

郑州市金水区人民政府文件

金政〔2021〕24号

郑州市金水区人民政府 关于印发金水区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各园区管委会，各街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

《金水区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经金水区第十三届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



金水区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

《金水区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据郑州市委、市政府和金水区委、区政府对今后五年金水的发展要求编制，是金水贯彻新发展理念，构建新发展格局，加快建设高品质现代化城区，实现高质量发展的总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、公共服务和社会治理职责的重要依据，是引导全区人民在全面建成小康社会之后乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、奋力实现“两率先一争当”的行动纲领。

第一章 领跑中部，高水平全面建成小康社会

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”规划实施以来，面对错综复杂的外部环境，全区上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，持续贯彻落实习近平总书记在中财委五次和六次会议上、在推动中部地区崛起工作座谈会上、在河南调研特别是在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，系统推进供给侧结构性改革，坚定不移地

沿着高质量发展道路，紧紧围绕郑州现代化国家中心城市建设，经济社会发展取得令人瞩目的成就，为“十四五”开启社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

综合实力迈上新台阶。经济总量在突破千亿级规模的基础上持续攀升、持续跨越，2020年地区生产总值达到1807亿元，年均增长7.0%；按常住人口计算，2020年人均GDP达到1.8万美元；财政总收入和地方一般公共预算收入分别达到249亿元和122亿元；综合实力在2020年中国百强区、全国百强主城区榜单中分别位居第26位、第46位，荣登“全国最具投资潜力区域百强榜”。现代服务业加速发展，新兴产业规模显著提升，全区三次产业结构由“十二五”末的0.1: 9.9: 90调整为“十三五”末的0.02: 13.46: 86.52，信息安全产业集群正式列入郑州市信息技术服务产业集群建设的“双高地一基地”，纳入河南省新兴战略性五大产业集群建设范围，并获批工信部网络安全“高精尖”技术创新平台类试点示范。楼宇经济蓬勃发展，完成缴纳区级税收百万以上楼宇143幢、千万以上楼宇51幢，全口径税收超亿元楼宇13幢，获得“中国楼宇经济领军发展城区奖”。跨境电子商务发展迅猛，实现交易额91.6亿元人民币；服务外包产业发展势头良好，实现服务外包合同执行额超1亿美元。

城区建设展现新面貌。全面推进新型城镇化建设，快步迈向国际化大都市现代化核心区，城区功能、生态、形象、品质大幅

提升，有力支撑起郑州国家中心城市全面建设。城区建设有序推进，大棚户区全面改造，为城市高品质发展腾挪更大空间，全区实施改造的 81 个村和 8 个旧城项目所需的 65 个安置房项目全部开工，累计回迁 36 个项目、12.1 万人；建成通车道路 70 条，总通车里程突破 110 公里，新增公共停车泊位 72553 个，率先在全市设置限时免费停车泊位，完成既有建筑节能改造 120 余万平方米。城区环境持续优化，实行最严格的生态环境保护制度，常态化推进大气污染防治，空气优良率位居全市前列；扎实推进绿色发展，持续改善农村人居环境，合力推进马渡、黄岗庙、来童寨 3 个规划保留村美丽乡村精品村建设；全力推进“四水同治”，贾鲁河、石沟综合治理生态修复工程全面建成，贾鲁湖湿地初具规模，马渡污水处理站建成投用，建成区全面消除黑臭水体；强化工地扬尘、能源替代和污染源治理，完成燃气锅炉、燃煤锅炉拆改工作，建成全域高污染燃料禁燃区；运用见缝插绿、立体造绿、拆违扩绿等方式，新增公园绿地面积 646 万平方米，辖区绿化覆盖率达 44.2%，道路绿化普及率达 100%，公园绿地服务盲区基本消除。

平台载体实现新跨越。依托金水科教园区、河南科技园区、国家知识产权创意产业试点园区和郑州国际金贸港园区，深入推进“双自联动”，平台载体支撑功能不断提升。金水科教园区大力培育信息安全和共享经济科技两个“千亿级”产业集群，成功引进

