

郑州市金水区人民政府文件

金政〔2011〕53号

郑州市金水区人民政府 关于印发金水区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，各有关单位：

《金水区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已于2011年元月十四日经金水区第十一届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发你们，请认真组织实施。

二〇一一年四月二十六日

序 言

2011—2015 年是金水区国民经济和社会发展第十二个五年规划时期。为阐明全区发展的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，根据郑州市委、市政府和金水区委对今后五年我区的发展要求，编制《金水区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 建设首善之区，开创科学发展新局面

“十一五”时期是我区发展进程中极不平凡的五年，也是取得重大成就的五年。“十一五”规划的胜利完成，标志着我区进入了新的发展时期。在新的历史起点上，要通过实施建设“首善之区”总体战略，牢牢把握发展主动权，促进经济社会长期平稳较快发展，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

第一章 发展阶段

第一节 “十一五”发展成就

“十一五”以来，在市委、市政府的正确领导下，区委、区政

府团结带领全区人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“三化两型”城市建设方向和“首善之区”工作目标，坚持以改革激活力、用创新求发展、借发展谋民利，妥善应对国际金融危机的严重冲击和城市发展空间缩减等严峻考验，经济社会发展总体保持了好的态势，较好地完成了“十一五”规划确定的主要目标任务，走在了中原崛起看郑州的前列。

——**全面推进科学发展、和谐发展、跨越发展，综合实力跃上新台阶。**2010年，全区生产总值达到600.3亿元，五年来年均增长13.1%，总量在中部六省城区中的位次由2005年的第3位前移至第1位，占郑州市的比重由14.7%提高至15%；人均生产总值突破6000美元。地方财政一般预算收入达到28.3亿元，五年来年均增长26.6%，总量是“十五”末的3.2倍，位居中部六省城区首位。五年累计完成全社会固定资产投资844亿元，年均增长31%。

——**大力实施“三产兴区”战略，经济结构调整迈出新步伐。**工业经济结构不断优化，服务业得到长足发展。三次产业比重由“十五”末的0.9：20：79.1调整为2010年的0.5：14.9：84.6，第三产业比重提高5.5个百分点。2010年社会消费品零售总额达到463.6亿元，五年来年均增长18.9%，总量是“十五”末的2.4倍。批发零售、住宿餐饮等传统服务业更加繁荣；现代服务业加快发展，现代服务业增加值占三产的比例达到62.3%，比2005年提

高 7.6 个百分点；金融服务业发展迅猛，我区已成为全省金融机构种类最为齐全、数量最多、分布最为密集的城区；金水文化创意产业园初具规模、效益初显；文化旅游、服务外包、中介服务加快发展。

——**着力提升城市建管水平，城市形象呈现新面貌。**五年累计完成基础设施投资 4.3 亿元，高标准改造和建设 16 条道路、124 条（段）背街小巷，完成 42 条（段）精品道路建设，改造人行道面积 25 万平方米，打通 20 条断头路，拓宽 30 条市政道路，城市功能日趋完善，城市品位不断提升。2010 年建成区面积达到 70.65 平方公里，比 2005 年增加 12.65 平方公里。城中村和旧城改造强力推进，累计拆除建筑物 570 余万平方米，腾出土地 6773 亩，14 个城中村改造进展顺利，燕庄城中村改造经验在全国推广，有效拓展了城市发展空间。园林城市、生态建设进一步加强，环保力度不断加大，资源消耗大、污染严重企业基本退出市场，累计绿化造林 5383 亩，人均公共绿地面积达到 8.25 平方米，创建 3.3 平方公里无燃煤区、8 平方公里噪声控制达标区，创建省（市）级生态文明村 7 个，饮用水水源水质达标率为 100%，居民生活环境明显改善。

——**努力推动经济社会协调发展，社会事业发展取得新进步。**科技创新取得新进展，授权专利数五年累计达到 3200 件，2010 年科技经费达到 2600 万元，是“十五”末的 2.3 倍；科技进步贡献率保持在较高水平，连续荣获“全国科技进步先进区”称

号。教育事业加快发展，教师素质和教学质量不断提高，基础教育课程改革和教育信息化步入全国先进行列，五年共新建、改扩建中小学 11 所，升级改造 31 所中小学校操场，在全省率先普及塑胶操场，在 65 所中小学实施现代远程教育“班班通”工程。文化产业和文化事业快速发展，精神文明建设深入推进，公民文明素质和社会文明程度不断提高，新建街道文化中心 15 个、农村文化站 2 个、文化大院 21 个，庙李镇被评为“中国民间艺术之乡”。医疗保障标准和服务水平持续提升，新建改扩建 3 个卫生院，41 个标准化村卫生所，13 个社区卫生服务中心，29 个社区卫生服务站，社区卫生服务网络覆盖率达到 100%，被评为“全国社区卫生服务示范区”。计划生育利益导向机制不断健全，五年来人口自然增长率保持在 5.0‰ 以内。和谐社区建设积极推进，荣获“全国和谐社区建设示范城区”、“河南省文明城区”称号。社会管理机制创新步伐加快，居民群众安全感和舒适度不断提高，社会大局保持和谐稳定。

——始终坚持以改革破解发展难题，体制机制创新和开放型经济发展取得新突破。深入实施城市管理体制改革，积极探索“政府购买服务、公共事务外包”；农村集体经济股份合作制改革步伐加快，87 个试点村组股改任务完成；投融资体制改革取得实质性进展，金水投资公司成功组建，整合资源、资本运作能力显著提高；国有粮食收储企业改革和市下放 10 家集体企业改制顺利完成，行政审批、财政管理等领域改革逐步深化。开放型经济

快速发展，五年累计实际利用外资 8.8 亿美元，年均增长 30.7%；累计引进省外境内资金 202.9 亿元，家乐福、沃尔玛等 9 家世界知名企业先后入驻金水，被省委、省政府命名为“河南省对外开放重点区”。2010 年完成出口总值 10.2 亿美元，五年年均增长 42.5%，总量是 2005 年的 5.8 倍。

——**切实保障和改善民生，人民生活水平有了新提高。**财政支出不断向民生领域倾斜，2010 年区级财政公共服务和民生领域支出 17 亿元，占地方财政一般预算支出的 85%，较 2005 年提高 11 个百分点。就业再就业成效显著，预计五年来累计新增就业再就业 13.1 万人，农村劳动力转移就业 1.94 万人，城镇登记失业率控制在较低水平。城乡居民收入持续提高，2010 年城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 22696 元、11720 元，分别年均增长 12%、13.4%，分别为 2005 年的 1.8 倍和 1.9 倍。社会保障体系不断完善，“全民养老”、“全民医保”覆盖面不断扩大，城乡居民基本养老保险、城镇居民基本医疗保险目标任务圆满完成，率先在全省开展“居家养老”活动，工作经验全国推广，被评为全国养老服务示范单位。弱势群体帮扶不断加强，城乡社会化救助体系不断完善，辖区困难群众基本生活实现“应保尽保”。

总体上看，经过“十一五”时期的持续较快发展，全区生产总值突破 600 亿元，财政总收入突破 90 亿元，“十一五”累计完成固定资产投资是“十五”时期的 4.7 倍，实际利用外资是“十五”时

期的 5.9 倍。这些重大成就标志着我区经济社会发展已经站在了新的历史起点上，步入了科学发展之轨，走上了和谐发展之路，进入了加快经济发展方式转变、加快建设“首善之区”的新阶段。

专栏 1：“十一五”规划主要发展目标完成情况

| 指标名称 | “十一五”规划目标 | | “十一五”末完成情况 | |
|----------------|-------------|------|----------------|-------|
| | 绝对量 | 增长% | 2010 年 | 年均增长% |
| 地区生产总值（亿元） | 450 | 13.5 | 600.3 | 13.1 |
| 人均生产总值（元） | 42000 | | 46000 | |
| 三次产业结构 | 0.5:16.5:83 | | 0.5:14.9: 84.6 | |
| 全社会固定资产投资（亿元） | 500（累计） | 18 | 844（累计） | 31 |
| 社会消费品零售总额（亿元） | 275 | 13.5 | 463.6 | 18.9 |
| 城镇居民人均可支配收入（元） | 19000 | 8 | 22696 | 12 |
| 农村居民人均纯收入（元） | 10700 | 7 | 11720 | 13.4 |
| 财政一般预算收入（亿元） | | 16 | 28.3 | 26.6 |
| 实际利用外资（亿美元） | 5.1（累计） | 20 | 8.8（累计） | 30.7 |
| 出口总值（亿美元） | 4.3 | 20 | 10.2 | 42.5 |
| 科技贡献率（%） | 60 以上 | | 60.01 | |
| 总人口（万人） | 109 | | 149 | |
| 建成区面积（平方公里） | 70 | | 70.65 | |
| 人口自然增长率（‰） | 5 以内 | | 5 以内 | |
| 城镇登记失业率（%） | 2.5 以下 | | 4 以内 | |
| 人均公共绿地（平方米） | 大于 12 | | 8.25 | |
| 城市绿化覆盖率（%） | 41 | | 39.8 | |

注：1、生产总值和人均生产总值规划目标为 2005 年价格，2010 年数字为当年价，年均增速按可比价格计算。
2、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入规划目标为 2005 年价格，2010 年数字为当年价，年均增速为未扣除价格因素名义增长。
3、人口数据为人口普查初步数据。

第二节 “十二五”面临的机遇和挑战

“十二五”时期，我区将从人均生产总值 6000 美元向 12000 美元迈进，外部环境深刻变化，自身发展呈现新的阶段性特征，

既面临难得机遇，也面临诸多风险挑战。综合判断，这一时期是我区全面建设小康社会和建设“首善之区”的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是我区必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期。

面临的主要机遇和有利条件：一是经济全球化在曲折中深入发展，后金融危机将迎来新一轮产业升级和科技创新大潮，国外和沿海地区产业特别是制造业和部分服务业向中西部转移的步伐明显加快，有利于我区引进先进技术和高素质人才，吸引外资和发展对外贸易，大力发展高新技术产业和高端服务业。二是国家坚持扩大内需的战略方针，全面实施促进中部地区崛起战略，大力支持中西部地区承接产业转移，为我区发挥区位、人才、科教资源等综合优势，承接产业转移、优化空间结构创造了有利条件。三是中原经济区建设布局全面展开，区域一体化进程明显加快，特别是我省把加快城乡建设作为扩大内需的着力点，有利于我区争取国家、省、市支持，加快城区建设步伐。四是郑州市作为国家确定的我国中部地区重要的中心城市，将着力建设国家交通主枢纽中心、区域金融中心、区域创新中心、区域信息中心和国际旅游文化名城，我区作为郑州市区的核心区，综合竞争优势将进一步放大。五是经过多年的发展和积累，我区经济综合实力日益增强，在发展基础、对外开放等方面已形成了历史积淀，必将对未来我区经济的快速发展发挥重要的推动作用；全区上下形成了思想统一、精神振奋、团结奋斗、干事创业的良好精神状态和风貌，为实现率先发展、跨越发展奠定了坚实的思想基础。

