与城区建设融合发展，全面提升城市品质和品位，发挥创意设计在城市空间规划、历史文化街区更新再生、城市存量空间再生等领域的作用，利用创意设计改善城市公共管理、公共医疗、公共交通、名城保护、老年服务水平等城市公共服务品质，营造多样性的文化特征和社区功能，使居民享受到更多的文化创意服务，推进创意惠民。

七、加快农民向市民转变

认真解决城中村改造和合村并城中村民的就业、社保、集体资产处置、身份转变等问题，积极探索土地资本化、资本证券化运作途径，将土地预期收益进行资本化运作，探索实行宅基地换楼房、集体收益换生活保障等创新机制。

完善就业服务体系，使农民和居民一样平等享受就业培训、择业指导、职业介绍等服务，引导农民转变就业观念，大力开发就业岗位，实现农民就近就地就业。

充分考虑“村改居”管理、群众就业增收、社会保障、小区物业管理、便民服务设施配备等问题，促使搬迁村民从角色意识、社会心理等方面逐步融入市民群体，实现居住环境、就业结构和公共服务城市化。

健全社会保障体系，实现新型农村居民合作医疗、城市居民养老保险、城市居民医疗保险等社保体系全覆盖，加快农民向市民、农村向社区的转化。

八、提升社区功能建设

围绕辖区居民需求，以社区党建为引领，以服务群众为宗旨，以网格化管理

为载体，坚持以人为本、服务群众；坚持政府主导，多元参与；坚持居民自治、发展基层民主；坚持上下联动、统筹城乡社区；坚持因地制宜、注重实效的原则，更好为辖区居民群众提供精准有效的服务和管理。

开展精品社区创建活动。围绕“三级三类”便民服务中心建设，深入开展社区建设示范单位创建活动，深化和巩固星级社区建设成果，以拓展社区服务、发展社区卫生、繁荣社区文化、美化社区环境、强化社区治安、健全社区组织为主要内容，大力实施社区建设精品战略，通过打基础、搞创新，出特色、创品牌，打造一批功能完善、充满活力、群众热爱、在金水区社会发展中作用明显的社区。力争到 2020 年，全区 95%以上社区达到创建标准，其中“一类”社区达到 40%，“二类”社区达到 55%。

完善社区治理结构。依法理清政府与社区的权责边界，逐步从领导、管理转到协调、指导、服务上来，发挥政府在政策制定、设施建设、财力投入等社区治理和公共服务方面的主导作用，把更多的人力、财力、物力下沉到社区，实现公共资源向社区聚集、公共财政向社区倾斜、公共服务向社区延伸。鼓励和支持多元主体参与社区治理，充分发挥社会组织、群团组织、驻社区单位、业主大会、物业服务企业、专业社工、楼栋（院）长、志愿者和广大居民在社区治理中的重要作用。积极探索社区、社会组织和社会工作“三社联动”机制，实施“一社区一社工”计划，提高社区服务工作职业化、专业化水平。

提高社区自治能力。依法推进社区居民自治，健全社区党组织领导下的社区居民自治机制，完善民主选举机制，规范民主选举程序，引导社区居民积极参与居委会选举，推动居民自治，力争到 2018 年，我区基层民主参选率达到 95%。通过运用“一征三议两公开”工作法，健全社区议事协商制度，通过民情恳谈会、民情直通车、议事会、联席会、社区听证、社区论坛等形式，积极推进社区议事协商。

第三节 突出文化引领，打造人文金水

围绕打造人文金水，充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，加快发展文化事业和文化产业，塑造金水文化品牌，增强城区文化影响力和凝聚力，推动文化大发展、大繁荣，将金水建成郑州文明形象的窗口和国际国内文化

交流的重要平台。

一、提升公共文化服务

提升文化设施建设、管理和服务水平，精心实施“文化阵地建设工程”，提升区、街道、社区（村）三级文化设施建设水平，构建全面覆盖、布局均衡、功能互补、运行有序的公共文化服务体系，增加文化活动的社会参与率和文化成果的群众享受率，不断提高公民文化素养和生活品质。

加强街道文化阵地建设。构建“一刻钟公共文化服务圈”，满足人民群众经常、就近、有选择的精神文化需求。将区、街道、社区（村）三级文化设施建设纳入城市总体建设规划，保证有足够的文化设施用地。落实国家、省、市的各项指标要求，实现全区基层文化设施标准化全覆盖。继续组织参加河南省民间文化艺术之乡、河南省文化先进乡镇（办事处）等创建活动。

加强重大公共文化工程和文化项目建设，努力提高公共文化产品数量和服务质量。以政府投入和市场运作相结合，兴建设施一流的文化馆、图书馆、博物馆、体育馆、科技馆、档案馆，形成集文化艺术传播、信息交流、培训会务、文化休闲于一体的文化中心。“十三五”时期，图书馆、文化馆都达到国家一级馆标准；积极推进文化广场、文化公园群众文化大舞台建设，建成2-4个有一定规模和档次的区级文化活动和群众文化大舞台。

加强街道、社区和农村文化设施建设。积极实施“全国文化信息资源共享工程”，到2020年，社区文化活动和农村文化大院的覆盖率均达到100%。继续开展河南省群众文化先进社区、社区文化示范点等载体创建活动。

加强非物质文化遗产保护与利用。建立金水非物质文化遗产保护传承机制，建立传承人保护机制，使优秀的传统文化代代相传。到2020年，力争全区的国家级非物质文化遗产达到1项，省级5项，市级10项。

二、大力发展文化产业

充分发挥文化资源和人才优势，积极推进文化发展方式转变，以文化创意和创新为主攻方向，推动文化产业规模化、集约化、专业化、高端化发展。到2020年，文化产业增加值占全区GDP比重达12%，文化产业对国民经济的贡献率进一步提高，成为在全国有影响力的文化产业城区和郑州市公共文化服务第一区。

加强文化与创意结合。坚持文化创意内容为主，把文化创意建设放在突出位置，把提升文化产品的内涵和质量作为发展文化创意产业的基本着力点，推出更多高品位、高水准的文化精品。注重挖掘文化资源，增强文化创意对各产业领域的渗透，使最新的文化创意和设计理念延伸到文化产品和服务生产、制作、传播、营销的全过程，最大限度地提升相关产业的文化含量和文化附加值。

加强文化与科技结合。站在科技发展的最前沿，积极推进文化与科技相互融合，运用“互联网+”促进文化产业升级，培育新型文化业态。用高新技术改造传统文化产业，推动文化和科技跨行业、跨部门渗透融合，通过创新链拓展产业链，推出更多兼备科技含量与文化含量的新兴文化产品。