中科院过程所郑州分所、西亚斯亚美迪国际软件园、郑州启迪科技城等重大占地类产业项目 36 个，入驻高新技术企业 91 家，科技小巨人企业 23 家，专精特新企业 26 家，获批河南省新型研发机构 5 家，中科新兴技术研究院入选河南省首批十家重大新型研发机构；拥有国家、省、市级创新平台 82 个，获批国家级试点示范项目 8 项；打造国家级孵化器 2 家、国家级众创空间 3 家，省级以上孵化器（众创空间）8 家。河南科技园区着力建设中部电子信息产业集聚区，市场主体达到 6324 家，主营业务收入年均增长 10%，拥有创新创业载体 10 个，其中，国家级 3 个、省级 4 个、市级 3 个，成立了河南省 VR 产业联盟；“河南科技市场专业市场”入驻企业 1600 多家，累计销售额近 2 亿元。国家知识产权创意产业试点园区形成了知识产权服务、工业设计、文化创意、软件研发四大主导产业，斩获了红点奖、IF 设计奖、红星奖、中国设计智造等重大奖项 117 项，累计获得知识产权 9110 件。发行全国首支 1500 万的信托产品“知识产权创意壹号”，大力推进河南省重点产业知识产权专项运营基金、中部知识产权运营中心等一批重点项目建设，中国郑州（创意产业）知识产权快速维权中心、世界知识产权组织（WIPO）技术与创新支持中心（TISC）等一批国家级平台落户园区，形成了全国重要的知识产权成果交易中心和转化高地。突出自创区创新带动，有效高新技术企业和科技型企业分别达到 508 家和 1721 家，占全市的 17%

和 22%，入选“智汇郑州·1125 聚才计划”项目 75 个，汇聚院士、邀请专家、“万人计划”专家等高端人才 11 名，辖区内企事业单位建成院士工作站 46 家、各级工程技术研究中心累计 257 家、各级重点实验室累计 134 家。

民生保障得到新加强。全力保障和改善民生，让改革发展的成果更多更公平地惠及群众，坚持财力最大限度向民生集中，民生领域投入占一般公共预算支出超过 70%。社会就业稳定扩大，全区新增就业 15.4 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，城镇“零就业家庭”动态为零。社会保障坚实有力，建成并分配保障房 9289 套，建成社区养老服务设施 72 个，率先在全省推行政府购买社工服务机制。社会事业稳步发展，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县评估认定，新增教学班 734 个、优质学位 3.4 万个，新认定普惠性幼儿园 81 所。成功创建国家流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范县（市、区），建设改造社区卫生服务设施 32 个，家庭医生签约服务居民 72 万人。全区三级公共文化设施网络达到全覆盖，建设改造文化服务设施 231 个；文化金水品牌影响力进一步扩大，连续八年举办中国（郑州）国际街舞大赛。

社会治理实现新提升。数字治理取得突破，建设社会公共治理联动指挥中心，整合网格、平安建设、民生热线、安全生产等系统，形成了统一指挥、高效运行的信息平台。数字化城市管理数据采集区域覆盖城区面积 70 平方公里、17 个街道办事处，共

建有 204 个二级网格、953 个三级网格。结合老旧小区改造，以点带面、示范先行，全面开展无主管楼院整治提升。应急处置能力和安全监管水平持续提升，着力打造覆盖全区、功能完备的“3 分钟应急救援圈”。实现辖区 190 个幼儿园食堂和 77 个中小学食堂“互联网+明厨亮灶”全覆盖，成功创建国家农产品质量安全县（区）。统筹推进社会矛盾化解，持续推进“扫黑除恶”专项斗争，创新“警地联勤大巡防”治安联防模式，强化社会治安管控，完善立体化数字化社会治安防控体系，依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动，群众安全感和满意度持续上升。全力以赴抗击疫情，建立全覆盖责任机制，构筑全领域防控体系，疫情防控战略性成果持续巩固。

重点改革取得新突破。持续深化“放管服”改革，持续推进“最多跑一次”改革，不断优化营商环境。大力推进“一网通办、一次办成”政务服务改革、“一件事”集成服务创新。扎实开展“减证便民”，取消繁文缛节和不必要证明 80 项，95%以上的事项实现“一窗受理、集成服务”，不断丰富“互联网+政务服务”内涵，开通政务服务微信审核，全面实现“预约服务、网上办理、快递送达”，取消、调整行政权力事项 115 项，区级政务服务事项全部实现网办。持续深化投资体制改革，改革财政投入方式，积极探索 PPP 模式，设立产业发展引导基金，保障基础设施及产业项目顺利推进。积极推进商事制度改革，率先在市内五区实现企业开办“一