面临的重大挑战和突出矛盾:一是行政区划调整使我区发展空间受到制约。城市更新难度日益增大,土地资源不足的矛盾将会越来越突出。随着郑东新区的加快建设,省市优势资源向郑东新区倾斜,加之部分省直机关、高校和科研院所外迁,原来我区拥有的人力、智力、科技、资金等优势资源开始向郑东新区流动,我区作为政治、经济、文化中心的区位优势 and 资金、市场、政策等要素优势也将随之弱化,发展优势和发展后劲面临严峻挑战。二是我区长期形成的结构性矛盾凸显。工业中传统产业占比过大、高新技术产业规模较小,税源结构中税收对房地产和建筑业的依赖性强,服务业中现代服务业占比小,金融服务、信息科技、文化创意和服务外包等高端现代服务业还远没有形成与金水区位相匹配的规模,有的还处在发展起步阶段,结构调整、发展方式转变的任务非常繁重。三是城市资源环境承载力和城市化发展规模的矛盾日益突出。伴随着流动人口激增,汽车数量急剧上升,基础设施建设难以满足需求,不但交通拥堵问题日益突出,大大提高了城市和城际的通勤及运输成本,大气污染也日渐严重。四是我区经济社会发展不协调问题依然突出。公共服务体系不健全,教育、医疗、社会保障等领域还比较薄弱,就业压力大,事关群众切身利益的一些突出问题和矛盾还没有得到很好解决,尤其是全域城市化任务繁重,城中村改造中失地农民的就业和社会保障问题更为紧迫,保障民生和促进社会和谐难度加大。

总之,“十二五”时期,我区面临的机遇前所未有、挑战也前所未有,抓住机遇推动经济社会又好又快发展,是我们解决前进

道路上各种矛盾和问题，推动科学发展、促进社会和谐、建设“首善之区”的必由之路。我们必须增强机遇意识、发展意识和忧患意识、攻坚意识，准确把握形势、发挥自身优势、消解发展劣势，努力实现金水经济社会发展新跨越，开创科学发展新局面。

第二章 发展战略

第一节 总体要求

“十二五”时期我区经济社会发展要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的实践要领，牢牢把握国家加大促进中部地区崛起力度、河南实施中原经济区总体战略和郑州建设国家区域性中心城市的宝贵机遇，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以打造“首善之区”为总体战略，以富民强区为中心任务，大力推进全域城市化，着力调整经济结构，着力提升承载能力，着力扩大改革开放，着力改善民计民生，为郑州都市区建设提供重要支撑，在中原经济区建设中发挥好龙头作用、重心作用和示范带动作用，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

——以科学发展为主题，就是要把科学发展观体现到经济社会发展的各个方面，坚持发展是硬道理的本质要求，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。

——以加快转变经济发展方式为主线，就是要把加快转变经

济发展方式贯穿经济社会发展全过程和各个领域。坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，把科技进步和创新作为重要支撑，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，把建设“两型社会”作为重要着力点，把改革开放作为强大动力，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展，提高发展的全面性、协调性、可持续性。

——以打造“首善之区”为总体战略，就是要找准发展定位，发挥好在全省城区中的龙头作用、重心作用和示范作用，进一步提高金水在中原经济区的辐射力，为加快中原崛起、促进中部崛起贡献力量。

——以富民强区为中心任务，就是要坚持发展为民、富民优先、强区为要，从最广大人民的根本利益出发谋发展、促发展，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，形成经济社会又好又快发展的强大内生动力。

第二节 战略导向

——**率先发展**。这既是实现我区自身跨越发展的要求，更是发挥龙头作用、重心作用和示范作用、为中原经济区建设作贡献的义不容辞的责任。必须增强首位度意识，解放思想、打破常规、先行先试，勇当科学发展、跨越发展的排头兵、领跑者。

——**集约发展**。推进产业集聚发展、资源集约节约利用，进一步提高投入产出率、劳动生产率、资源能源利用率，推动发展方式向依靠资本、人才、科技等要素共同推动转变。

——**创新发展**。大力推进科技创新，构建具有金水特色的自

主创新体系。加快体制机制创新，着力破解制约发展的障碍，激发全社会创造创新活力，实现内生增长、创新驱动。

——**开放发展**。坚持开放带动主战略，以开放促改革、促发展，把对外开放与调整结构、培育产业集群、提升产业竞争力相结合，与推进城市建设、发展社会事业、改善公共服务相结合，构建全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

——**绿色发展**。积极发展绿色经济、循环经济和低碳经济，加快形成节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式、消费模式，促进经济发展与人口、资源、环境相协调，努力创造清新优美的绿色环境，培育人与自然和谐共生的绿色文明。

——**和谐发展**。坚持以人为本、民生优先，扩大公共服务，提高政府提供基本公共服务能力，完善社会管理，促进社会公平正义，把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上。

第三节 战略目标

“十二五”时期，要紧紧围绕富民强区中心任务，积极推进经济社会全面协调可持续发展，建设经济繁荣、人民富裕、社会和谐、生态优美、宜商宜居的现代化新金水，为建设“首善之区”打下坚实基础。

——**综合竞争力显著增强，建设“富裕金水”**。经济增长质量和效益明显提高，生产总值年均增长 12.5%，2015 年全区生产总值达到 1150 亿元，在中部六省省会城区中继续保持领先，在全国 8 个同类城区中位次上移；累计完成全社会固定资产投资 2160 亿元，年均增长 20%；财政总收入达到 145 亿元，财政一般公共预算

收入达到 54 亿元，年均增长 14%。经济结构战略性调整取得重大进展，金融服务、科技信息、文化创意、总部经济比重不断提高，实现全面城市化，现代服务业增加值占生产总值比重达到 58%。

——**城市承载力显著增强，建设“宜居金水”**。常住人口达到 149 万人；新增公共绿地面积 100 万平方米；城市绿化覆盖率达到 42%；城区文化娱乐体育教育设施覆盖面显著扩大；城镇供排水、供热、供气和治理污染的基础工程基本满足实际需要，城市形象和品位有较大提升。

——**居民凝聚力显著增强，建设“和谐金水”**。居民收入水平和生活质量有显著提高，居住、出行、文化、卫生和环境等条件有较大改善，公共服务体系进一步完善。城镇居民人均可支配收入年均增长 10%，五年新增城镇就业 12 万人，城镇调查失业率控制在 4.2% 以内。以基本养老、基本医疗、失业保险和最低生活保障制度为重点的社会保障制度更加健全；精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效，社会风气、社会信用和社会秩序明显好转，社会大局和谐稳定。

——**可持续发展能力显著增强，建设“生态金水”**。环境保护体制机制建设取得初步进展，资源节约、环境友好的生产方式和消费模式初步形成，资源利用率明显提高，城市环境污染和生态破坏得到有效控制，第三产业和生活污染增长势头得到控制，城市环境质量明显提高，公众的环保和生态意识明显提升，人与自然和谐发展得到明显改善，单位生产总值能耗降低 8%。

——城市吸引力显著增强，建设“人文金水”。城市管理体制改革不断深化，人文关怀理念得到较好体现，城市人文气息和市民文化品位明显提升，城市人文含量和市民素质明显提高，城市文化品牌塑造取得明显成效，人文色彩和文化内涵更为丰富。

专栏 2：“十二五”规划主要发展目标

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2010年 | 2015年目标 | 年均增长 | 指标属性 |
|--|------------------|------|---------------|------------|--------|------|
| 一、经济发展 | | | | | | |
| 1 | 生产总值 | 亿元 | 600.3 | 1150 | 12.5% | 预期性 |
| 2 | 全社会固定资产投资 | 亿元 | 844 累计 | 2160 累计 | 20% | 预期性 |
| 3 | 社会消费品零售总额 | 亿元 | 463.6 | 997 | 18% | 预期性 |
| 4 | 财政总收入 | 亿元 | | 145 | 10% | 预期性 |
| 5 | 财政一般预算收入 | 亿元 | 28.3 | 54 | 14% | 预期性 |
| 6 | 出口总值 | 亿美元 | 10.2 | 13 | 8% | 预期性 |
| 7 | 实际利用外商投资 | 亿美元 | 2.19 | 12.3 累计 | 4% | 预期性 |
| 二、转型升级和自主创新 | | | | | | |
| 8 | 三次产业结构 | | 0.5:14.9:84.6 | 0.1:9.9:90 | | 预期性 |
| 9 | 现代服务业增加值占生产总值比重 | % | 52.9 | 58 | | 预期性 |
| 10 | 研究与开发经费支出占生产总值比重 | % | 2.2 | 3 | | 预期性 |
| 11 | 专利授权量 | 件 | 850 | 1370 | 10% | 预期性 |
| 三、可持续发展 | | | | | | |
| 12 | 新增公共绿地面积 | 万平方米 | | 100 | | 预期性 |
| 13 | 城市绿化覆盖率 | % | 39.8 | 42 | | 预期性 |
| 14 | 万元生产总值能耗 | 吨标准煤 | | 累计降低8% | | 约束性 |
| 四、城市发展和人民生活 | | | | | | |
| 15 | 常住人口 | 万人 | 149 | 149 | | 预期性 |
| 16 | 城市化率 | % | 94 | 100 | | 预期性 |
| 17 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 22696 | 35900 | 10% | 预期性 |
| 18 | 城镇调查失业率 | % | | 4.2 | | 预期性 |
| 19 | 五年新增城镇就业人数 | 万人 | | 12 | | 预期性 |
| 20 | 城镇基本养老保险新增参保人数 | 万人 | | 2 | | 约束性 |
| 21 | 城镇基本医疗保险新增参保人数 | 万人 | | 4 | | 约束性 |
| 22 | 人口自然增长率 | ‰ | 5 以内 | | 7.5 以内 | 预期性 |
| <p>注： 1、“十一五”为区划调整前的数据（按新的区划：生产总值为 580 亿元，全社会固定资产投资累计为 786 亿元，社会消费品零售总额为 436 亿元，常住人口为 139 万人）；“十二五”为区划调整后的数据。 2、规划指标的属性 预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。 约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是省政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和省政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。</p> | | | | | | |

第四节 战略重点

——**建设现代服务业核心集聚区。**大力推进现代服务业发展，做大做强高端服务业。通过楼宇经济聚集现代服务企业，重点培育和发展金融服务、科技信息、文化创意、总部经济等四大产业，着力增强集聚区的重心作用，把金水建成立足郑州、面向河南、服务中部的现代服务业核心集聚区。

——**建设科教文化特色品牌区。**积极整合科教文化资源，着重扶持中、高级教育培训机构及文化演出团体，深入挖掘文化内涵，积极打造文化品牌，推动文化产业发展，推动金水区科教文化大繁荣大发展，提升品牌形象、文明程度。