做大做强文化产业。扶持河南防伪保密印刷有限公司、河南田野文化艺术有限公司等一批本地骨干文化企业，发挥其在创意研发、品牌培育、渠道建设、市场推广等方面的龙头作用，带动我区文化产业发展。培育一批具有自主知识产权和较强创新能力的文化创意企业，打造金水文化品牌。引进一批国内外知名文化企业和文化资源，与本地文化企业有机结合，提高全区文化产业市场主体的综合实力。

培育现代文化市场体系。培育市民文化消费观念，拓展以网络为载体的新兴文化市场。重点培育图书报刊、电子音像制品、演出娱乐、影视剧、文物收藏品和工艺美术等文化产品市场，发展文化要素市场。建立文化产权交易体系，健全文化产业投融资体系。

推进文化产业集聚区建设。大力建设集创意设计、生产配送、展示销售、培训交流、旅游观光等于一体的文化产业集聚区，实现要素集聚和集约经营。依托国家知识产权创意产业试点园，融合周边资源，促进一批在全国有影响力的创意设计企业和机构聚集。依托滨水产业带，打造文化休闲产业新地标。依托郑州大观音寺中原文化聚集区，带动具有中原文化特色的高端商业聚集。

加大文化产业扶持力度。加快设立文化产业专项扶持资金，重点扶持创意设计、文化休闲娱乐、广告会展、新闻出版和影视动漫、文化信息传输等七大产业。加大出台支持文化产业发展的综合性政策。

三、着力提升文化品位

持续开展“送文化进基层”演出活动。在辖区17个街道办事处的社区、农民

工子弟小学、建筑工地进行演出。通过开展此项活动，培养优秀文艺表演人才，锻炼和壮大文艺表演队伍，丰富广大人民群众文化生活，让广大人民群众共享文化发展成果。在2016年开展100场演出，力争到2020年增加到200场演出。

打造群众文化活动品牌。深入开展文化惠民工程，建立特色群众文化队伍，广泛开展群众性文化活动，精心策划和举办重大文化节庆活动，大力推进社区文化、节庆文化、校园文化、广场文化，不断提高社区文化活动水平和品位，进一步丰富群众的精神文化生活。持续办好中国（郑州）国际街舞大赛和“金水群众文化艺术节”活动，努力打造在全国有影响的金水文化品牌。

繁荣文艺精品创作。积极组织创作能够展示时代风貌、体现金水特色、具有高水准的文艺精品，积极组织参加市级及以上各类文图评比、比赛、展览等活动，确保每年参加市级以上演出、展出、发表、获奖作品不少于30件，力争获得市级以上奖项30个以上。

四、加快文明城区建设

深入开展“中国梦”主题宣传教育活动。要把“实现中国梦从我做起”宣传教育活动作为培育社会主义核心价值观、树立正确理想信念的有效载体，用“中国梦”引领社会思潮、凝聚社会共识，激发全区人民激情创业、勇攀高峰的信心与决心。要把“实现中国梦从我做起”宣传教育活动作为促进文化大发展、大繁荣的有力平台，促进文艺创作，丰富文化宣传活动，弘扬主旋律。

广泛开展精神文明创建活动。推进公民道德建设工程，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。着力提升市民文明素质，形成奉献、友爱、互助、团结的社会文明风尚。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导市民知荣辱、讲正气、尽义务，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。深入实施文明素质提升、市容环境清洁、窗口服务达标、交通秩序畅通、社会文化环境净化行动，搞好文明单位、文明街道、文明小区、文明家庭等各种群众性精神文明建设活动。多措并举，积极营造全区各单位争创文明单位的氛围。

全面实施居民素质提升工程。有针对性地开展多层次、宽领域、纵深化的宣讲活动，提供高水平、常态化、实效强的技能培训，组织寓教于乐、健康向上的文体活动，营造居民共享、居民共建的社区建设氛围，提高居民的法律意识、大

局意识、共生意识，提升居民的劳动技能、生活技能、服务技能和创新技能，增强居民的凝聚力、向心力和幸福感。

专栏 16：“十三五”时期人文金水建设重点项目

重点项目：河南省豫剧三团朝阳沟剧院、河南视界文化传媒有限公司 100 部自古英雄出少年系列儿童图书建设项目、河南视界文化传媒有限公司自古英雄出少年系列 100 部电影建设项目。

第四节 突出创新驱动，打造科技金水

加快实施创新驱动发展战略，突出创新创业主体、汇集创新创业资源、搭建创新创业平台载体、构建创新创业生态环境，深入推进重点领域、关键环节创新，形成想创、会创、能创、齐创的生动局面，促进科技金水建设。

一、培育壮大创新创业主体

强化企业创新主体地位。推动创新要素向企业集聚、创新政策向企业倾斜，增强企业在自主创新中的主体作用。实施高新技术企业培育工程，重点围绕电子信息、工业设计、高技术服务等领域，综合运用项目、政策、融资、服务等手段，引导企业产品升级换代，加快科技成果转化，推动企业向高新化发展。实施科技“小巨人”成长计划，按照企业初创期、成长期、壮大期的不同阶段，从战略性新兴产业和优势产业中选择一批科技型中小企业，给予资金、人才、市场开拓等方面的支持，加快形成“铺天盖地”的科技型中小企业发展态势，形成一批“顶天立地”的科技“小巨人”企业。到 2020 年，金水区支持科技型发展的财政资金累计超过 3 亿元；经认定的高新技术企业达到 50 家，科技型中小企业达到 500 家以上。

推动创新研发机构集聚。支持国内外企业、大学、科研院所在金水设立研发机构、分校、分院或科研基地，推动中科院过程所郑州分所、中部军民融合协同创新产业研究院、上海交大中原研究院、清华紫光科技园、北大方正、以色列科技园等研发基地建设。积极争取国家级、省级重大研究机构原始创新、基础研究等重大成果率先在金水落地。创新企业为主导的产学研协同创新机制和模式，组建一批企业主导产业技术创新战略联盟、产业研究院。到 2020 年，专利申请量突破 5000 件，各类研究机构总数累计超过 170 家。

培育发展新兴创新创业主体。壮大以青年大学生、高端创新创业人才、科技

人才和草根能人为代表的创新创业“新四军”主体。以“创赢未来”全国大学生创新创业大赛、金融桥、大学生创业园等为平台，鼓励大学生创新创业。支持高端创新创业人才集聚金水，认真落实省、市引进培育创新创业领军人才的政策，积极开展海内外招才引智、院（校）企战略合作等活动，实施留学人员回国创业启动支持计划等，打造全省乃至中西部地区高端创新创业人才高地。鼓励科技人才创新创业，支持符合条件的科研院所的科研人员带项目、带成果到企业开展创新工作或创办企业，将科技人才资源优势转化为创新创业竞争新优势。大力开展群众性创新创业活动，扶持草根能人创新创业。