次办成”，时间压缩至 0.5 个工作日；全面推行企业投资项目多评合一、并联审批、容缺办理，一般性企业投资项目全流程审批时限压缩至 100 个工作日以内；全面落实“五证合一、一照一码”和“两证整合”改革，开展“企业服务年”活动，各类市场主体设立登记总量达到 26 万户，有效激发了全社会的创业热情。不断探索知识产权综合服务改革，依托外观专利申请受理和著作权登记服务，积极推动商标注册与质押服务，实现专利、商标、版权的一体化服务。推进人力资源领域先行先试，落实外籍人才出入境等便利政策。高质量完成政府机构及所属事业单位改革，稳步推进街道机构改革和综合行政执法改革。

总体来看，“十三五”时期金水经济社会发展成就显著，金水在高质量发展道路上阔步前进。但是对标发达地区，金水经济社会发展仍存在一些问题，产业能级有待进一步提升，产业功能仍需明确，新兴产业对经济发展的贡献有待加强；创新驱动有待进一步突破，创新投入仍然不足，楼宇经济高地、产业园区平台以及大学科研院所之间的协同合作需要强化；国家级金名片有待进一步擦亮，主要平台载体功能尚未充分释放，对国家战略以及赋予的先行先试政策需要主动性突破与可行性规划；城市规划引领作用有待进一步发挥，城市建管短板尚未补齐，精细化管理不够深入；潜在历史文化资源有待进一步挖掘，金水特色文化品牌、标志性文化街道与城市记忆有待构建，文化消费潜力有待激发。

上述问题将在“十四五”期间采取措施认真加以解决。

金水区“十三五”规划纲要主要目标完成情况				
序号	指标名称	单位	“十三五” 规划目标	“十三五” 末完成情况
一、经济发展				
1	地区生产总值	亿元	1400	1807
2	全社会固定资产投资（累计）	亿元	3200	3287
3	社会消费品零售总额	亿元	1000	979.4
4	财政总收入	亿元	257	249
5	地方一般公共预算收入	亿元	80	122
6	进出口总额	亿美元	29.1	16
7	实际利用外资	亿美元	15.4	16.1
二、转型升级和创新驱动				
8	三次产业结构		0.1： 8.9： 91	0.02： 13.46： 86.52
9	现代服务业增加值占生产总值比重	%	69	69.2
10	研究与开发经费支出占生产总值比重	%	3.2	2
11	万人有效发明专利拥有量	件	15	26
三、生态建设和环境保护				
12	新增公园绿地面积	万平方米	300	646
13	城市绿化覆盖率	%	44	44.2

14	万元生产总值能耗降低率	%	累计降低 6	累计降低 17
四、城市发展和人民生活				
15	常住人口	万人	140	157
16	城市化率	%	99	99.7
17	城镇居民人均可支配收入	元	55000	50600
18	城镇调查失业率	%	4	4
19	新增城镇就业人数（累计）	万人	14.6	15.4
20	城镇基本养老保险新增参保人数（累计）	万人	2	3.8
21	城镇基本医疗保险新增参保人数（累计）	万人	5	17.1

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期，金水发展的外部环境和内部条件发生深刻变化，必须要有清醒认识。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。国内发展环境也经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，正加速形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，中部地区加速崛起，高水平打造中原城市群，强化郑州国家中心城市带动作用，实现中原更加出彩，郑州在全国、在全省发展大局

中的地位从未如此之高。“十四五”时期，作为郑州经济体量最大、发展水平最高的核心区，金水发展所面临机遇仍将大于挑战，仍处于可以大有作为的战略机遇期。

把握五大机遇：新发展格局带来新机遇，河南上亿人口市场潜力优势更加凸显，省会城市内外开放枢纽作用愈发突出，为金水在更大范围、更广领域利用两种资源、两个市场创造了有利条件；**重大战略部署带来新机遇**，黄河流域生态保护和高质量发展、国家促进中部地区崛起、中原城市群建设、郑州建设国家中心城市等国家战略叠加，郑州大都市区持续建设，郑州都市圈一体化加速发展，为金水高质量发展带来宝贵空间；**先行先试改革带来新机遇**，自贸区、自创区、创意园区等众多国家战略平台相继落地并加快推进，四个国家级金名片的政策红利进一步释放，有助于金水进一步提高集聚创新要素、开放要素的势能，吸引创新型龙头企业和海内外高精尖人才落地；**新一轮科技革命和产业革命带来新机遇**，面对新时代所催生出的数字化、智慧化需求，金水有基础、有能力在本轮科技革命与产业革命中加快形成以创新为动力的发展模式，实现新的跨越式发展；**新型城镇化带来新机遇**，河南加速推进新型城镇化建设为作为省会核心区的金水打造消费高地提供有力支撑，新型城镇化将成为金水经济增长的新引擎和加快产业结构升级的重要抓手，为金水的高速发展提供持续动力。