——**建设自主创新示范引领区。**坚持以制度创新促进自主创新，以企业创新带动产业发展，以人才高地构筑创新高地，以环境优势强化综合优势，全力提升自主创新能力。

——**建设现代时尚休闲消费区。**重视适应国际消费潮流的大型商业综合体建设，吸引一批国际一线品牌店和旗舰店进驻，注重引进国内外商业零售和分销巨头，完善配套公共服务设施，引领全省现代时尚消费潮流。

——**建设宜居宜乐和谐生活区。**建设完善市政基础设施和配套服务设施，提升城市品位，提高居民生活质量，加快社会事业发展和公共服务保障，使金水区成为广大居民的向往之地、总部经济发展的理想之地。

第五节 战略举措

打造“两大平台”。一是以创新主体、创新平台、创新机制和创新园区建设为重点，逐步建立以知识创新为骨干、技术创新为核心、政府服务与管理创新为保障的区域创新体系，打造科技创新平台。二是依托辖区人才资源优势，加强人才队伍、人才机制、人才重大工程、政策体系建设，打造人才聚集平台。

优化“三大格局”。一是调结构、促转型，优化产业发展格局。坚持三产兴区战略，以产业为支撑、项目为载体，积极探索体现金水特色、有利于金水可持续发展的经济结构和发展方式。二是惠民生、促和谐，优化社会发展格局。坚持以人为本，着力完善与经济发展水平和人民实际需求相适应的民生保障体系、服务体系及稳定维护机制。三是加强城市建管，优化城市发展格局。加快城市建设和更新步伐，提升城市精细化管理水平，扮靓省会第一窗口，提升城市的承载力和美誉度。

创新“三大机制”。一是创新城市管理机制。将制度创新放在城市管理工作的首位，以建立长效机制和实施精细化管理为重点，大力推行市场化运作和物业化管理，提升市容环境卫生整体管理水平和运行效能。二是创新政府管理机制。按照建设服务型政府要求，加快转变政府职能，把政府的主要精力放在提供公共服务和加强社会管理上来，把成本意识和产权理念贯穿于政府工作的各个方面，通过制度创新，激发人的创造性和积极性，为经济社会发展提供强劲动力。三是创新社会管理机制。加强政府社

会管理职能，完善社会管理体系，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，提高社会管理水平。

第二篇 提升城市品位，优化城区空间结构

按照建设复合型、紧凑型城市及绿色、低碳发展理念，高标准、高水平推进城区规划建设，完善城市功能，美化城市景观，增强城市承载力和辐射力。到 2015 年，把我区建成基础设施完善、人居环境适宜、管理科学规范的现代化城区，在全省率先实现全域城市化。

第三章 城市基础设施建设

第一节 交通设施

配合实施“畅通郑州”工程，搞好区属道路的规划使用与市属道路的衔接，推进城市轨道交通、公交场站、公交专用道、快速公交系统建设和布局调整，完善道路网络，缓解城区交通拥堵状况。加大背街小巷改造力度，“十二五”期间全面打通区内 15 条支线路网。完善人行天桥、地下通道、各类地下管线等配套设施。在金水路与未来路交叉口规划连接光大广场地下通道。加强静态交通规划建设，引导建设公共项目配套停车场，鼓励建设立体停车库和内部停车场向社会开放。完成杨金产业园区、金水北区道路管网等基础设施建设。

第二节 电网和管网设施

配合郑州市电网建设和改造，推进重要节点的变电站建设，优化城乡电网结构。协调推进燃气、供热项目建设，提高辖区供气保证率和气化率。实施城市供排水设施建设和改造工程，完善城市供排水设施和配套管网。修复老化城市排水管网设施，改扩建排水工程，同步完成新建成区和城中村改造中污水和雨水管网铺设。加强城区积水点治理。完成杨金产业园区和金水北区的主次干道高压线入地工程。

第三节 信息化设施

加快建设“数字城市”、“数字社区”、“数字家庭”所需基础设施，推进电信网、广播电视网、互联网“三网融合”和物联网发展应用。完善城市规划、市政管理、道路交通、环境保护、社会治安、人口管理和应急指挥等领域的信息系统。积极发展电子商务。以信息共享、互联互通为重点，加强电子政务建设，建立电子政务内外网平台、网络管理中心、信息资源中心、安全认证中心以及各类后台服务中心，构建传统政务、在线政务和移动政务相结合的发展模式，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

第四节 便民设施

建设繁荣发达的商业购物系统、休闲娱乐系统、体育锻炼系统和公厕系统等便民设施，完善城市公共服务体系。加大对城市规划建设的监督管理力度，在新建住宅区重点做好学校、医院等配套设施的同步布局。加快便民快餐店和社区蔬菜便利店建设，

推动龙头企业进社区设立早（快）餐经营店、开设蔬菜便利店。增加体育健身设施，保障居民近距离“晨练”空间环境。实施公厕建设改造工程，引导辖区社区和公共单位自建公厕，提升公厕文明卫生质量，并充分考虑残疾人、妇女、儿童的特点和需求。

专栏 3：“十二五”时期城市建设重点项目

支线路网打通工程。打通三环以内凤台北路（金水路—商城路）、凤凰东路（博览路—中州大道）、红专路（经七路—经五路）、东明路（农业路—丰产路）、海滩街（黄河路—岗杜北街）、塔湾路（顺河路—城北路）、建业路（郑汴路—货栈街）、经一路（林科路—东风路）、纬二路（东明路—未来路）、纬四路（东明路—未来路）、天府路（畜牧路—鑫苑路）、枣庄路（东明路—经三路）、畜牧路（黄家庵路—经三路）、黄家庵路（渠北路—北三环）、东里路（城北路—东明路）等 15 条支线路网。

城市道路建设工程。投资 16.5 亿元，建设郑州公路主枢纽客运北站一级场站、杨金园
区道路建设、郑州动车运用所征地拆迁、郑州新黄河公铁两用桥高铁服务区、丰庆路
北段公路、宏达路东段公路等项目。

“两店”建设工程。到 2015 年，新建改建农贸市场 8 个，新建早餐店 30 家、蔬菜便利店 20 家。

第四章 城市更新

第一节 旧城改造

坚持与生态环境保护相统一、与节约集约利用资源相结合、与提升城市文化品位相衔接，以改善居住和投资环境、提升城市功能为重点，加快旧城改造步伐。对辖区内用地功能混杂、人居环境较差、严重影响城市形象的旧住宅小区、传统商业街区 and 污染严重、对居民生活干扰较大的工业区、仓储区进行全面改造，加快实施整片开发，完成旧住宅区、商业街区向以服务业为主的综合性功能区转变，提升城市功能和综合承载能力，同时也为新

的产业集聚区和服务功能区提供发展空间。

专栏 4: “十二五”时期旧城改造重点项目

改造黄河北街 12 号院、郑州化纤纺织厂、经八路 7 号院、文博小区、金水路 97 号、丰乐路 3 号院、紫荆山、易元小区、优胜小区、经一路 11 号、经四路、黄河副食品批发市场等 21 个旧城改造项目，规划总投资 80.7 亿元，拆迁面积约 61 万平方米，占地 662 亩。

第二节 城中村改造

坚持市场引导、群众自愿、政府监管、企业运作的原则，分批次对辖区重点部位的城中村进行改造，拓展城市发展空间。将全区 56 个城中村全部纳入城区统一规划、统一管理。在继续做好 14 个城中村改造的同时，对剩余的城中村分两个阶段改造。第一阶段主要改造位于主干道两侧、影响城市景观、影响我区断头路打通工程的 15 个村（组），第二阶段主要根据改造条件和市政工程建设需要，分批、分期改造其余 27 个村（组）。

专栏 5: “十二五”时期城中村改造重点项目

已开工 14 个城中村改造项目：西史赵、西关虎屯、燕庄、白庙、十二里屯、姚砦、岗杜、任砦、王庄、王马庄、凤凰台、沈庄、黑朱庄、琉璃寺。

第一阶段完成 15 个村（组）改造项目：沙口、聂庄等 15 个村组。

第二阶段完成 27 个村（组）改造项目：大孟砦、小孟砦等 27 个村组。

第三节 撤村并城

坚持依法自愿、先易后难、符合规划、增减平衡、政府监管的原则，以优化用地结构和节约集约用地为重点，积极推进城郊村撤村并城，加快城市化进程。依照郑州市城市规划区域划分，对我区在城市规划圈以外所涉及的 24 个村庄分步骤、分阶段逐

步实施改造开发。推动城市基础设施向社区延伸、城市公共服务向社区覆盖、城市现代文明向社区辐射。加大对违法加层和无序建房查处力度，杜绝辖区内村庄私自签订土地协议和新建违章违法建筑。

专栏 6：“十二五”时期撤村并城重点项目

连霍以北、中州大道以东等 24 个村庄。具体分三个阶段进行：第一阶段为试点区域选择阶段（2011 年 1 月 1 日---2011 年 12 月 30 日），第一批“撤村并城”项目区拟选为杨金工业园区，共涉及杨槐、周庄等 10 个村庄；第二阶段为试点区全面整治阶段（2012 年 1 月 1 日---2012 年 12 月 30 日），结合第一批试点项目经验，逐步对第一批所涉及的杨槐、周庄等村按照规划进行改造；第三阶段为其他项目区的整治阶段（2013 年 1 月 1 日---2013 年 12 月 30 日），对所涉及的 14 个村庄逐步展开实施改造计划。

第四节 地下空间开发利用

遵循科学预测、小规模利用、功能多样、因地制宜的原则，把地下空间的开发利用纳入我区总体规划，加快规划编制工作，有计划、有步骤地重点抓好辖区内人防工程和绿地地下空间的开发利用，科学合理布局地下街、地下综合体、地下物流等地下经济体，综合、高效开发利用各种地下空间资源，更新城市机能和功能，依法规范管理人防工程及地下空间开发项目。结合城市轨道交通建设，抓好 1 号线光大广场建设项目，2 号线动物园建设项目，5 号线青少年公园、文博公园建设项目等 9 处地下空间和商业开发；结合人防工程、绿地改造、城中村和旧城改造、城市综合体建设等，抓好 10 处绿地地下空间开发利用，使之成为我区经济社会发展新的增长点。“十二五”期间，力争全区地下空间开发规模达到 120 万平方米，提供停车位 1 万个以上。

专栏 7：“十二五”时期地下空间开发利用重点项目

地下空间开发利用重点项目 22 个，总投资 96.75 亿元。

1、人防工程开发利用工程。具体包括动物园人防工程、绿茵公园人防工程、文化公园人防工程、文博公园人防工程、经纬广场人防工程、光大广场人防工程、金石园人防工程、数码公园人防工程、青少年公园人防工程等 9 个项目，总投资 59.68 亿元。