二、打造创新创业载体平台

大力推进创新创业载体建设。做强“金水科教园区”品牌，构建区域性创新创业高地。推动金水特色商业区升级改造工程建设，加快业态升级和模式创新，为金水区推动创新创业发展提供载体支撑。加快国家知识产权创意产业试点园二期建设，打造国家级知识产权设计创意企业和人才集聚中心。发挥现有资源优势，规划建设全长 4.5 公里的“国基路创意大道”，打造创意孵化集群。加快大学生创业园建设，依托辖区内郑州大学、信息工程大学、河南农业大学、郑州轻工业学院、河南财经政法大学、河南牧业经济学院等高校老校区资源，深入实施校（院）企合作、政校（院）合作，打造精品街区，形成文化路创新创业一条街，推进平达创业园、牧业经济学院创业园等大学生创业园建设，打造区域性大学生创新创业基地。

大力推进孵化平台建设。以金水科教园区、金水特色商业区、国家知识产权创意产业试点园区、大学生创业园区等载体为依托，重点支持河南金科教产业孵化器、上海交大中原研究院等一批综合类孵化器建设；推进金科·智汇城、金科·智汇谷创新创业综合体建设，发展慧谷咖啡、互联网+等众创空间，为创新创业搭建新平台；结合陈砦村、庙李村、高皇寨、刘庄、张砦、聂庄、小铺村、姜砦等城中村改造项目，以及工人新村、西太康路等部分大棚户区改造项目的实施，鼓励以街道为主创建创新创业示范区。到 2020 年，力争 5 家新建孵化器通过省级以上认定，辖区国家级孵化器数量达到 3 家，总孵化面积超过 80 万平方米，入孵企业超过 2000 家。

大力推进创新创业公共服务平台建设。不断完善创新创业服务体系，围绕创

新创业综合体，加强和扶持技术支持平台、科技金融平台、公共服务平台；支持建立创新创业信息资源共享服务平台，为创业者和投资人搭建沟通桥梁。加快云计算、物联网、大数据、新一代互联网等新兴领域创新创业公共服务平台建设。

三、深入推进重点领域创新

顺应科技创新和产业变革大势，坚持主动跟进、精心选择、发挥优势、有所为有所不为，更加注重把创新成果转化为实实在在的产业活动。推动传统商贸、传统物流等传统产业领域技术工艺创新、信息技术融合和商业模式创新，加快传统产业转型升级。重点实施电子信息、软件研发、生物科技等领域重大创新工程，推动战略性新兴产业加快发展。大力扶持新一代信息技术引领的颠覆式创新、跨代创新，促进云计算、大数据、物联网与现代产业结合，推动电子商务、文化创意、互联网金融、人工智能等产业融合发展，培育新业态、新产业。

四、构建创新人才集聚高地

完善创新人才队伍。大力实施科技金水人才支撑计划、创新创业人才引进培育计划等人才工程，坚持引进与培养并重，集聚国内国际创新人才资源，努力建成人才集聚高地。组织实施国内人才引进培育扶持计划，依托重大科研项目和重大工程、重点学科和科研机构、国际学术交流和科技合作项目，推进创新团队建设，吸引和集聚院士、国家级学术带头人、优秀中青年专家、获得国家科学技术奖项目的主要完成人、拥有自主知识产权的重大科技成果研发人员等创新人才。落实引进海外高层次人才计划，创新海外引智机制，加强与跨国公司、一流科研机构和知名人才中介服务机构合作，充分利用国际人才交流大会等平台招贤纳士。到 2020 年，每万人有效发明专利拥有量达到 15 件。

优化人才发展环境。营造公开公平和竞争择优的制度环境，打造金水引才、育才、用才新优势。加强人才载体建设，充分发挥企业研发中心、博士后工作站、国家留学生创业园的支撑作用，强化高等院校和各类研究机构创新型人才培养；实施人才安居工程，健全人才服务体系，提高人事代理、社会保险代理、企业用工登记、出入境和子女入学等服务水平，完善人才科学研究、学术交流和技能培训等资助制度，满足人才发展需求；建立人才发现、使用、评价机制，建立按国际惯例运作的人才市场，促进优秀人才脱颖而出。

五、优化创新创业发展环境

优化创新创业政策环境。对中介服务机构和行业协会给予政府购买服务及办公场所等方面的政策支持；扶持以知识产权、人力资本作价出资创办、联办高技术企业，对新引进创业团队提供创业指导、贷款担保、孵化场所等一站式服务。探索产学研协同创新长效机制，完善科技成果转化和知识产权流转体制。推进政策跟踪评估机制，确保政策有效落实。

优化创新创业法制环境。以维护创新创业主体合法权益，保障创新创业健康发展为中心，充分整合行政、司法等服务资源，畅通法律诉求反映解决渠道，建立法律服务需求动态跟踪和服务保障机制。以知识产权保护为切入点，建立举报、投诉、受理一站式法律服务平台，打造保护创新创业主体合法权益绿色通道。发挥行业协会、产业联盟、商会等社会组织反映诉求、促进行业自律作用。

优化创新创业融资环境。进一步发挥政府风险投资引导基金带动作用，建立健全覆盖企业生命全周期多层次、多渠道、多形式的科技投融资体制。拓宽中小企业直接融资渠道，加大对中小企业改制上市、发行集合票据等的扶持力度，积极开展“新三板”试点。鼓励发展多元化债权融资，建立贷款及担保的风险补偿与分担机制，推动设立一批面向科技型中小企业的信贷和金融服务机构，建立科技企业互助联保机制。加快“金融港”金融公共服务平台建设，搭建线上线下科技金融服务平台，完善创新创业投融资服务体系。

营造创新创业社会氛围。积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，大力培育创业精神和创客文化，将奇思妙想、创新创意转化为实实在在的创业活动。加强各类媒体对大众创新创业的新闻宣传和舆论引导，报道一批创新创业先进事迹，树立一批创新创业典型人物，让大众创业、万众创新在全社会蔚然成风。加强科普教育，提高公民科学素质，到 2020 年，公民科学素质达标率接近沿海发达地区平均水平。

专栏 17：“十三五”时期科技金水建设重点项目和重点工程

重点项目：国家知识产权创意产业试点园二期、大学生创业园、榕基软件园、西亚斯-亚美迪国际软件园、清华启迪科技城、河南省地理信息产业园、河南外包产业园、北大国际创业孵化中心、电力科技园、河南金科教产业孵化器、河南豫水科技企业孵化器等。