厘清四大挑战：外部不确定性因素带来挑战，逆全球化趋势

加强和全球新冠疫情持续蔓延的严峻冲击加大了金水经济下行、增速回落的潜在压力，迫切需要做好的“六稳”工作，落实“六保”任务，为经济增长注入强劲的新动能；**区域竞争加剧带来挑战**，区域间对于有限资本、人才和企业展开激烈竞争，特别是郑州市及周边地区各板块发展迅猛，同质化竞争日趋激烈，金水已经到了“追兵逼近、慢进亦退”的发展关口；**高端要素流失带来挑战**，随着轨道交通在郑州的大范围铺开，各类优质资源将从核心区更快地渗透到城郊地区，郑州各大经济功能区的快速发展必将逐步稀释金水已有的优势资源；**发展空间有限带来挑战**，用地供需矛盾越发突出，如何有效盘活存量，有机推进城市更新，高效利用土地资源和生态绿地空间，成为影响金水“十四五”时期高质量可持续发展的重要因素。

总之，“十四五”时期是金水**经济提效、功能提升、城市提靓、社会提质**的关键期，需要全面提升城区能级和综合竞争力。面对新机遇、新挑战，必须要在危机中育新机、于变局中开新局，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在全市全省发展中争当排头兵，为全面建设社会主义现代化国家新征程开**好头、起好步**。

第三节 二〇三五年远景目标

在“十四五”的发展基础上，再奋斗十年，率先建成高品质现

代化城区，创造高品质现代化生活，在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中，全力争当排头兵，高水平实现“四优五化”。“四优”：一是**创新优势更加凸显**。创新创业蓬勃发展，创新能力显著增强，创新要素高度集聚，科技进步成为拉动经济增长的主力军，产业链、创新链、资金链、人才链、服务链高度融合，高水平建成领航中西部的创新金水。二是**环境优势更加凸显**。全域美丽达到全新高度，靓丽城区建设成为全国标杆，绿色生产生活方式广泛实现，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量、资源能源集约利用全面处于全市领先、全省先进，高水平建成人与自然和谐共生的美丽金水。三是**文化优势更加凸显**。文化事业繁荣兴盛，文化产业高度发达，文化旅游深度融合，形成一批具有金水特色的文旅品牌和城市记忆，黄河文明和中原文化所蕴含的时代价值得到充分彰显，高水平建成历史文化与现代文明交相辉映的人文金水。四是**治理优势更加凸显**。全面实现市域治理体系和治理能力现代化，平安金水建设达到更高水准，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，高水平建成平安金水、法治金水。“五化”：一是**人本化**。中等收入群体显著扩大，高品质公共服务体系全面建成，人民群众拥有更多的获得感、幸福感、安全感，人的全面发展、全体人民共同富裕率先取得实质性重大进展。二是**精细化**。城区精细化管理达到更高水平，城区运行更加安全高效，城区空间格局进一步优化，共建共治共享的社会治理体系更加完善。三

是国际化。融入共建“一带一路”水平大幅提升，高层次、宽领域的国际交流活动更加密切，枢纽型开放体系更加完善，经济外向度进入全国中心城区先进行列，内外循环的畅通力和竞争力显著提升，成为代表河南参与全球竞争合作的先行示范区。四是数字化。全面实现数字化转型，居民数字化生活、企业数字化经营、社区数字化治理、城市数字化孪生取得显著成效，高水平建成智慧金水。五是协同化。三大板块实现无缝对接，城区综合能级和核心竞争力大幅提升，与郑州其他地区形成优势互补、良性竞争的协同联动发展态势，在郑州大都市区的战略地位和作用充分体现，成为中部地区的重要核心节点。率先基本实现现代化：通过“四优五化”，综合实力进入全国百强区第一方阵，人均国内生产总值达到发达经济体前列水平，城区核心功能大幅跃升，城区软实力全面增强，形成具有金水特色的现代化城区经济体系，率先基本实现社会主义现代化。

第二章 率先出彩，开启社会主义现代化新征程

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于河南、郑州的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总

体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以数字化为基础，统筹发展和安全，聚焦“四优五化”现代化金水战略目标，围绕高品质现代化城区建设，打响“创新智城·品质金水”城市品牌，构筑“两带引领、三区提质、区域联动”空间布局，全力推动高质量发展、创造高品质生活、扩大高水平开放、实现高效能治理，打造“四高地四样板”，奋力实现“两率先一争当”总体目标，为郑州建设现代化国家中心城市、中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出新的更大贡献。