2、绿地地下空间开发利用工程。具体包括天明路西、宋寨北街南规划绿地、刘砦路南、丰庆路西规划绿地、黄家庵东西、徐寨路北规划绿地、勤工路西、东风路南规划绿地、黄河路北、经五路东规划绿地、纬五路北、东明路东规划绿地、纬四路北、中州大道西规划绿地、黑庄路南、燕凤北路西规划绿地、沈庄路南、燕凤路西规划绿地、黄河路与中州大道口规划绿地等 10 处项目，总投资 35.92 亿元。

3、其他地下空间开发项目。中州大道（森林公园）地下通道、市公安局院内地下工程、金水路燕东路地下通道，总投资 1.15 亿元。

第五节 城区美化亮化

围绕郑州市林业生态建设和园林城市建设，加强城区绿化和生态水系建设，形成覆盖全区的绿色和水域网络。加快城区公园、游园、公共绿地、重点道路和背街小巷绿化带建设，积极发展平面、立体绿化。推进城区亮化工程建设，加强社区路灯配套建设，消除路灯盲点，改善居民出行环境。改善商业、办公集中区域城市景观，建设为周边人群提供休息场所的广场公园。大力开展园林式单位和园林式居住区建设，倡导居民自己动手美化家园。

第五章 城市管理

加强城市精细化管理，建设精品街区、亮点工程，全面提高市容市貌、道路交通、公共卫生等方面的管理水平。依托“数字城市”建设，建立以居民、法人单位、环境和市政设施为主要内

容的数据信息库，提升城市管理信息化、网络化、智能化水平，更好地发现和解决城市运行及发展中的问题。加强部门之间、街道之间、部门与街道之间管理、执法与养护方面的联系协调，实现市、区、街道、社区四级联动。加强重点区域的流动人口管理，统筹解决流动人口管理服务问题，逐步完善保障流动人口合法权益的体制机制，让流动人口融入城市，分享城市发展成果。

加快窗口地区和社区、小区的环境综合整治，集中力量拆除违章建筑，清理占道经营。加大环境卫生监管力度，加大对无证营运机动三轮车、清运生活垃圾车和建筑工程渣土车的管理力度。到 2015 年，机械化清扫率达到城区道路总面积的 30% 以上，清运率达到 100%，城市清扫保洁率 100%。

加强适应气候变化，特别是应对极端气候事件能力建设。加快建立重大自然灾害和突发事件、监测预警体系、防治体系、应急体系。推行自然灾害风险评估，科学安排危险区域生产生活设施的合理避让。建立健全突发公共事件应急机制，加强防火、防洪、防震等设施 and 救灾与应急队伍建设，增强城市防灾、减灾、救灾能力。

第三篇 调整优化产业结构，提升产业核心竞争力

坚持三产兴区，着力发展高端服务业，改造提升传统服务业，发展与服务业有机融合的都市型工业和农业。力争通过“十二五”

的努力，实现主导产业高端化、新兴产业规模化、传统产业品牌化，把金水区建设成为高端服务业集聚、服务全省、辐射中部的重要核心增长区域。

第六章 产业空间布局

结合楼宇经济、商圈经济、特色街区经济、园区经济发展，加快调整和优化产业布局，以“**一核、一网、两线、两园、四区**”建设为重点，集聚要素资源，提升产业能级，全面增强城区可持续发展能力。

“一核”：即在北环路以南、中州大道以西、经三路、未来大道以东（包括西侧）、货栈街以北为主的区域，通过城中村改造、旧城改造和省直机关搬迁后楼宇新建等工程，打造中部一流、全省领先的高端商务区及相关配套设施，形成战略咨询、金融保险、资本运作、专业中介、文化创意与研发设计、营销与商务交流的完备链条，形成服务全省、辐射中部的高端商务活动与企业总部集聚区。

“一网”：即以发展商圈和特色街区为主体，构建覆盖全区的现代生活服务网络。加大对商圈周边基础设施的建设管理力度，优化发展环境，进一步提升商圈经济的竞争力和带动力。突出曼哈顿商圈的城市副中心商业功能区定位，大力发展高档住宿业、餐饮业和休闲娱乐业。加快关虎屯商圈的辐射扩张，鼓励更多的高端专卖店、品牌店、特色店入住，努力将其打造成郑州的黄金购物休闲区域。发挥白庙商圈的科技信息优势，实现知识与

商贸业的融合发展，将其打造成为城市信息化经验、技术、成果转化和运营的重要基地。科学规划庙李商圈、柳林商圈，整合相关资源，高标准建设集商业、休闲、旅游功能为一体的新型城市商圈。同时，强化商圈之间、商圈与特色商业街的互联互通能力，推动白庙商圈与关虎屯商圈、关虎屯商圈与紫荆山商圈、曼哈顿商圈和郑东商圈的融合发展。在“十二五”期间，力争庙李、柳林商圈初步成型，关虎屯、曼哈顿和白庙三大商圈实现营业收入达到 240 亿元，新增就业人员 11 万人。加快推进商业特色街区续建和发展，在“培育特色，狠抓亮点、完善功能、提升品味”上下功夫，打造“一街一特色，街街有亮点”的新时期商业街区，积极规划关虎屯、紫荆山两大商圈连接沿线发展，促使形成花园路商务带，加快形成便捷、合理、优质的居民生活、消费、娱乐、休闲服务网络。

“两线”即地铁沿线和京沙快速路沿线。结合地铁走向，规划站点附近楼宇布局，促使地铁沿线服务业快速发展。在合理规划 1 号、2 号地铁沿线的基础上，重点在 3 号、5 号地铁沿线提前规划，合理设置出站口楼宇位置，发展商业地产，建设一批立体式的商业、商务综合体建筑。加快金水西部地区开发利用，与东部协调发展；以京沙快速路贯穿西部区域、形成快速通达郑州市南北大通道的优势，结合铁路货运北站，发展京沙北部仓储物流业，结合京沙中南部城中村改造，加大商住楼宇比例，建成交通便捷的沿线楼宇体系。

“两园”即文化创意产业园和工业创意设计园。以中州大道2号院为起步区，继续加大文化创意产业园建设，着力把园区建设成为河南省文化创意产业示范窗口、中部地区领先的创意产业集聚区、国内较有影响并与国际接轨的创意产业平台和人才集聚基地。在文劳路东段、原奥克啤酒厂等地建设工业创意设计园，努力将其打造成为引领中部、辐射全国的一流工业设计基地。

“四区”即金水北区、河南科技园、滨水产业带、杨金产业园等产业集聚区。发挥北区交通优势、生态优势，坚持高起点规划、高标准建设，将北区打造成全国一流的生态宜居办公区和高端精英居住区，成为郑东新区 CBD 的“后花园”，为高端人才提供高品质的生活环境和商务环境。在文化路两侧、东风路两侧、花园路以西区域建设河南科技园区，重点发展科技信息产业，成为中国中部电子信息产业集聚区。在以东风渠和魏河为依托的滨水产业带上重点发展文化创意、休闲商务、餐饮娱乐、生态旅游等产业，打造金水乃至郑州市的新景观地标和高端文化休闲品牌。其中在东风渠以东、北三环以北、宏达东路以南区域，规划建设思念城，打造集文化展示、商务活动、特色餐饮、休闲娱乐、社区配套、景观住宅等功能为一体的第四代城市综合体。重点发展杨金产业园区的服务外包产业、电子信息产业和现代物流业，着力把园区打造成国家级高新技术创业服务中心、省级服务外包基地和全景生态的企业总部基地。

| 专栏 8: 金水区产业空间布局 | |
|-----------------|---|
| 一核 | 北环路以南、中州大道以西、经三路、未来大道以东（包括西侧）、货栈街以北为主的中心城区，重点发展高端商务服务，以战略咨询、金融保险、资本运作、专业中介、文化创意与研发设计为主，形成中原经济区的现代服务业集聚区、酒店商贸引领区、总部经济核心区。 |
| 一网 | 现代生活服务业网络，以曼哈顿、关虎屯、白庙、紫荆山、北二七、天旺广场为点，规划建设庙李、柳林新商圈，以健康路体育用品一条街、宏达路汽车用品特色街、纬三路玉器字画街、建业老房子风情街、农科路酒吧一条街、创意文化商品街、中原特色小吃街、台湾风情街、西里路影像文化产业街、文博路中原文化商品街等特色街为线，连成优质餐饮住宿、批零贸易的居民生活服务网络。 |
| 两线 | 地铁沿线：合理布局 1 号、2 号沿线商务楼宇；提前规划 3 号线南阳路沿线和 5 号线农业西路沿线楼宇布局。 1 号线：体育馆站、紫荆山站、东明路站、民航路站等站点开发；2 号线：广播台站、新龙路站、国基路站、北环路站、东风路站、农业路站、黄河路站等站点开发。 |
| | 京沙快速路沿线：北部，快速仓储物流；南部，汉飞·金沙国际、瑞隆城、物华国际、华林都市家园等房地产项目，孟寨、王府坟、沙口等沿线城中村改造项目。 |
| 两园 | 文化创意园，着力把文化创意园区建设成为河南省文化创意产业的示范窗口。 |
| | 工业设计园，按三步走战略，形成工业设计起步、发展、集聚。 |
| 四区 | 金水北区，按照中原特色的风情小镇建设为基点，以花园式办公、生态化生活为特征的生态宜居办公区与高端生活区，努力成为总部经济发展的拓展区。 |
| | 河南科技园，完成河南科技市场升级改造，形成科技信息软件集聚发展。 |
| | 以东风渠和魏河为依托的滨水产业带，重点发展软件与信息服务、媒体影视、工业和城市设计、动漫游戏、出版发行、文化休闲消费、工艺花卉艺术品产业；规划建设思念城第四代城市综合体。 |
| | 杨金产业园，重点发展服务外包产业、电子信息产业和现代物流。 |

第七章 高端服务业

以楼宇经济为主要载体，科学进行功能分区，按照结构高端化、发展创新化、体系融合化、分工合作化、布局集群化的要求，鼓励和引导金融服务、科技信息、文化创意、总部经济等四大高端服务业发展壮大。到“十二五”末，四大高端服务业实现增加值 480 亿元以上，占地区生产总值比重达到 42% 左右。

第一节 金融服务业

依托区域内科技资源和社会资源优势，推动金融业发展与区

域创新体系建设相结合，与总部经济发展相结合，打造综合性金融服务产业链条，推动金融机构及其总部集聚。在金水路建设金融业后台服务和风险投资集聚区，大力发展投资银行、保险证券、私募基金、中小企业担保等金融产业，着力引进交易中心、结算中心、资产评估、投资咨询等金融后台服务企业。建设以农业路经三路“十字带”为中心的金融产品和服务创新区，建设以未来路、金水路、中州大道所围“三角区”为中心的新型金融机构和民间金融的试验区。支持郑州商品交易所发展，配合好建行河南省分行投资 3 亿元的综合楼建设。力争到 2015 年，金融业增加值占 GDP 比重达到 20% 以上，金水区成为全省服务风险投资、私募基金和提供金融后台服务的主平台，成为中部重要的金融集聚区。