重点工程：

科技企业培育工程：主要包括高新技术企业培育工程、科技“小巨人”成长计划等。

创新创业平台搭建工程：主要包括创新创业综合体建设工程、创新创业示范区建设工程以及技术支持平台、科技金融平台、公共服务平台等工程。

创新创业人才培养工程：主要包括科技金水人才支撑计划、创新创业人才引进培育计划等人才工程等。

公民科学素质提升工程：主要包括青少年科学素质行动、领导干部和公务员科学素质行动、科学教育与培训基础工程、科普信息化建设工程、科普人才建设工程等。

第五节 突出生态宜居，打造绿色金水

坚持绿色、低碳、可持续发展理念，积极推进金水生态区建设，打造“天蓝、地绿、水净”的绿色金水。到2020年，全面实现生态区建设指标，达到全国先进水平。

一、持续推进“蓝天”工程

以治理大气雾霾为重点，全力做好扬尘污染控制、机动车污染减排以及重点区域管理等工作，努力实现空气质量向好的目标。着力加强道路和建筑工地扬尘治理，健全完善各项控尘标准，深化实施各项整治措施，加强检查督导，严格施工管理，严格奖惩兑现，坚决遏制扬尘污染问题。加快黄标车淘汰，全面取缔燃煤锅炉，广泛开展宣传动员，狠抓任务分解落实，并建立健全工作例会和情况通报机制，督促各单位按时按要求完成淘汰任务。

二、持续推进“水清”工程

按照《郑州市城区生态水系“水清河美”行动方案》以及《金水城区生态水系“水清河美”行动方案》要求，抓好“四河一渠”生态水系治理，加强魏河、贾鲁河河道排污口的排查和动态管理，对发现的排污口提出分类治理措施，并督促相关责任单位进行查处整改。做好河道综合整治工作。扎实开展城区河道沿线环境治理，打造宜居、宜业、休闲生态环境。以河道截污治污、综合治理和沟渠清淤为重点，做好贾鲁河生态水系治理有关工作，不断提升金水区水环境质量。

三、持续推进“地绿”工程

加快生态绿化工程建设，坚持“见缝插绿、拆墙透绿、拆违补绿、生态增绿”，打造“绿色金水”。推进市民文化公园、青少年公园和科教公园建设，完成生态廊道和铁路沿线两侧绿化任务，做好地铁沿线道路及两侧立面集中整治，不断提高城区绿化覆盖率。

四、全面推进金水生态区建设

按照《金水生态区建设规划》和《金水生态区建设实施方案》要求，分批次、

分步骤推进金水生态区建设各项任务，持续改善辖区生态环境质量，加强环保宣传教育，开展绿色系列创建活动，探索建立环境违法行为有奖举报和辖区企业环境违法行为信息公开制度，全面提升辖区生态环境保护工作质量。

五、推行低碳生产生活方式

着力深化环境宣传教育。以新《环境保护法》颁布实施为契机，开展丰富多彩的环保宣传教育活动，提升群众的环境意识。促进低碳城市生态环境系统、公共安全应急体系、科技交通系统等市政系统建设，将规划设计与新理念、新材料、新能源、新工艺的推广应用紧密结合，营造绿色宜居创新环境。积极推进环境宣传活动向社区、商场、学校、企业等延伸，普及低碳常识，传播环保理念。深入开展“绿色学校”、“绿色社区”系列创建工作，营造全社会共同关心支持环保的良好氛围。高度重视环境信访工作，进一步畅通投诉渠道，快速查处，及时反馈，做到件件有落实、事事有回音，提升群众对环保工作的满意度。

专栏 18：“十三五”时期绿色金水建设重点项目和重点工程

“蓝天”工程：强化工地扬尘综合治理，遏制道路交通扬尘，加强餐饮油烟治理，强化机动车污染防治，完成市政府确定的可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）浓度削减目标，环境空气质量得到持续改善。

“水清”工程：落实“河长制”、“水长制”责任制，对辖区内贾鲁河、金水河、熊耳河、东风渠、魏河等五条河道进行集中整治和加强监管，实现“水清河美”的目标。

“地绿”工程：采取规划建绿、道路增绿、滨河布绿、拆墙透绿等有效措施，突出抓好园林绿化、植树造林、生态廊道和生态水系建设，大量栽植乔木，大面积增加城市绿地。

第六节 突出“互联网+”，打造智慧金水

顺应“互联网+”发展大势，以完善信息基础设施建设为基础，大力提升信息资源开发能力和信息普遍服务能力，推进经济社会各领域信息化建设，实现信息化与工业化深度融合，全面推动智慧金水建设。

一、加强城市信息基础设施建设

强化信息基础设施建设。构建具有全国领先水平，全方位、多层次、全覆盖的通信网络。加快建设“百兆到户、千兆进楼、T级出口”的信息基础设施，率先在全省构建全覆盖的无线宽带通信网络。加快推进新一代互联网商用部署，加强互联网协议第6版（IPv6）地址管理、标识管理与解析，构建未来网络创新试验平台。以金水科教园区、河南科技园、国家自主知识产权示范园等区域为示范

应用的主要区域，进一步整合各大通信运营商基础网络资源，探索将物联网应用基础设施纳入基本建设和楼宇智能化标准配置。依托国家信息安全工程技术研究中心、东陆高科中部安全信息总部基地项目，加大信息安全技术研发和推广力度，提高信息安全保障能力。到 2020 年，建成宽带、融合、安全、泛在的下一代信息基础设施。宽带网络覆盖全区，固定宽带家庭可接入率达 100%，基于 IPv6 的下一代互联网实现规模商用。移动互联网全面普及，无线局域网覆盖主要公共场所。

强化信息技术支撑体系建设。促进物联网、大数据、云计算等新一代信息技术快速发展，积极推动新技术的研发和规模试用，构建智慧金水的核心技术支撑体系。以金水科教园区为依托，大力推进物联网科技园区建设，重点打造物联网关键技术研发和产业孵化基地，推动无线射频识别、传感器、导航芯片等物联网技术和产品的研发制造，争创国家级物联网产业示范基地。加快发展云计算应用服务体系，发展基于云计算的软件在线服务、基础设施服务、平台服务、数据服务和云咨询等各种服务，推动新型商业模式和商业价值的构建和创造。

二、突出智能化城市管理体系构建

以需求为导向，积极运用大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，推进城市管理智能化，提升城市运行效率和管理水平。

以“智慧政务”为抓手，推动政府管理与服务模式创新。构建高效、协同、智能的电子政府平台，努力实现行政事务在线处理和互动参与。提升基础数据库对电子政务应用的支撑能力。着手建设人口、法人、空间地理等信息数据库建设，建立健全信息安全、数据共享和运维机制。完善行政事务在线处理平台，实现行政审批项目网上受理及结果查询全覆盖。探索建立政务信息资源目录和交换体系，建设数据交换平台，推进跨部门协调平台集成应用。加快“智慧金水”门户综合管理平台、权力公开透明运行电子平台、行政处罚网上运行平台、资金监管网上运行平台等建设完善，在权力运行、网上办事、财政审核、项目招投标等重点领域逐步推进网上公开、网上监督。

以“智慧民生”为目标，促进居民生活更舒适便捷。依托“互联网+”，全面实施智慧惠民工程，重点加强教育、文化、卫生和社会等领域智能化发展，构建新型社区生活服务平台。到2020年，社会智能化达到国内领先水平。实施智慧教