城市品牌：创新智城·品质金水。紧抓新一轮科技革命和产业变革以及高水平扩大开放机遇，贯彻人城产生文融合发展要求，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，全力打造新型智慧城区，努力创造高品质生活，全面提升“双自联动”水平，全面推进居民数字化生活、企业数字化经营、社区数字化治理、城市数字化孪生建设，全面打响“创新智城·品质金水”城市品牌。

四优共促：优创新、优环境、优文化、优治理。贯彻郑州“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市功能布局，以“优”字为着力点，举全区之力优无止境推进四优共促战略，打造高品质现代化城区，提升全民满意度和幸福感。**推动金水创新优质提**

升，构筑创新生态圈，拓展全面创新发展的深度和广度。**推动金水软硬环境优质提升**，推进城靓村美行动，提升全域美丽的靓度和高度，推进碳达峰行动，提升绿色发展的质量和水平，聚力改革开放，强化数字赋能，打造国际化、市场化、法治化、数字化的一流营商环境。**推动金水文化优质提升**，拓宽文化原有边界，延伸全线文化与消费的热度与浓度。**推动金水治理优质提升**，加快数字治理建设，拓展全程治理的精度与温度。

五化协同：人本化、精细化、国际化、数字化、协同化。人本化服务，深度推进人城产文融合发展，以提高居民生活品质为导向，完善基础设施体系，补齐公共服务短板，提升国际化服务功能，不断满足人民日益增长的美好生活需要。**精细化管理**，科技赋能，体制协作，从管理、制度、手段、共治等方面着力，推进治理体系和治理能力现代化，提升城区精细化和智能化管理水平，一针一线“绣出”城区生活新面貌。**国际化开放**，依托区位优势和政策优势，不断搭建开放平台，提高开放层次，完善开放体制，构建全方位开放新格局，为郑州打造国际综合交通枢纽和开放门户提供有力支撑。**数字化创新**，顺应数字化主导的创新发展趋势，深度推进创新驱动战略，集聚高端创新要素，以全面推进数字产业化、产业数字化、城市数字化为重点，全面激发创新活力，在多元化高端产业发展和多功能品质城区建设中取得重大突破。**协同化融合**，在郑州大都市区“1+4”一体化发展的背景下，

推进三大板块深度联动协同，推进城乡高质量融合发展，加强与郑州其他地区联动发展，深化与周边区县合作，打造更加开放的区域发展共同体。通过“四优共促、五化共建”，为社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

第二节 基本原则

贯彻上述指导思想，金水“十四五”时期经济社会发展需要坚持以下基本原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，

加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现金水发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

立足高质量、面向现代化，立足省会核心区、面向中部崛起，围绕“创新智城·品质金水”品牌定位，强化责任担当，勇于开拓创新，以大视野、大格局、大担当打造“四高地四样板”，在高地上建高峰，全力建设高品质现代化城区，打造“中部城区新标杆、郑州发展新亮点”，实现“两率先一争当”。

打造经济高质量发展新高地，成为集中展示黄河流域生态保护和高质量发展的金水样板。牢固树立高质量发展理念，突出融合化导向，加快发展以总部经济、平台经济、楼宇经济、数字经济为主体的城区经济业态，打造以服务经济为主导、以创新经济为引领的中部地区城区经济高质量发展新高地。坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，筑牢金水发展“绿

色”本底，紧跟“低碳”时尚，突出绿水园路相依，建设全域花园城区，打造郑州北部黄河南岸最美大花园，全力争当高质量发展、美丽建设排头兵。

打造创新要素集聚新高地，成为集中展示双自联动和内外循环的金水样板。厚植并发挥自贸区、自创区、创意园区集聚品牌优势，坚定实施扩大内需战略，推动人才、资本、知识、技术、数据、贸易多种要素的互补、互通、互享，打造中部地区人才特区，加大新型基础设施和新型研发机构建设力度，引领“郑新洛”协同创新核心圈发展。促进国内国际双循环，以开放创新激发活力，深度参与共建“一带一路”，聚焦功能国际化、经济国际化、人文国际化三大发展方向，坚持“引进来”和“走出去”并重，全力争当创新创业、对外开放排头兵。