专栏 9：发展金融服务业政策措施

1、设立“金融服务业发展专项资金”。安排 9000 万元，用于企业开办费资助、房租补助、人才奖励等方面。2、建立区级金融服务机构。3、成立金融专家咨询委员会。4、出台鼓励金融人才聚集政策。

第二节 科技信息业

依托河南科技园区和杨金产业园区，引导产业做大做强，抢占价值链高端环节。在文化路以东、花园路以西、东风路两侧，形成综合性科技信息企业密集区；在杨金产业园区筹建主要从事加工、中试的电子信息产业拓展区。在东风路与文博西路附近，依托白庙城中村改造，建立高新技术孵化基地；在文化路以西、东风路以南、农业路以北区域，依托高校资源，打造科技信息产业人才培训基地。整合相关资源，加快建立科技信息商贸与服务

中心、高科技产品展示与交易中心、科技研发创新中心和科技中介服务中心。支持新益华等优质科技信息企业上市融资。到 2015 年，形成以软件和信息服务业、信息安全为主导，应用电子、物联网为补充，电子信息产品聚集销售为特色的电子信息产业格局，力争全区科技信息产业销售收入达到 300 亿元。

专栏 10：发展科技信息产业政策措施和重点项目

1、设立“科技信息业发展基金”。安排 9000 万元，以奖励、贴息、补助等形式，加大对科技信息产业发展的扶持力度。2、建立协调推进机制。3、加强科技孵化器建设 4、加强中小科技企业知识产权保护。

重点项目：服务外包基地及电子信息产业园、河南省电子规划研究院有限责任公司基于第三代移动通讯技术的智能手机项目、郑州众诚科技发展有限公司基于新型计算方式的企业级高性能服务器系统、河南长城信息技术有限公司铝冶炼制造执行系统（AL-MES）关键技术研发与示范项目、河南郑工橡塑模具国家工程研究中心创新能力建设项目、河南九洲计算机有限公司基于 SaaS 服务的中小企业全程电子商务服务平台、河南省安视博系统工程有限公司建设郑州城市配送电子服务平台项目、郑州伟讯科技有限公司 IT 行业信息化平台、科技企业孵化器、河南省好友软件开发有限公司基于 SOA 架构警务综合信息应用平台等项目，规划总投资 23.1 亿元。

第三节 文化创意产业

按照“政府引导、市场主导、企业运作”的发展思路，结合区内文化教育资源及城市发展定位，在滨水产业带建设大型创意休闲体验区，发展多种创意产业，围绕辖区现有优势资源，加快构建软件与信息服务、媒体影视、工业和城市设计、动漫游戏、出版发行、文化休闲消费、工艺花卉艺术品等七大产业功能区。建设文化创意园，着力把园区建设成为河南省文化创意产业的示范窗口、中部地区领先的创意产业集聚区、国内较有影响并与国际接轨的创意产业平台和人才集聚基地。建设郑州文化艺术品交易所，以文化艺术交易为平台，集文化艺术品交易服务、文化艺术

品合约研发、文化艺术品托管、鉴定、拍卖与评估、发行与交易以及文化艺术品的退市等业务，培育一批在国内市场具有较强核心竞争力的文化艺术品产业品牌，建成立足中原、服务全国的文化艺术品产业投融资中心。分三步走建设工业创意设计园，一期以文劳路东段 18 亩建设用地为基地，建设成果转化中心；二期以改造原奥克啤酒厂旧址为设计产业园发布及展示中心；三期以滨水产业带为有效载体，承载后期创意产业的聚集带；将工业创意设计园打造成引领中部、辐射全国的一流工业设计基地。力争到 2015 年全区的文化创意产业增加值达到 150 亿，占全区 GDP 的比重超过 13%。

专栏 11：发展文化创意产业政策措施和重点项目

1、设立文化创意发展专项资金。安排 9000 万元，通过项目补贴、贴息、奖励等方式，扶持文化创意产业发展。2、建立部门联动机制。3、建立孵化器服务平台。4、加强文化创意资源整合。

重点项目：工业创意设计园，一期以文劳路东段 18 亩建设用地为基地，建设成果转化中心；二期以改造原奥克啤酒厂旧址为设计产业园发布及展示中心；三期以滨水产业带为有效载体，承载后期创意产业的聚集带。

第四节 总部经济

优化总部经济发展环境，完善政策框架和服务体系，吸引国内外知名大企业集团，特别是省内行业领军企业来金水设立总部、地区总部、研发中心、营销中心、采购中心等，引导总部企业向金水东路、未来路、中州大道围成的三角区域及经三路集聚，加快形成具有比较优势和核心竞争力的总部产业集群。重点引进金融区域性总部和票据中心、研发中心，打造金融总部集聚区。积极引进文化创意机构总部，发展壮大区内文化创意企业，构建

文化创意总部集聚区。依托河南科技园区升级改造，引导科技信息类企业总部入驻，形成信息科技总部集聚区。2015年，力争使金水区成为中部六省重要的企业总部中心区。

专栏 12: 发展总部经济政策措施

1、设立“总部经济发展专项资金”。安排 9000 万元，在总部企业设立、办公用房、人才激励等方面予以支持。2、建立总部经济工作联席会议制度。3、建立和完善总部经济支持体系。4、鼓励楼宇经济升级为总部经济。

第八章 其他服务业

第一节 房地产业

规范房地产发展秩序，优化住房供给结构，增强综合服务功能，结合城中村和近郊村改造，促进房地产业健康发展。积极发展健康环保住宅和节能省地型住宅，逐步完善以普通商品房、经济适用房、廉租房、公共租赁房等为主体的住房供应保障体系。在北环路、中州大道周边以住宅小区建设为主，美化城市居住环境；在农业路、黄河路、金水路区域以商务楼宇、高层住宅建设为主，提高城市空间使用效率。统筹规划和建设与房地产开发相配套的教育、卫生、文化等公益性基础设施和社区服务网点。

专栏 13: 房地产业重点建设项目

房地产项目 46 项（不含城中村改造项目和旧城改造项目），总投资 238.7 亿元，十二五期间计划投资 173.1 亿元，其中总投资大于 5 亿元的房地产项目：蓝宝湾、财税学校开发项目、华林都市家园三期、金印阳光城、天伦水晶城、静香园小区、东岸尚景、北区房地产项目等。

第二节 商贸餐饮业

调整优化商业布局，发展新型商业业态，应用现代经营理念和信息技术，提升传统商贸业的整体素质和水平。大力发展商业景观大道、商业特色街、社区商业等多层次、多形式的商业体系，以大型购物中心、连锁店、超市、专业店为主要形态，形成大商业、大市场和大流通的布局框架。积极发展网上商店、快递配送等新型业态，加快电子商务支撑体系建设，大力发展面向生产和消费的新型电子商务。鼓励品牌和老字号商业、餐饮企业通过连锁方式快速扩张，大力引进和积极培育高档餐饮娱乐企业，推动高档酒店向商业景观大道和区域性商业中心集中，中档餐馆和特色餐饮酒楼向区级商业中心和餐饮街集中，家常餐馆和小吃店向居民区商业网点集中。重点提升花园路、经三路、东风路、未来路和金水路高档酒店大道和餐饮特色街的品位和档次。

专栏 14: 商贸餐饮重点建设项目

重点支持河南商堡汽配批发市场、银泰购物中心、科技园升级改造、丹尼斯二七联合广场项目、香港嘉里建设集团嘉里中心项目、郑州正道花园购物中心、快乐之门、黄河明珠大厦、中汇大厦、国贸二期、五洲大酒店项目、河南省农产品信息中心、杨金商贸类项目、河南正道思达连锁商业有限公司商务大厦建设项目、杜岭商住综合体等，规划总投资 150.9 亿元。

第三节 现代物流业

充分利用航空港、高速公路、高速铁路等交通优势，完善跨区域综合性现代交通运输体系，加快物流信息标准化、规范化建设，构筑物流信息平台。依托杨金产业园、河南科技园区和凤凰名优建材城，进一步完善物流配送网络，打造物流产业带，形成电子产品、汽车及配件、建材等聚合型物流中心。积极引进国内

外先进物流企业进驻金水，鼓励对中小物流企业的兼并重组，促进传统物流业转型升级。精心培育规模较大、资金较雄厚、具有较强竞争力的现代物流企业。

专栏 15：现代物流业重点建设项目

郑州义成投资管理有限公司杨金产业园区物流中心建设项目、京沙北部仓储物流区、河南省丰合集团实业有限公司的省农资物流仓储配送体系建设和长通物流有限公司河南八骏现代物流中心一期建设项目，规划总投资 9 亿元。

第四节 中介服务业

大力发展科技成果转让、工业设计、技术检测、科技服务、会计、法律、咨询、评估认证、知识产权、人力资源等各类中介服务组织，鼓励向金融、房地产、国际贸易、专业法律会计、税务服务、专业代理、经纪及评估等专业性强和服务层次高的领域拓展，提升综合服务功能。

第五节 社区服务业

加强社区服务基础设施建设，完善社区商业、文化休闲、医疗健身等服务功能，支持加快发展社区家政、物业管理，培育壮大一批大型家政服务企业和知名品牌。高度重视养老产业发展，拓宽养老服务渠道，建立居家养老、日间照料和机构养老等多种养老服务模式，努力满足不断增长的养老服务需求。争取到 2015 年，建成一批综合性社区服务中心，社区具备完善的社区服务信息网络，每个社区拥有 1 所托老站。

第六节 健康产业

适应现代健康生活需求，大力发展医疗服务、健康咨询、休闲健身等领域，拉长产业链条，打造产业集群，培育龙头企业，建成一批规模大、功能全的保健休闲中心、体检医疗中心、康复中心、体育健身中心等基地，推动健康产业发展壮大。

第九章 都市型工业

坚持走新型工业化道路，突出“高质、高端、高效”，大力发展高新技术产业和服务型制造业，加快提升传统工业，提高节约集约发展水平，加快工业转型升级。

高标准建设杨金产业园区。按照“企业（项目）集中布局，产业集群发展，资源集约利用，功能集合构建”的要求，加快杨金产业园区规划建设步伐，着力引进电子信息产品的加工、中试企业，突出行业的轻型化、低耗能和科技含量。加快园区的区块建设，按照产业需求特点布设基础设施，确保电子信息产业园2011年开工建设，早日投产经营。力争到2015年，园区建成区面积达到6平方公里以上，工业产值达到50亿元。

加快高新技术产业发展。利用国家对高新技术产业技术研发重点支持的契机，加大培育扶持力度，创造投资环境，积极引进占地少、消耗低、污染少、效益高、核心竞争力强的高新技术企业，培育新的经济增长点。