育工程,发挥新一代信息技术在教育资源整合、培训渠道拓展等方面的支撑作用,积极推动以网络化教育服务,探索网络化教育新模式,满足个人多样化的学习和发展的需要。实施智慧医务工程,发展基于互联网的医疗卫生服务,加大电子健康档案和电子病历的覆盖面,建立集健康远程教育、医疗在线咨询、医疗健康信息共享、健康SNS(互动)社区系统等四大功能为一体的医疗健康服务平台,努力推进家庭便捷健康教育和服务;充分利用互联网、大数据等手段,建设智能高效的疾病预防疫情监控系统,自动监测与主动预防流行性疾病。推动智能社区、智能小区建设,加快建设资源共享、协同服务、便民利民、安全可控的智能社区。利用物联网技术,通过图像识别技术和物业配套系统,整合互联网、移动终端等多种服务渠道,培育线上线下相结合的社区服务新模式、新业态,使小区居民能够足不出户享受远程抄表、电子支付、服务预订、老年护理、电视监控、红外报警、网上购物、网络社区等多种舒适、便利的居家生活服务。

以“智慧城管”为核心,推动城市管理模式创新。加快“数字化城市管理试点城区”建设,推动互联网与智能交通、环境监测、抢险救灾、公共安全等领域的深度融合。扩大全球卫星定位系统的应用面,建设地面道路智能监控系统、交通信号灯SCATS联网工程、动态路径引导系统、公交营运动态发布系统、电子交通疏导系统等。加强对气象、大气、噪声、废弃物等城市生态环境指标的实时监测、统一管理、事前预警、紧急响应,基本建成集智能感知能力、处置能力和综合管理能力于一体的新型综合性网络化智能环保系统。加快推进覆盖全区的智能化电子巡逻治安防范平台建设,建立智能城市安全防控体系。

三、加快推进产业信息化

鼓励制造业与互联网企业深度融合,支持生物科技、食品产业等行业的制造过程逐步向信息化制造高级阶段发展,提高制造企业管理水平和经营效益。鼓励传统商贸企业与互联网企业开展集成创新,推动郑汴路建材家居、国基路花卉、西里路文化产业、健康路体育用品、花园北路汽车用品等专业市场线上线下互动发展,积极引导大商、丹尼斯、国贸360等传统商贸企业与电子商务企业整合资源,不断提升服务能力,创造新的消费市场空间。强化信息技术在现代物流、服务外包、电子商务、现代金融、文化创意等现代服务业的应用,创新企业发展业态和商业模式,加快向智慧服务业转型。

以关键技术攻关和新兴技术应用为切入点，大力推进云计算、物联网、大数据等产业自主发展。依托河南物联网特色产业园区等项目，加快物联网关键技术研发和产业化，打造物联网产业链。依托西亚斯—亚美迪国际软件园、榕基软件园等项目，积极推动基础软件、工业软件和行业应用软件研发和产业化，打造云计算产业链。依托郑州移动应用科技园、嘉阳电子科技园等项目，加快移动互联网商业化应用，推动专业信息服务业和电子支付、网络视听、互动娱乐、数字出版、电子阅读等互联网服务业发展。依托朗驰智能机器人研究中心项目，积极推动智能装备、智能机器人等人工智能工业化应用以及工业与商业自动化控制。

专栏 19：“十三五”时期智慧金水建设重点项目和重点工程

重点项目：国家信息安全工程技术研究中心、东陆高科中部安全信息总部基地、物联网科技园区、郑州移动应用科技园、嘉阳电子科技园、朗驰智能机器人研究中心等。

重点工程：

“智慧政务”工程：主要包括完善金水区网格化社会公共治理联运指挥平台，负责对全区社会公共管理事务、应急事件、公众投诉等问题的受理、指挥、协调、处置等。

“智慧民生”工程：主要包括数字教育工程、电子医务工程、智能社区工程。

“智慧城管”工程：主要包括智能交通体系、多元化环境感知与生态循环体系、智能城市安全防控体系等建设。

第七节 突出改革开放，增强发展动力

把深化改革开放作为建设“四个金水”、增强辐射力、带动力的根本举措。“十三五”时期，金水区将主动跟进国家、省、市的改革开放政策，以开放促改革，以改革促发展，加快建立有利于科学发展的体制机制，加快形成全方位、多层次、宽领域开放格局，以增强城区的动力和活力。

一、深化行政管理体制改革

加快政府职能转变。加快推进政企分开、政事分开，推进服务型、效能型政府建设。深化行政审批制度改革，进一步整合撤并行政审批职能，大力推进“两集中、两到位”，实施投资项目免费全程代办服务，推行并联审批。完善政府管理方式，改善经济调节机制，更多地运用经济手段、法律手段并辅之以必要的行政手段调节经济活动，促进经济又好又快发展。

推进政府机构改革。按照精简、统一、效能的原则和决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求，紧紧围绕职能转变和理顺职责关系，进一步优化政府组织结构，规范机构设置，探索实行职能有机统一的大部门体制，完善行

政运行机制。加快推进村委会改居委会，强化社区居委会建设。分类推进事业单位改革，完善公益事业单位法人治理结构，建立充满活力的发展和运行机制。

加快法治政府建设。规范行政决策行为，完善科学民主决策机制。加强和改进政府立法工作。健全行政执法体制和程序。推行政府绩效管理和行政问责制度。建立科学合理的政府绩效评估指标体系和评估机制。健全以行政首长为重点的行政问责制度，明确问责范围，规范问责程序，加大责任追究力度，提高政府执行力和公信力。

二、探索城市管理体制改革

进一步理顺城市管理体制。进一步明晰建管部门在城市管理中的定位和职权，避免多头管理、责权不清。把街道、社区涉城部门纳入区城市管理工作考核责任系统，明确涉城部门职责，实行案件办理月点评、月通报制度，对各涉城部门完成数字城管派遣案件情况进行监督、指挥、考核，逐步建立信息采集、立案分派、限时办理和现场复查“四位一体”的闭环运行机制和“发现及时、处置快速、监督有力”的管理体系，推动数字城管高效运行，完善大城管格局。

健全市场化运作机制。以建立长效机制和实施精细化管理为重点，大力推行城市管理的市场化、专业化、社会化，实现向微观、向街巷路延伸的精细化管理。按照市场化的要求，将清扫保洁、垃圾清运、市政设施维护、城市园林绿化养护等生产作业事项，通过招标选择专业化公司或社会组织承担。城市管理部门通过定标准、定考核等方法，加强市区环境卫生、市政设施、城市园林绿化等机构的监督，确保作业质量。

探索城市管理新模式。整合辖区各类资源，扩大公共服务外包的领域和范围，探索建立政府主导下社会、企业、公众共同参与城市管理的新模式，提高市民群众对城市管理的关注度和参与度。