打造数字治理新高地，成为集中展示数字赋能和智慧城市的金水样板。深刻把握数字化在经济社会发展中的渗透性、基础性、全面性、引领性特点，以政府治理数字化推动经济社会数字化，以“数字金水”城市大脑为抓手，建设智慧城市，以人工智能为导向，深度广泛运用大数据、区块链、5G、物联网等先进技术，充分整合现有平台，实现数据互联互通，强化数字赋能区域治理，推动城市科学化、精细化、数字化、智慧化管理，推进法治社会建设，营造公平正义的法治环境，全力争当现代治理、平安建设排头兵。

打造幸福文明新高地，成为集中展示品质生活和文化繁荣的金水样板。始终坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢根植人民，加快构建高品质公共服务体系，用心用情用力解决群众关心的实际问题，增强人民群众获得感、幸福感、安全感、自豪感、归属感。深度挖掘黄河文明所蕴含的时代价值，讲好黄河故事，延续历史文脉，推动中原文化、黄河文明与现代创新创业文化相互交融，提升金水文化辨识度与区域影响力，全力争当幸福民生、文化文明排头兵。

第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，全区广大干部群众要坚定不移贯彻落实中央和省委、市委决策部署，树牢“对标一流、干在实处、走在前列”工作导向，抓实“一一三四六”目标路径，在打造高品质现代化金水新征程中奋勇争先、率先出彩。

“一”：就是实现“两率先一争当”这一总体目标。

“一”：就是打响“创新智城·品质金水”这一城市品牌。

“三”：就是实现“三个突破”，即：全区地区生产总值突破 3000 亿元，人均 GDP 突破 3 万美元，财政总收入力争突破 500 亿元。

“四”：就是打造“四高地四样板”。

“六”：就是经过“十四五”时期的发展，努力实现“六个明显提升”。

——经济发展能级明显提升。到 2025 年，金水区经济保持

稳定增长，产业结构持续优化，新旧动能转换初步完成，四大主平台成为高能级产业高地，信息科技、商贸服务、现代金融、高端商务、文化创意等五大产业快速发展，财政收入、固定资产投资、外贸出口、实际利用外资水平保持合理增长。

——**创新引领能级明显提升**。到 2025 年，综合创新生态体系不断完善，创新人才队伍建设持续加强，创新创业环境进一步优化，全社会研发投入占 GDP 比重明显提高，高新技术企业云集，形成以创新为动力的经济体系和发展模式，为经济社会高质量发展提供强有力的科技支撑。

——**文明文化能级明显提升**。到 2025 年，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，金水文化品牌全面打响，文化软实力不断增强，人民精神文化生活日益丰富。

——**生态环境能级明显提升**。到 2025 年，绿色低碳发展持续推进，能源清洁化水平持续提升，单位 GDP 综合能耗和二氧化碳排放稳步下降，主要污染物排放总量和 PM2.5 平均浓度明显降低，公共绿地面积和城市绿化覆盖率继续提升，城市生活垃圾分类处理率达到较高水平，生态环境保护得到进一步强化，生态质量稳步提升。

——**公共服务能级明显提升**。到 2025 年，高质量公共服务

供给体系加快构建，教育现代化深入推进，健康服务优质化品质化水平明显提升，建成以需求为导向的公共服务供给体系，人均教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务供给水平显著增强，确保居民人均可支配收入年均增长不低于经济增速，提升人民获得感、幸福感、安全感。

——**社会治理能级明显提升**。到 2025 年，数字治理建设取得实质性突破，现代化治理体系更加完善，国际化、市场化、法治化、数字化的一流营商环境加快构建，主要食品安全和基本药物抽检合格率、公共信用评价良好以上占比不断提升。

金水区“十四五”经济社会发展指标体系					
序号	指 标	单位	“十三五”基数	“十四五”目标	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值	亿元	1807	3000	预期性
2	人均 GDP	万美元	1.8	3	预期性
3	财政总收入	亿元	249	500	预期性
4	社会消费品零售总额	亿元	979.4	1506	预期性
5	实际利用外资	亿美元	16.1	20	预期性
二、创新驱动					

6	万人有效发明专利拥有量	件	26	30	预期性
7	研发投入强度	%	2	2.65	预期性
8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	5.8	10	预期性
9	重点实验室数量（省级以上）	家	55	65	预期性
三、绿色生态					
10	单位 GDP 能耗降低率	%	2.5	按市下达目标	约束性
11	空气质量优良天数比例	%	62	按市下达目标	约束性
12	新增公园绿地面积	万平方米	1626	212.7	预期性
四、民生福祉					
13	城镇登记失业率	%	4	4	预期性
14	每千人拥有执业医师数	人	17.8	18.8	预期性