改造提升传统工业。支持现有实力较强的大型企业加快发

展，提高产品档次，扩大市场份额，鼓励其采用新技术改造提升传统工业、开发新产品。

专栏 16：工业转型升级重点建设项目

传统产业改造提升工程：盼盼门业及盼盼新风换气系统、恒天重工千万吨级碳纤维成套设备产业化项目、郑州思念食品有限公司年产一万吨面点系列生产线扩建项目等。

高新技术产业培育工程：重点支持索凌电气、永丽化工、八方自动化设备、辉瑞生物医电等竞争力强的高新技术企业做大做强。

第十章 都市型农业

发挥都市型农业的多种功能，围绕城市需要，大力发展与生态保护、休闲观光、文化传承密切相关的循环农业、绿色农业，构建以畜牧水产、花卉园林、生态观光三大产业基地为依托的都市型农业产业体系。把马渡、黄庄、来潼寨等打造成近郊休闲观光、沿黄生态文化旅游的都市型农业示范带。

第四篇 加快社会事业发展，促进社会和谐稳定

坚持着眼根本利益与解决现实问题相统一，创新社会管理和提升公共服务相结合，把公共资源配置更多地向民生领域倾斜，优化公共产品供给，健全社会事业发展体系，着力提高人民群众生活水平和质量，努力建设人民幸福、和谐稳定新金水。

第十一章 优先发展教育事业

实施优质教育资源倍增工程，构建现代化教育体系，建设教

育强区，努力办人民满意和适应发展需要的教育。“十二五”期间，小学入学率、完成率继续保持 100%。初中入学率努力达到 100%，辍学率控制在 1% 以内。残疾儿童少年的入学率达到 100%。

第一节 发展学前教育

建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园。引导和支持民办幼儿园提供面向大众、收费较低的普惠性服务。强化学前教育管理，规范办园行为。加强幼儿教师队伍建设，全面提升业务素质。把发展学前教育纳入城市建设规划。2015 年，全区 3—5 周岁幼儿入园率达到 98% 以上。

第二节 提高义务教育水平

实施“三名”（名学校、名校长、名教师）工程，每所学校各级骨干教师学科带头人平均达到 10 人。加强骨干教师队伍建设，培训省市级骨干教师 219 人。实施教师学历提升工程。规划建设教师进修学校，推进义务教育学校标准化建设，均衡配置教师、设备、图书、校舍等资源，基本实现区域内均衡发展，确保适龄儿童少年接受良好教育，实现 6—15 周岁儿童少年普遍接受高标准九年义务教育。

第三节 优化学校布局

鼓励和支持学校兼并，向优质教育集团化方向发展。依法保证教育用地，将外迁单位用地纳入城市教育用地管理范畴，建立有教育部门参与的城市控规联审联批会议制度。探索学校向高层空间发展，研究规划建设高层教学楼。加大对学校配套设施的改

造力度，改善原有教学设施。推动教育合作与交流，满足教育多元化、多层次需求。培育和壮大教育培训市场主体，支持和引导教育培训结构做大做强做优，加快构建立足郑州、面向国内外的教育培训体系。动员全社会力量兴办教育，鼓励支持社会组织或个人创办幼儿教育、义务教育、成人教育、社区教育等各级各类学校和其他教育机构，进一步发展和规范民办教育，形成以政府办学为主体、社会各界积极参与的多元化办学格局。

专栏 17: 教育事业工程

1、优质教育资源倍增工程。“十二五”期间，新建中小学 41 所，新增小学学位 37800 个，中学学位 12600 个。到“十二五”末，中小学班额控制在小学 45 人、中学 50 人以内，彻底解决大班额、入学难问题。

2、教师学历提升工程。到 2015 年底，全区小学教师学历合格率达到 100%，初中教师本科率达到 75%；小学教师专科以上率达到 98%；小学教师本科率达到 52%。幼儿教师的合格学历达 100%，专科以上学历达到 30% 以上，其中中心幼儿园达到 40% 以上。

第十二章 提高人民健康水平和文化素养

第一节 医疗卫生事业

按照保基本、强基层、建机制的要求，深化医药卫生体制改革，完善公共卫生服务、医疗服务、医疗保障和药品供应保障体系，健全医疗卫生机构管理体制和运行机制，整合区域卫生资源，优化卫生资源配置，扩大公共卫生服务项目，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系，促进基本公共卫生服务均等化。完善多元办医格局，建立政府主导的多元卫生投入机制，鼓励社会力量投资兴办医疗卫生机构。扩大基本医疗保障制度覆盖范

围，逐步提高保障标准。加强基础设施建设，健全和完善以区总医院为龙头的医疗卫生服务网络。加强以全科医生为重点的卫生人才队伍建设，提高基层医疗卫生服务的能力和水平。加强疾病预防控制体系、卫生应急体系、医疗救治体系、卫生执法监督体系和食品安全监管体系的建设。积极防治重大传染病、慢性疾病、职业病、地方病和精神疾病。

专栏 18: 卫生事业工程

1、城市医疗水平提升工程。投资 5.05 亿元建设金水区公共卫生服务体系新大楼，包括金水区总医院、金水区疾病预防控制中心、金水区卫生监督所、金水区妇幼保健所。新建改扩建医院 1 所，新建社区卫生服务中心 2 所。力争 2015 年全区万人拥有卫生机构床位数达到 120 张。

2、医疗卫生队伍建设工程。全面提升医疗卫生人员业务水平，提高基本医疗卫生服务可及性，力争 2015 年全区万人拥有卫生技术人员数达到 135 人。

第二节 文化体育事业

增加公益性文化事业投入，广泛开展群众性文化活动，精心策划和举办重大文化节庆活动，大力推进社区文化、节庆文化、校园文化、广场文化。建立健全公共文化服务网络，完成“五馆”建设任务，逐步形成与现代化进程相适应的布局合理、覆盖全区的文化设施体系。打造“金水文化品牌”工程，推出一批展示时代风貌，体现金水特色，具有高水准的文艺精品。继续做好大河村遗址保护，依托省博物院、海洋馆、古玩城、字画特色街等，挖掘文化积淀，积极营造文化旅游产业发展氛围。

整合体育资源，建立资源共享的青少年体育后备人才培养基地，积极培养和输送体育优秀后备人才。深入推行全民健身计划，丰富群众体育生活。鼓励和引导社会力量创办体育健身场馆和设施。到 2015 年，形成布局合理、功能完备、覆盖广泛的文化体

育场馆等设施，满足人民群众健身需求。

专栏 19：文化体育事业工程

1、“金水文化品牌”工程。成立金水区文学艺术联合会，建立健全各类群众文化艺术协会，建立群众文化活动专项基金，加大群众文化活动投入，推出一批展示时代风貌，体现金水特色，具有高水准的文艺精品。

2、文化基础设施建设。完成投资 1.2 亿元的文化馆、图书馆、科技馆、档案馆和体育馆建设。

第三节 人口与计划生育

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，统筹人口数量、素质、结构、分布的长期均衡发展。“十二五”人口自然增长率控制在 7.5‰以下。继续深化人口和计划生育综合改革，构建统筹协调、科学管理、宣传教育、优质服务、利益导向、群众自治、评估考核和人财保障八大机制，推进人口和计划生育工作转型提高。全面开展创建国家级优质服务先进区活动，提高出生人口素质，提高家庭发展能力，遏制出生人口性别比偏高趋势。强化基层基础工作，完善各级计划生育服务机构标准化和规范化建设，推进流动人口计划生育基本公共服务均等化。

第十三章 千方百计扩大就业

把扩大就业放在经济社会发展的突出位置，建立健全就业服务体系，建立和谐劳动关系。“十二五”期间，累计新增城镇就业 12 万人，实现经济增长与促进就业的良好互动。大力发展吸纳就业能力强的服务业、劳动密集型产业、各类小企业，多渠道、多形式开发公共卫生、城市环保、社区服务等公益性岗位，统筹抓好“零就业”家庭、“4050”人员、城中村失地农民等重点人群就业帮扶工作，动态消除“零就业”家庭。实施全民技能振兴工程，大力推进全民创业，做好创业小额担保贷款的扶持工作，五年内

建立 1—2 个创业孵化园（创业基地）。加强人才市场建设，强化监督和管理。坚持开展创建充分就业劳动保障示范达标活动，到“十二五”末，充分就业社区达到 70% 以上，城镇调查失业率控制在 4.2% 以内。

第十四章 健全社会保障体系

坚持扩覆盖、保基本、多层次、可持续发展的指导方针，加强社会保障公共服务能力建设，完善社会保障基础服务设施和服务网络。实施社会保险扩面征缴工程，重点抓好非公经济从业人员、农民工、灵活就业人员、城镇居民等群体参保征缴工作，加强城乡社会保障制度统筹，完善已有的各项保障制度和配套措施。进一步提高养老保险、医疗保险、失业保险等各类保障覆盖面。着力解决破产关闭企业退休人员和困难企业职工医疗保障问题。完善落实被征地农民补偿机制和社会保障制度。支持企业建立补充保险，实行年金制度。支持各类商业保险机构发展和依法开展业务。大力发展慈善事业。加大廉租住房等保障性住房建设力度，构建多层次的住房供应和保障体系。到“十二五”期末，累计完成廉租住房保障户数 4300 户，其中实物配租率达到 50% 以上。积极应对人口老龄化问题，大力发展老年产业。

专栏 20：社会保障事业工程

- 1、社会保险扩面征缴工程：**力争 2015 年城镇基本养老保险新增参保人数达到 2 万人，城镇基本医疗保险新增参保人数达到 4 万人，城镇居民医疗保险参保人数达到 25 万人。
- 2、保障性住房建设工程。**继续实施廉租住房等项目，加大保障性住房供应力度，加快投资建设“康苑居”廉租住房项目。
- 3、老年服务设施建设工程。**对区中心敬老院进行升级改造。投资 3.5 亿建设河南养老公寓。

第十五章 加强社会管理

第一节 推进“平安金水”建设

强化社会治安综合治理，健全人防、技防一体化的综合防范模式，加大群防群治力度，实现社会治安秩序的持续好转。实施“科技兴安”工程，加强社会治安防控体系建设，增强群众安全感。抓好流动人口管理平台、安置帮教平台、社区矫正平台、社区戒毒站平台、社会信息管理平台和大调解中心平台建设。加大综治工作中心（站）、“两所一庭”等基础软硬件建设，不断提高基层维护社会稳定的能力。深入开展“扫黄打非”。落实各项维稳工作措施，预防和化解社会矛盾，深入推进全国综治工作先进区建设。

搞好重大危险源的登记建档工作，编制重大危险源的分布图，强化重大危险源的监控。落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，突出加强对易燃易爆物品、危险化学品、公共聚集场所、建筑工程、消防安全、交通安全、校园安全等重点环节的控制。加强食品药品监管，严厉打击制售假冒伪劣等危害人民安全的违法行为，保证人民群众健康安全。

第二节 加强社会管理创新

构建常态化的社会管理机制。加强社会服务管理体系建设，构建党委领导、政府负责、公众参与的社会管理新格局。健全基层社会管理和服务体制机制，鼓励和支持各类社会组织健康有序发展、依法依规发挥作用，形成社会管理和服务合力。加强互联网建设和管理。