三、建立健全现代市场体系

推进商品市场完善升级。加快商圈经济、特色街经济、楼宇经济发展，培育商务新型业态，优化市场空间布局，推动批发市场外迁，促进中心城区内市场转型升级。积极推进“互联网+”行动，加快商业模式创新，大力发展电子商务，努力开拓市场空间。

建立完善各种要素市场。重点发展资本、土地、技术、信息和劳动力等要素市场。建立和完善土地交易市场，完善城市建设用地交易制度，促进土地集约节

约利用。加快推动全区信息市场、技术市场、人才市场建设，整顿和规范市场经济秩序，不断完善监管配套制度建设。

开放城市基础设施建设市场。以区投资公司为基础，整合其他国有投资公司资产和政府性资产，组建金水区镇城建国有资本运营公司，打造实力强大、高效统一的综合性政府投融资平台。探索城镇建设领域负面清单管理制度，放宽民间资金准入条件，鼓励社会各类资金通过独资、合资、公私合营（PPP）等多种方式参与城镇建设。

四、深化社会事业领域改革

完善和规范收入分配制度。着重保护劳动所得，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。健全工资决定和正常增长机制，完善最低工资和工资支付保障制度，完善企业工资集体协商制度。健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，加大税收调节力度，规范收入分配秩序，逐步形成橄榄型分配格局。

建立可持续的社会保障制度。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制，确保参保人权益。推进机关事业单位养老保险制度改革。整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度。建立健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制。加快健全社会保障管理体制和经办服务体系。健全符合区情的住房保障和供应体系。积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业。

稳步推进社会事业各领域改革。按照政企分开、管办分开的原则，深化教育、文化、卫生、体育等领域的改革，不断提高政府公共服务能力和水平。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和方式多元化。推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。

五、提升对外开放质量和水平

实施科学选商引资。加大品牌招商、区域招商和专业对口招商力度，提高招商门槛，建立健全项目准入机制，促成一批大项目、好项目、名品牌落户金水。“十三五”期间，每年引进重大项目1—2个，到2020年累计完成实际利用外资15亿美元以上。

加快开放型平台建设。把产业园区、特色街区、金水北区建设作为承接产业转移的平台，强化环境招商、产业招商、楼宇招商，吸引国内外知名公司在金水

区建立地区总部、研发中心、结算中心、营销中心，带动周边地区和上下游产业发展。围绕产业转型升级，鼓励外资投向现代服务业、高技术产业、节能环保等产业，鼓励外资进入金融保险、现代物流、文化教育等领域，支持外资参与基础设施建设和公用事业发展。

探索飞地经济发展模式。加强与获嘉、修武、温县的沟通联系，深化区县合作，发展飞地经济，实现区县共赢。积极探索飞地经济的管理体制、运营模式，合作共建飞地园区，积极承接产业转移，培育经济新的增长点。

积极实施“走出去”战略。转变外贸经营模式，推进外贸出口主体多元化，巩固和深度开发传统市场，积极开拓新兴市场。优化出口结构，继续实施品牌战略，提高产品附加值，推动贸易转型升级。支持优势企业“走出去”拓展国外市场。到2020年，外贸进出口总额达到29.1亿美元。

第八节 突出民生为重，建设和谐城区

顺应群众过上美好生活的期盼，全力保障和改善民生，集中精力关注民生、集中资源投入民生、集中力量改善民生，解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，提供多样化服务，让改革发展的成果更多更公平地惠及群众，打造和谐城区。

一、打造基础教育服务品牌

提高教学质量，打造金水优质精品教育品牌。办全国一流教育，巩固提高教育大区成果，打造金水教育优质名片，普遍提高全民教育水平。继续创新实施具有全国影响力的学校体育课时“442”分配法和“五步走”推进策略，完善课程化、制度化、品牌化的“一校一品”学校体育工作模式。坚持教育优先，加大教育建设投入力度，彻底解决‘大班额’的问题，提供更加丰富的优质资源，实现更高水平的普及教育，形成惠及全民的公民教育。努力提高生均公用经费拨款标准，实现城乡公用经费统一拨款标准，并建立中小學生均公用经费财政拨款基准定额稳定增长机制，促进义务教育均衡发展。完善学生资助政策，继续免除义务教育阶段学生杂费和书作费。规范资助工作办理流程，做好学前教育、义务教育家庭经济困难学生帮困助学、在职教职工扶贫助困及生源地信用助学贷款等工作。做好进城务工人员随迁子女入学就读工作。探索实施特殊教育学校医教结合

项目，做好三类残疾儿童少年随班就读工作。开展社区教育实验项目，优化社区育人环境。实行民办幼儿园分类管理，加大普惠性民办幼儿园扶持力度。大力支持民办教育，探索公办、民办学校教师交流机制和适合我区民办教育发展模式。提升教师队伍专业发展水平。出台《金水区中小学教师梯队建设工程实施意见》，制定优秀教育人才引进方案，完善教师交流方案，加强高素质教师队伍建设。

专栏 20：“十三五”时期教育事业重点工程

教育资源拓展工程：重点突出北环以北中小学校规划建设，支持民办教育，多元化发展满足多层次需求，有效缓解群众“上学难”问题。

教育信息化建设工程：完善学校信息化基础设施配备，建设和优化支持信息技术广泛应用的信息环境。落实中小学数字化校园建设的整体规划，将全区中小学校纳入数字化校园建设范畴；完善金水教育区域网等基础网络，加快教育电子政务、教育管理、教学服务等应用系统建设；整合现有资源，建立组织机构、教职员工、教育资源、教育专项资料等基础数据库；加强人才培养和机制建设，为校园网正常、高效运行提供保障。

教师素质提升工程：深化人事制度改革，调整和优化中小学教职工队伍结构；进一步实施校长负责制，改进和完善校长选拔任用制度；实行教职工聘用（聘任）制，探索区域内教师流动机制；完善教职工绩效工资改革，健全师资激励保障机制。加大名师名校长培养和引进力度。继续开展各类先进评选，推荐优秀教师进修培训，推进名师队伍建设；进一步拓宽引进渠道，简化引进手续，提高待遇标准，加大优秀师资引进力度。

素质教育深化工程：健全教育“减负”机制，层层落实减轻中小学生过重课业负担的责任；深化基础教育课程改革。全面落实基础教育课程方案，深化教学改革；健全和完善考试评价制度，全面提升教师队伍实施新课程的能力。培育品牌特色学校。树立“特色立校、特色强校、特色兴校”的观念，促进学校内涵发展；从学校传统优势和发展特点出发，科学选择学校重点培育的特色项目。