第三章 双自联动，建设全面创新发展新引擎

坚持人才强区战略，活用四张国家级“金名片”，推动“双自联动”发展，高水平构建“创新源头+创新孵化+创新主体”的全周期“创新矩阵”，推进全域创新、全面创新、全民创新，打造创新创业要素高度集聚、服务体系完善、氛围浓厚的中西部创新领航区。

第一节 建设中部人才“优”家

加速汇聚高端领军人才。积极落实更加积极、更加开放、更

加有效的人才政策，完善引平台、引高校、引科研机构为导向的人才引培机制，努力打造国内外一流人才汇聚、培养、事业发展和价值实现的优选之家。深入落实郑州“黄河人才计划”，创新实施“金水英才计划”，积极对接“国字号”科研院所、“双一流”大学和国内外领军企业，全力引进“两院”院士、科技领军人才、产业骨干人才。推行“人才+项目+资本”的引才模式，重点支持人工智能、信息安全、共享科技、知识产权、物联网等产业领域，引培一批创新思路清晰、创业成果显著、预期效益明显的人才项目。支持产业园区出台重点产业人才专项扶持政策，更加注重领军人才（团队）的引进和扶持，建立顶尖人才“一人一策、一事一议”机制，打通重大人才项目落地“最后一公里”，赋予领军型企业人才认定自主权。加大柔性引才引智力度，按照“不求所在，但求所用”的理念，建立高层次访问学者工作站、“候鸟”人才工作站，实施客座专家“智库计划”，举办“院士金水行”等活动，支持用人单位通过顾问指导、短期兼职、项目合作、对口支援等多种方式柔性使用国内外人才智力资源。

打造创新创业人才引培示范基地。更好发挥大众创业万众创新示范基地对促改革、稳就业、强动能的带动作用，更大程度激发市场活力和社会创造力。着力打造创业就业的重要载体，推动运用“互联网平台+创业单元”新模式促进创新，有效支撑科研人员、大学生及其他各类社会群体开展创新创业，促进创业带动就

业、多渠道灵活就业。培育创新创业土壤，建设人才创业园、留学人员创业园等创业载体，建立完善“党建引领吸纳人才、载体平台培育人才、联盟协会汇聚人才、政策环境留住人才”的双创支持机制。打造“金科智汇城”和“金贸港”两个创新创业人才工作品牌，建立人才、技术、产业为一体的创新创业合作项目。到 2025 年，引培创新创业团队项目 50 项。

健全适配适用人才多层次引培体系。发挥省会城市核心区优势，围绕经济社会重点领域发展需要，突出“适用性”和“适配性”导向，统筹推进各类人才队伍建设。聚焦园区发展、时尚商圈、特色楼宇、特色街区，积极探索人才振兴与产业壮大双驱动的人才引培模式，以金贸港、科教园区、创意园区、科技园区为重要平台，实施人才集聚工程。深入推进“优秀企业家引培工程”，打造一支懂经营、善管理、引领产业发展的企业经营管理人才队伍。创新实施“青年菁英计划”，面向省内外重点院校，选聘优秀青年人才，推动头部企业与辖区高校联合实施数字化人才“十万码农”培养计划，打通高校毕业生就业“最后一公里”，吸引更多高校优秀毕业生留在金水、扎根金水、奉献金水。实施“党政人才素质能力提升工程”，着力引进和培育经济发展、城市规划、社会发展等专业领域管理人才，打造一支具有前瞻性视野和务实性工作能力的党政人才队伍。

优化人才服务工作体制。做好省市级人才政策的承接落地和

跨前服务，大力营造集“家人般的创业服务、家属般的成长平台、家乡般的居住氛围、家族般的联系制度”为一体的人才“优”家工作体系，让人才在金水更有获得感、荣誉感、归属感，真正做到拴心留人。全力当好服务人才“金小二”，实施五个“一”工程（人才创新创业全生命周期“一件事”改革，人才服务事项“一窗口”办理，人才楼、人才园等“一站式”人才服务综合体，“一键式”线上人才服务平台，人才信息数据平台“E 大脑”）。着力提高人才服务的精准化水平，实施四个“专属”工程（精细化建立“专属档案”，智能化供给“专属政策”，个性化提供“专属服务”，定制化送上“专属福利”）。积极推进人才市场化改革，扩大和落实单位用人自主权，建立“政府+企业+人才+协会+中介+社会”引才育才网络，推行举荐人制度等市场化人才评价方式。提升人才制度国际化水平，便利海外人才跨境流动，探索境内外执业资格互认机制，采用国际通行的人才评价方式，突出能力、业绩、创新、价值实现等要素在人才评价中的权重。