加强和谐社区建设。加强社区组织建设、队伍建设、制度建

设、设施建设，健全新型社区管理和为民服务绩效追踪机制。壮大社区服务志愿者队伍，推进社区工作者队伍职业化建设，形成覆盖全区、功能完善的服务网络。开展社会工作示范岗位创建活动，健全管理、运作、评价机制，建立符合辖区实际的社区社会工作制度体系。优化社区服务，完善街道社区服务中心等各类社会服务网点。强化社区管理，突出抓好社区党建、环境卫生、计划生育、社会治安等工作。

预防和化解社会矛盾。妥善协调各方面利益关系，积极化解各种矛盾纠纷。拓宽畅通民意表达渠道，及时反馈社情民意。建立和完善矛盾排查、信息预警、应急处置和责任追究机制，预防和妥善处理群体性、突发性事件。加强和改进信访工作，引导群众以理性合法的形式表达诉求，推进人民调解、行政调解和司法调解有机结合，把重大问题解决在萌芽状态。

第十六章 加强思想道德和民主法治建设

加强社会主义核心价值体系建设。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，大力弘扬“三平”精神。建设学习型金水，深入开展各类群众性精神文明创建活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，形成良好的社会风尚和振兴金水的强大精神力量。

实施信用金水建设工程。建成框架相对完整的社会信用体系，完善信用监督机制、激励机制和管理体系。通过规范政府监管服务、健全行业自律管理、推动中介机构市场化运作，打造城实守信、健康和谐的社会信用环境。

深化政务公开。发展基层民主，完善村民自治、城市居民自治和企事业民主管理制度，使人民群众充分行使民主权利。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。加强民族团结，做好民族、宗教、侨务和外事工作。

坚持依法治区。全面推进依法行政，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制。深入开展法制创建活动，制定“六五”普法规划，实施《金水区法治城区建设工作测评指标体系》，开展法治金水创建活动，加快推动普法依法治理工作在“普”与“治”上的转换，力争通过五年的实施，使全区普法依法治理工作再上新台阶。

加强党风廉政建设。大兴密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风、批评和自我批评之风。建立健全惩治和预防腐败体系，注重从源头上预防和治理腐败。严查滥用职权、失职渎职、贪污贿赂、腐化堕落及严重侵害群众利益案件。重视发挥新闻舆论和社会公众的监督作用。

第五篇 加强“两型”社会建设，提高生态文明水平

把建设资源节约型、环境友好型社会放在更加突出的位置，加快形成节约能源资源、保护生态环境和适应气候变化的产业结构、增长方式和消费模式，推动经济社会发展向低投入、低消耗、低排放和高效益转变。

第十七章 强化资源节约

强化节能目标责任考核，完善节能统计、监测和考核体系。支持节能环保产业发展，扩大政府绿色采购。推广应用先进适用节能减排新技术、新产品、新装备，加速推动新建住宅、公共建筑节能和现有建筑节能改造。加快对城镇街灯、照明工程等市政公共服务设施的节能改造。

以资源的高效利用和循环使用为核心，按照“减量化、资源化、再利用”的原则，着力推进资源循环式利用、企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式运行、社会循环式消费，加快发展循环经济。重点培育一批循环经济示范街道、社区、企业，打造一批资源循环利用的示范楼宇，提高循环经济占国民经济的比重。引导居民自觉学习运用生活领域中的节能环保新技术，积极开展“绿色社区”、“绿色学校”、“绿色家庭”、“绿色企业”和“绿色机关”等绿色系列创建活动。

实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，深化土地管理体制改革，加强土地调控，建立土地储备制度，加大现有建设用地整合力度，盘活存量土地，合理调整土地利用结构，优化土地资源配置，增加土地资源附加值，优先保障重点项目、民生工程、生态屏障和产业集聚区建设用地需求。建立土地资源利用管理信息系统和地籍数据管理系统，防止无序开发。

第十八章 加强环境保护

加快环境基础设施建设，争取 2015 年城市环境保护投资占 GDP 的百分比持续大于 2.0%，不断改善环境质量。合理配置环境资源，加大污染物排放控制力度，推进主要污染物减排，筹建全省环境权益交易所。加大污染防治力度，有效扼制城区大气、水、噪声污染，加强重金属、危险废物以及核与辐射防治与监管。

大力实施垃圾无害化、资源化、减量化行动，加强生活垃圾收集处理体系建设及运营管理，深化餐厨垃圾收集处理体制改革。加大垃圾中转站的改造和建设力度，每年新建 1 至 2 座压缩式垃圾中转站。继续推行垃圾袋装化收集，开展生活垃圾分类收集，提倡使用易降解的包装材料和易再生利用的易耗物品。鼓励垃圾处理设施建设的投资多元化、运营市场化，争取 2015 年实现城区生活垃圾处理率达到 100%。

第十九章 完善生态防护网络

加快生态水系建设，配合市里搞好东风渠、金水河、贾鲁河、魏河等河道生态治理，加大河岸绿化带建设。实施绿色屏障保护工程，加强城郊防护林网建设，建设沿黄河生态涵养带。充分发挥金水北区生态优势，借助域内水网纵横、河塘密布的自然条件，以黄河水系、湿地生态等为主，打造具有沿黄特色的“全溪境”生态体系，将生态建设和水面设计融入到北区建设的各个角落，实现对城市的生态涵养与生态保育功能；力争到 2015 年，北区

建成区面积达到 7 平方公里以上。

专栏 21: “两型社会”建设重点工程

1、建筑节能工程: 实施太阳能屋顶计划和金太阳示范工程, 建设绿色建筑、超绿色建筑示范项目。发展城市热电联供, 在集中供热管网覆盖城区全部淘汰燃煤供热锅炉。

2、循环型服务业示范工程: 支持消费型和生产型服务业领域再利用、资源化项目建设。建设宾馆、餐饮、楼宇、物流等领域循环型服务业示范工程。

3、高效节能产品推广。 推广能效等级 II 级以上空调、冰箱、电机等 10 类产品, 推广 LED 照明产品、高效荧光灯类等节能产品。

4、东风渠、金水河、贾鲁河、魏河等河道生态治理工程。

第六篇 强化科技人才支撑, 促进创新发展

继续深入实施科教兴区、人才强区战略, 加快建设科技创新和人才聚集两大平台, 努力构建要素完备、配置高效、协调发展、充满活力的创新体系, 为打造“首善之区”、增强辐射力提供重要支撑。

第二十章 提高自主创新能力

培育壮大主体。强化企业自主创新的主体地位, 充分发挥科研机构的骨干和引领作用, 强化高校生力军功能, 积极发展拥有自主知识产权、自主品牌产品的“双自”企业, 培育一批拥有持续创新能力的创新主体。

打造创新载体。加强企业研发平台、科技孵化平台、产学研合作平台、信息服务平台建设。集中力量把杨金产业园区建成技术水平国内领先、产业特色明显、产业链条完整、服务体系配套

的高技术产业化基地。加快河南科技园区的升级改造，促进电子信息、科技研发等产业集聚发展，规划建设中部地区信息交流中心、软件产品交易中心和高科技成果贸易中心。

推进高新技术重大项目攻关。实施高技术产业化重点项目，重点围绕加快金融服务、科技信息、文化创意等产业发展和提升，研究开发现代服务业共性服务技术。围绕传统工业改造升级、高新技术产业化和节能环保等领域，研究开发先进适用技术。

创新体制机制。健全多元化科技投入和科技成果转化机制，积极探索产业技术创新联盟，强化创新政策扶持和创新服务体系，弘扬创新文化，优化创新环境。

到 2015 年，高新技术企业产值年均增速不低于 15%。全社会研究与开发经费投入（R&D）占地区生产总值的比重达到全国平均水平，高技术企业研发经费投入占其当年销售收入比例达到 5%，科技贡献率达到 65%，科技创新能力处于全省先进水平，对全省的辐射带动能力不断增强。。

专栏 22：“十二五”期间自主创新工程

- 1、企业研发平台建设：**积极引导高新技术企业和规模以上企业建立健全各具特色的研发机构，积极创建市级以上工程技术研究中心，使之成为企业技术创新、新品开发的重要平台。
- 2、科技孵化平台建设：**继续加强生产力促进中心和电子信息孵化器建设，不断完善服务功能，强化服务手段，提高服务水平，为企业积极搭建科技成果转化平台。
- 3、合作平台建设：**完善产学研合作平台，加强同高等院校、科研单位及省科技成果转化服务中心的联系，组织企业同院校开展合作，为企业解决技术难题，提供科技服务。

第二十一章 促进人才集聚

坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、

整体开发、育引结合、汇聚人才的方针，制定重大人才政策，实施重大人才工程，创新人才发展机制。力争到 2015 年，人才工作机制创新方面有大突破，人才数量增速显著提高，人才在经济社会发展中的贡献率显著提高，人才队伍总量明显增加、结构明显改善、素质明显提高，总规模达到 20 万人，企业经营管理人才达到 5 万人，专业技术人才达到 5 万人，高技能人才达到 4000 人，社会工作人才达到 3000 人，高层次创新型科技人才达到 500 人，创新创业团队达到 15 个，高端服务业人才达到 1000 人。

坚持培养和引进两手抓，突出引进培养创新型人才，着力培养引进开发适应我区高新技术发展和产业结构调整升级需要的高层次人才队伍，大力开发引进金融服务、科技信息、资本运作、商贸物流、文化创意与研发设计等重点领域急需紧缺人才，统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技能人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才队伍建设。

实施人才聚集工程、“5413”聚才引智工程、科技创新人才扶持工程、企业经营管理人才素质提升工程、“金牌技工”培育工程、高素质教育人才开发工程、创业人才扶持工程、“百佳人才”选树工程。加快建设人才信息库和人才中介服务机构，完善人才强区战略信息系统，强化金水区人力资源市场的服务功能。

创新人才培养引进、选拔任用、评价发现、流动配置和激励保障等机制。关心人才的学习和生活，帮助解决好住房、医疗、养老、子女就业和教育等实际问题，着力营造人才脱颖而出、拴心留人的发展环境，营造尊重人才的良好氛围，使金水区成为全

省的人才聚集高地。

专栏 23: “十二五”期间重大人才工程

- 1、人才聚集工程:** 力争到 2015 年, 打造金融服务业、科技信息业、文化创意业、支柱产业、新型工业、现代农业六大人才聚集区, 聚集各类高层次人才 5000 人。
- 2、“5413”聚才引智工程:** 利用 5 年左右的时间, 在金融服务、科技信息、文化创意、总部经济 4 大重点产业领域引进急需紧缺高层次人才 100 名, 具有良好发展前景的先进技术、科研成果 30 项。
- 3、科技创新人才扶持工程:** 5 年内, 培养郑州市级创新型科技领军人才 20 名、创新型团队 15 个、科技创新骨干 200 名。
- 4、企业经营管理人才素质提升工程:** 到 2015 年, 培养造就 100 名左右具有世界眼光、战略思维、创新精神和经营能力的优秀企业家。
- 5、“金牌技工”培育工程:** 到 2015 年, 培养 200 名“金牌技工”, 初步形成“金牌技工”带动效应。
- 6、高素质教育人才开发工程:** 继续深入推广评选名师、首席教师、教学新秀的“三百工程”, 大力推进“三名”(名校、名校长、名师)工程。
- 7、创业人才扶持工程:** 到 2015 年, 建成 2 个创业孵化基地, 进行创业培训 1000 人次, 扶持创业人才 500 名。
- 8、“百佳人才”选树工程:** 每年重点培养各类优秀人才人选各 10 名, 每两年集中评选表彰一次, 表彰杰出人才、优秀人才共计 100 名。