教育体制改革工程：深化教育行政管理改革，构建现代化教育管理体制，探索“管教育、办教育、评教育”三分离机制；加强和完善教育督导制度，完善教育评价机制；进一步深化办学体制改革，加强教育集团和互助共同体建设，完善教育均衡优质发展模式；探索公办学校多种办学形式，扩大优质教育资源的覆盖面；推进招生制度改革，探索区域内优质初中、高中招生名额合理分配到区域内小学、初中的有效途径；建立多元办学体制，探索公共财政支持民办教育具体政策，健全民办教育财务、会计和资产管理制度，依法加强对民办教育的管理。

二、打造充分就业服务品牌

大力推进就业再就业。把稳定就业摆在突出位置，强化职业技能培训和创业扶持，健全公共就业服务体系，积极推动更高质量就业，做好重点群体就业帮扶和援助，继续把高校毕业生为重点的青年就业摆在就业工作的首位，结合产业升级开发更多适合高校毕业生的就业岗位。加强进城农民就业创业扶持，支持进城农民工自主创业。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保零就业家庭至少一人就业。到 2020 年，城镇调查失业率控制在 4% 以内。

营造大众创业、万众创新的良好社会氛围和创业环境，把创业和就业结合起来，以创业创新带动就业。实施离校未就业毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划，落实各项就业扶持政策，大力开展就业帮扶和就业援助，提升众创空间

服务能力，打造“互联网+”创业平台，进一步完善大学生创业园服务功能，鼓励和扶持更多大学生创业项目入驻，提高创业服务能力。加强创业教育，鼓励和支持普通高校和各类职业院校开设创业课程，增强学生创业意识，加强创业导师队伍建设，提高创业能力。到 2020 年，完成就业和再就业培训 6 万人次。

三、打造社会保障服务品牌

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加强社会保障体系建设。扩大社会保险参保覆盖面，做到应保尽保。建立公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度，逐步提高居民社会养老保险统筹层次。全面实施机关事业单位养老保险制度改革。加大残疾人救助和帮扶力度，推进街道、社区残疾人康复室（站）建设，为残疾人提供康复指导和服务。完善居民重特大疾病保障机制，构建基本医疗保险、补充保险、医疗救助、慈善救助等多层次的医疗保障体系，共同发力化解大病风险。大力实施安居工程。加快保障性住房和安置房建设，妥善做好拆迁群众过渡安置工作。

四、打造公共卫生服务品牌

提升医疗卫生服务能力。努力实现基层医疗卫生服务创新。扩大重大疾病保障范围和救助政策。持续加强重大传染病、慢性病、地方病等疾病的防治工作，进一步强化免疫规划预防接种工作，完善疾病监测体系，不断增强疾病预防控制能力，大力推进卫生应急管理体系的建设。严格医疗机构管理，进一步规范医疗机构的执业行为，严把医疗机构人员、设备、技术的准入关，完善卫生监督体系建设，深入推进基层卫生监督协管服务体系建设。开展农村卫生帮扶。继续开展“农村片医工作指导帮扶活动”，规范提升农村卫生服务水平。建立以基本医疗为基础、商业大病保险补偿为补充、医疗大病救助为延伸的“三位一体”医疗保障救助体系。统筹做好工作人口计生工作。落实计生利益导向政策，扎实推进出生缺陷一级预防工作，实现计生基本技术服务全覆盖。全面加强辖区妇幼保健体系建设，进一步提升妇女幼保健服务水平，保障辖区妇女儿童平等享有基本医疗卫生服务，进一步降低孕产妇、婴儿死亡率，不断提高妇女儿童健康水平。加大免费婚检力度，实行“一站式”婚检服务。以“健康教育大讲堂”工作为主线，面向基层、面向群众，大力开展各种形式的健康教育工作。积极发展中医药事业，巩固基层中医药工作先进单位创建成果，力争 2020 年基本建立中医药健康服务

体系。

专栏 21：“十三五”时期医疗卫生重点项目

- (一) 加快金水区总医院和公共卫生服务大楼建设，力争早日搬迁，进一步改善就医和办公条件。
- (二) 巩固省级慢性非传染性疾病防控示范区成果，不断探索慢性非传染性疾病防控新方法，力争早日进入全国先进行列。
- (三) 围绕提高社区卫生服务能力，进一步加大政府对社区卫生服务机构的支持力度。
- (四) 落实河南省基层医疗卫生机构管理信息系统项目建设。积极推进我区卫生系统信息化建设，逐步实现区属医疗机构信息管理全覆盖。
- (五) 进一步加大公共场所卫生监管力度，努力争创“河南省公共场所卫生监督示范区”。
- (六) 加强对突发公共卫生事件的预防处置的研究和探索，不断提升卫生应急能力。

五、打造社会安全服务品牌

全面推进“平安金水”建设。深化基层平安创建活动，强化社会治安综合治理，着力构建组织严密、网络健全、反应迅速的犯罪打击体系、治安防范体系和社会控制体系。加强社会治安重点地区综合治理，依法打击各种犯罪活动。完善“全球眼”治安动态监控系统，努力形成打防控一体化社会治安长效机制。深化“网格化管理、组团式服务、片组户联系”，确保群众安居乐业、社会安定有序。

建立健全公共安全体系。加强防灾救灾减灾体系建设，完善自然灾害和公共突发性事件监测预警机制，提高对突发公共事件的处置和应对能力。健全安全生产监管机制，加强安全生产信息化建设，抓好隐患排查治理，深化重点领域、重点行业专项整治，不断提升科学预防实效。按照“谁主管谁负责，谁发证谁监管”的原则，加强农产品质量检测、食品药品流通环节和餐饮消费环节的监管，保证辖区居民饮食和用药安全。加强公共安全教育，提高群众防灾减灾、应急救援、自救互救的意识和能力。

建立健全社会矛盾化解体系。加强信访工作，增强依法处理信访突出问题及群体性事件的能力，维护群众合法权益。进一步创新工作机制、拓宽信访渠道、提高处理效率，不断提升信访工作科学化水平。加强政法队伍建设，强化源头治理、动态管理、应急处置相结合的维稳工作机制，提升群众安全感和满意度。实施重大决策、政策、项目社会稳定风险评估，从源头上预防矛盾发生。加强网络舆情监控和信息处置引导，及时化解矛盾、消除隐患。

六、打造社区建设服务品牌

以“一刻钟便民服务圈”为关键点和着力点，打造社区服务品牌。完善社区

基础设施建设，加快街道便民服务中心、社区便民服务站、社区卫生服务中心、文明使者志愿服务站、社区托老站和老年活动中心建设，尽快形成覆盖全区的便民服务网络。

完善社区服务功能，拓展服务内容，探索将外来务工人员就医、水电气暖维修等民生问题纳入便民服务范围；为辖区弱势群体提供上门预约、代办服务，让老人和残疾人不出社区就可享受到公共服务。健全社区商业、文化休闲、医疗健身等服务功能，培育一批大型家政服务、物业管理企业和知名品牌。