第七篇 深化体制机制改革, 提升开放型经济水平

把深化改革开放作为建设“首善之区”、增强辐射力的重要任务和治本之策, 以开放促改革、促发展, 加快建立有利于转变发展方式、科学发展的体制机制, 加快形成全方位、多层次、宽领域开放格局, 增强中心城区建设的活力和开放度。

第二十二章 深化重点领域和关键环节的改革

坚持市场化改革方向，围绕转变经济发展方式、改善民生和转变政府职能，加快推进重点领域和关键环节的改革。

第一节 深化行政管理体制改革

加快政府职能转变，改善经济管理方式，完善政府社会公共服务保障机制，推进基本公共服务均等化。加快推进村委会改居委会、撤镇建街道办事处。深化行政审批制度改革，进一步整合部门内部行政审批职能，大力推进“两集中、两到位”，实施投资项目免费全程代办服务，推行并联审批。整合和规范各类协管员队伍，逐步实现统一调配和统筹使用。按照所有权与管理权分离，以实现公益目标最大化为目的，分类推进事业单位改革，完善公益事业单位法人治理结构，建立充满活力的发展和运行机制。

第二节 加快农民市民化改革

推进农村股份制改革，促进全域城市化。以股份合作为主要形式，以清产核资、明晰产权、资产量化、股权分配、股权管理为主要内容，改革农村集体经济组织产权制度，健全保护农村集体经济组织和成员利益长效机制，构建完善的农村集体经济组织现代产权运行体制。抓好已完成股改村组的规范完善，加快剩余村组的股改工作，力争 2015 年底完成全区村组的股改任务。

认真解决城中村改造和撤村并城中村民的就业社保、集体资产处置、身份转变等问题。积极探索土地资本化、资本证券化运作途径，将土地预期收益进行资本化运作，探索实行宅基地换楼

房、集体收益换生活保障等创新机制，逐步建立社会保障、养老保障和医疗保障体系，加快农民向市民、农村向社区的转化。

第三节 深化城市管理体制改革

坚持建管并重，以建立长效机制和实施精细化管理为重点，大力推行城市管理的市场化、专业化、社会化，实现向微观、向街巷路延伸的精细化管理。进一步明晰部门在城市管理中的定位和职权，避免多头管理、责权不清。

整合辖区各类资源，扩大公共服务外包的领域和范围，提高市民群众对城市管理的关注度和参与度，探索建立政府主导下社会、企业、公众共同参与城市管理的新模式。

第四节 建立健全现代市场体系

完善现代市场体系，更好地发挥市场配置资源的基础性作用。建设大市场、搞活大流通、发展大贸易，形成管理有效、运转协调、运行顺畅的现代市场体系。

加快发展资本、产权、技术、土地和劳动力等要素市场。整合政府资源，以金水投资公司为载体，打造实力强大、高效统一的综合性政府投融资平台。加快城市基础设施建设的市场化改革，积极探索城市基础设施特许经营制度，综合运用集中成片开发、BT（建设—移交）等模式，拓宽政府投资项目新的融资渠道。创新用地供给机制，探索建立土地权证交易中心，鼓励和引导使用未利用地、废弃地，合理提高城市建筑容积率。健全土地利用监督管理机制，坚决依法清理处置征而未用、闲置土地。积

极推进网络传媒和电子商务建设。探索筹建区信息市场，抓好信息市场与商品市场、房地产、人才、技术等其他要素市场的配套发展，充分发挥信息市场为其他市场服务的功能。

整顿和规范市场经济秩序，严厉打击制假售假、商业欺诈等违法犯罪行为。实施信用金水建设工程，打造诚实守信、健康和谐的社会信用环境。

第五节 大力发展非公有制经济

大力发展非公有制经济，不断壮大非公有制经济规模和实力。认真落实鼓励、支持非公有制经济发展的政策措施，切实放宽市场准入，鼓励非公有制经济进入公用事业、基础设施、金融服务等领域。大力实施中小企业培训、创业和融资信用担保，支持非公有制经济的发展壮大。消除政策歧视，改善服务和监督，确保非公有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面享受公平待遇。加强和改进对非公有制企业的服务，健全融资担保、信用评价、技术信息服务等社会化服务体系，引导非公有制企业提高经营管理水平。

第六节 深化社会事业领域改革

按照政企分开、管办分开的原则，深化教育、文化、卫生、体育等领域的改革，不断提高政府公共服务能力和水平。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和方式多元化；区分“基本”和“非基本”，推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。

第二十三章 提升开放型经济发展水平

把对外开放与调整结构、培育产业集群、提升产业竞争力相结合，与推进城市建设、发展社会事业、改善公共服务相结合，以招商引资、承接产业转移和优化生产要素配置为着力点，充分利用国际国内两种资源、两个市场，提高利用外资水平，扩大承接产业转移规模，构建内外互动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

第一节 招商引资和对外贸易

加强招商引资载体建设，把产业园区、特色街区、金水北区建设作为承接产业转移的平台，强化环境招商、产业招商、楼宇招商，吸引国内外知名公司在金水区建立地区总部、研发中心、结算中心、营销中心，带动周边地区和上下游产业发展。提高利用外资水平，围绕产业转型升级，鼓励外资投向现代服务业、高技术产业、节能环保等产业，鼓励外资进入金融保险、现代物流、文化教育等领域，支持外资参与基础设施建设和公用事业发展。加大品牌招商、区域招商和专业对口招商力度，提高招商门槛，建立健全项目准入机制，着力引进知名品牌项目进驻。加强与其他地区的沟通联系，深化区域合作，促进区域联动，促成一批大项目、好项目落户金水。力争在“十二五”期间每年引进 1—2 个重大项目，到 2015 年累计完成实际利用外资 12.3 亿美元。

转变外贸经营模式，推进外贸出口主体多元化，巩固和深度开发传统市场，积极开拓新兴市场。优化出口结构，继续实施品

牌战略，提高产品附加值，推动贸易转型升级。支持优势企业“走出去”拓展国外市场。到 2015 年，外贸出口总额达到 13 亿美元。

第二节 优化发展环境

加快城市基础设施、生产生活等配套建设，优化投资基础环境，真正使投资者安心落户。建立健全跟踪服务机制，加强对落户企业的跟踪服务。结合重点招商项目，依托区域规划，以滨水产业带为着力点，努力打造城市文化名片，增强对投资兴业的吸引力。大力整顿和规范市场经济秩序，营造规范有序的市场环境。

第八篇 保障规划实施

全面实现“十二五”规划确定的各项目标和任务，必须建立健全符合社会主义市场经济要求的规划实施机制，充分发挥市场配置资源的基础性作用，提高政府依法行政的能力和水平，把握好规划实施的重点和时序，确保规划顺利实施。

第二十四章 实施分类指导

本规划提出的高端服务业、都市型工业、农业等产业发展的方向和重点，以及招商引资、对外开放等领域的发展任务，是对市场主体的导向，主要依靠市场配置资源、激发市场主体的活力来实现。政府要履行市场监管职责，创造竞争有序的市场环境，不得直接干预企业的经营活动，不得干预市场机制的正常运行。

本规划确定的转变经济发展方式、产业结构转型升级、推进

全域城市化进程、增强自主创新能力等重点任务，主要通过完善市场机制和政策导向机制努力实现。政府要加快推进体制机制创新，调整完善相关政策，健全利益导向机制，为激发市场主体的积极性和创造性营造良好的制度和政策环境。

本规划确定的提高教育现代化水平、促进就业、调整收入分配关系、健全社会保障、发展医疗卫生、维护公共安全、公共文化与体育事业发展等公共服务领域的目标和任务，是政府的庄严承诺，主要通过公共资源的优化配置来完成。

本规划确定的生态环境保护、加强社会管理、民主法治建设、人口与计划生育等方面的任务，主要依靠法律法规、加大执法力度等法治手段，并辅之以相应的经济手段来实施。

深化体制改革和扩大对外开放是政府的重要职责，必须放在政府工作的重要位置，要加强对重大问题的研究，着力加强各项工作的衔接，统筹协调，强力推进。

第二十五章 强化项目支撑

深入实施项目带动战略，按照“策划一批、储备一批、开工一批、实施一批”的项目滚动运作机制，强化重大项目的筹划、建设、储备与管理，为推动我区经济快速增长提供重要保障。完善项目建设服务保障机制，坚持重大项目领导分包制，实行项目审批代办制和项目承包服务制，积极推行首席服务官制度，全面提高行政服务效能。初步确定重大建设项目 218 项，总投资 1348.6

亿元，其中“十二五”期间计划完成投资 1088 亿元。重点抓好现代商贸物流、装备制造、高新技术、旧城改造和城中村改造项目，形成新的经济增长点。在土地利用、资金需求、环境容量指标等方面合理高效配置，优先保障“十二五”规划重大项目建设。密切关注国际国内经济发展形势，紧盯国家产业政策，及时调整完善“十二五”规划项目库。

第二十六章 建立实施机制

建立组织领导机制。由区政府成立规划实施领导小组，并制订组织领导制度，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况，确保各项目标任务的实现。

编制行动方案。把总体规划确定的目标任务、财政性支出重点项目安排进行分解，落实到重点领域的发展专项规划以及国民经济和社会发展的年度计划中，引导各领域的协调发展，各类专项规划要与本纲要相衔接。围绕“十二五”经济社会发展总体目标，集中力量，确立政府财政性支出的重点项目，引导社会投资，在扶持重点产业、城区建设、构建和谐城区等主要方面安排一批重点项目。

建立目标管理责任制。政府各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入年度工作目标，明确主管领导、责任人和工作进度要求，制订实施方案，切实抓好落实。由政府督查室组成考核组，进一步改进考核评价机制，开展规划评估，定期对规

划实施情况进行检查落实，提出评价意见，督促、保证规划目标实现。

第二十七章 规划调整

本规划一经批准，由金水区人民政府组织实施。在规划实施期间，当国际国内环境发生重大变化，或者行政区划做出重大调整，或者出现其他不可抗力的因素，使经济社会实际运行严重偏离本规划目标时，由区政府提出调整方案，报请区人大常委会审议批准实施。

主题词：经济管理 规划 方案 通知

郑州市金水区人民政府办公室

2011年4月26日印发