完善以社区卫生服务中心为主的社区卫生服务网络，全面推行“片医负责制”服务模式，实现社区卫生服务全覆盖。依托社区卫生服务，扶持养老服务产业发展，积极探索和发展社会化养老产业链。

规范各类便民服务运行模式。突出便民服务实效，科学布局便民服务网点，丰富和完善社区便民服务网点手册和便民服务网点分布图，经常性开展各类便民服务活动，真正让辖区广大群众充分享受到“一刻钟便民服务圈”建设带来的便利和实惠。

第九节 突出公平正义，建设法治城区

按照党的十八届四中全会“依法治国”的精神，结合全面推进依法治省、建设法治郑州的要求，“十三五”时期，金水区要贯彻落实依法治区，突出公平正义，建设法治城区，为“四个金水”建设创造良好的社会秩序。

一、推进社会治理现代化

完善社会管理机制。加强社会服务管理体系建设，构建党委领导、政府负责、公众参与的社会管理新格局。健全基层社会管理和体制机制，鼓励和支持各类社会组织健康有序发展、依法依规发挥作用，形成社会管理和合力。

加快社会信用体系建设。以建立统一社会信用代码制度和相关实名登记制度为基础，以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信等建设为主要内容，以推进诚信文化建设、建立守信激励和失信惩戒机制为重点，以提高全社会诚信意识和信用水平、改善经济社会运行环境为目的，加快推进信用体系建设。

加强和谐社区建设。加强社区组织建设、队伍建设、制度建设、设施建设，健全新型社区管理和为民服务绩效追踪机制。壮大社区服务志愿者队伍，推进社

区工作者队伍职业化建设，形成覆盖全区、功能完善的服务网络。开展社会工作示范岗位创建活动，健全管理、运作、评价机制，建立符合辖区实际的社区社会工作制度体系。优化社区服务，完善街道社区服务中心等各类社会服务网点。强化社区管理，突出抓好社区党建、环境卫生、计划生育、社会治安等工作。

预防和化解社会矛盾。妥善协调各方面利益关系，积极化解各种矛盾纠纷。拓宽畅通民意表达渠道，及时反馈社情民意。建立和完善矛盾排查、信息预警、应急处置和责任追究机制，预防和妥善处理群体性、突发性事件。加强和改进信访工作，引导群众以理性合法的形式表达诉求，推进人民调解、行政调解和司法调解有机结合，把重大问题解决在萌芽状态。

二、提升人口管理水平

坚持计划生育基本国策，统筹人口数量、素质、结构的长期均衡发展。继续深化人口和计划生育综合改革，构建人口与经济互动协调发展的机制，推进人口和计划生育工作转型提高。继续保持国家级人口和计划生育优质服务先进区荣誉称号，提高出生人口素质，遏制出生人口性别比偏高趋势。强化基层基础工作，完善各级计划生育服务机构标准化和规范化建设，推进计划生育基本公共服务均等化。

健全人口登记和管理制度。取消农业户口与非农业户口性质区分，建立城乡统一的户口登记制度。建立完善与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度。推行居住证制度，建立健全以居住证为载体、与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，积极稳妥推进流动人口基本公共服务均等化。

健全人口信息管理制度。建立健全实际居住人口登记制度，加强人口统计调查，全面、准确掌握人口规模、人员结构、地区分布等情况。建设完善覆盖全区人口、以公民身份号码为唯一标识、以人口基础信息为基准的人口信息管理系统，分类完善劳动就业、教育、收入、社保、房产、信用、计生、税务、民族、婚姻等人口信息，逐步实现跨部门、跨地区信息整合和共享，为国家人口基础信息库提供支撑。

三、加快法治城区建设

全面推进依法行政，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制。加快公布“权责清单”“负

面清单”，理清政府与市场、社会的职责法律边界，提升法治政府建设水平。规范行政处罚自由裁量权，落实重大行政处罚案件备案制度，加强人大法律监督。开展区委常委会议学法、区政府常务会议学法、“一把手”出庭应诉等工作，发挥领导干部示范带头作用。深入开展“法治城区”创建活动，实施《金水区法治城区建设工作测评指标体系》，力争通过五年的实施，使全区普法依法治理工作再上新的台阶。

四、推进民主政治建设

稳步扩大有序政治参与。鼓励和支持广大人民通过民主选举、意见征询等多种形式，参与全区的政治生活，保障人民群众的政治权利。积极推进政治协商，发挥区各民主党派、各人民团体的参政议政功能，有效化解利益群体之间的分歧与对立。大力加强民主监督，打击和制止损害人民民主权力的行为，保证权为民所用、利为民所谋。发展基层民主，完善村民自治、城市居民自治和企事业民主管理制度，使人民群众充分行使民主权利。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。加强民族团结，做好民族、宗教、侨务和外事工作。

五、加强政府自身建设

加快政府职能转变和治理能力提升，加快服务型、效能型政府建设，力争到“十三五”末，把金水区建设成为职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。大兴求真务实之风、艰苦奋斗之风、批评和自我批评之风，密切党和政府同人民群众的联系。建立健全惩治和预防腐败体系，注重从源头上预防和治理腐败。严查滥用职权、失职渎职、贪污贿赂、腐化堕落及严重侵害群众利益案件。重视发挥新闻舆论和社会公众的监督作用。

第四章 规划实施保障

有效实施本规划，对今后五年我区国民经济和社会发展至关重要。应举全区之力，凝聚全区人民智慧，完成未来五年的各项任务，实现“十三五”规划确定的发展目标。

第一节 强化规划支撑

以国民经济和社会发展总体规划为统领，以城市规划、土地利用规划、专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。总体规划是政府制定专项规划、编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的重要依据。各部门必须统一思想，充分认识本规划的重要性，维护规划的严肃性和权威性，确保总体规划顺利实施。

第二节 突出规划衔接

按照下级规划服从上级规划、区域规划和专项规划服从总体规划、规划之间协调一致的原则，进行规划衔接。本规划要在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施建设等方面与省、市总体规划进行衔接。部门专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与本规划进行衔接。本规划要在空间布局和基础设施建设等方面与周边地区的总体规划进行衔接。同时要加强本规划与城市规划、土地利用规划之间的衔接配合，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效。

第三节 加强规划管理

加强规划考评。区政府要制定规划实施评价标准，并转化成约束性指标，分解落实到有关部门，并纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。加强规划实施评估。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，定期组织部门、专家、群众等相关方面对规划执行情况和实际效果进行全面评估，推动规划有效实施，并为动态调整和修订规划提供依据。加强规划实施监督。及时向区人大报

告规划执行情况并主动接受监督，认真听取区人大、政协的意见建议；充分发挥新闻媒体、社会组织对规划的监督作用，健全社会监督机制；深入推进规划信息公开工作，不断提高公众规划意识，鼓励社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施监督。