第二节 构建全周期“创新矩阵”

集成力量强化创新创业源头。发挥金水区内科教资源集聚优势，打通“科学-技术-产业”转化通道，形成区域创新创业的辐射核心和源头，增强基础研究和原始创新的供给能力。深化大学校区、科技园区、公共社区“三区联动”，打造产学研用合作示范区，

联合建设一批产学研合作协同创新平台，挖掘并布局一批具有领先性技术的项目。鼓励区内高校利用闲置资源或通过校地共建大学科技园，引导高校智力成果就地转化。大力推动新型研发机构发展，吸引国内外一流高校、科研机构、中央企业和地方大型国有企业在金水设立新型研发机构，支持郑州金惠计算机系统工程技术有限公司、河南拓普计算机网络工程有限公司、河南众诚信息科技股份有限公司等行业优势企业有效整合资源，建设市场导向的新型研发机构。推进重点实验室、科学中心、大科学装置建设，加快推进科大讯飞中原人工智能研究院建设，重点支持河南农业大学“河南省作物生长发育调控重点实验室”、郑州中科新兴产业技术研究院“河南省储能材料与过程重点实验室”建设成为国家重点实验室。到 2025 年，辖区市级以上工程技术研究中心（重点实验室）总量达到 500 家，新型研发机构达到 15 家。

实施创新创业大孵化器战略。树立“打造高品质双创、服务高质量发展”的理念，打造一批高质量专业孵化载体，逐步形成“实验室—孵化器—加速器—产业园区”的孵化链条。鼓励各类社会主体利用老旧楼宇、闲置厂房等各类资源，改扩建众创空间，推动专业孵化器快速发展。探索孵化器运营管理制度创新，实行“三个管理”，即对不同产业领域的孵化载体的精准管理、对民营孵化载体和高校孵化载体的分类管理、对各类载体均实行以高质量发展指标为依据的绩效管理。率先打造新型虚拟数字孵化园。

利用数字众筹与共享模式搭建虚拟创新平台，吸引世界顶尖的人工智能与大数据创新科研机构、企业和科学家团体形成“无限制”“云创业圈”。依托各类创客大赛（会）培育优质创新创业项目，持续开展“领创新赛道”“中国创客领袖大会”“创客 200 加速营”等品牌活动，跑出金水创新创业“加速度”。到 2025 年，全区市级以上创新创业载体达到 75 家，其中国家级 30 家，孵化面积达到 100 万平方米。

大力提升企业创新主体能级。围绕提升企业技术创新能力，促进各类创新要素向企业集聚。支持企业牵头组建创新联合体，承担重大科技项目，推进产学研深度融合。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究及关键应用技术研究实行税收优惠。发挥信大捷安、山谷网安、金惠科技、奕恩现实等大企业在创新中的引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。完善企业梯次培育体系，制定“科技创新龙头企业培育计划”“高新技术企业助跑计划”“科技型中小企业扶持计划”“十百千”企业梯次培育计划，形成覆盖科技型中小企业、高新技术企业、科技创新龙头企业的企业星系集群。支持区内企业积极申报承担重大科技攻关项目、重大科技成果转化专项、郑洛新自创区产业集群专项等，支持企业在科技惠民、应急科技攻关、生态保护、城市防洪、资源可重

复利用等方面积极探索、形成示范。到 2025 年，科技创新龙头企业达到 10 家，高新技术企业达到 1000 家，科技型中小企业达到 3000 家。

第三节 优化创新创业生态环境

加大政府支持力度。发挥财政资金的杠杆作用，推动资源向优质企业和行业集中，逐步形成政府引导、市场主导的科技资源配置模式。创新财政科技投入方式，综合运用无偿资助、后补助、贷款贴息、风险补偿、创投引导、保费补贴、科技服务补贴等多种方式，利用大数据对全区科技型企业进行“全息画像”，实现产业项目扶持精准、高效。构建 R&D 经费投入正向激励机制，探索将研发投入与各级科技项目申报、创新平台申报、高企认定申报等挂钩，优先支持研发占比较高的申报主体。设立研发准备金，鼓励支持企业加大研发投入，激发企业创新活力与动力。积极争取国家相关部委、省市政府重大计划、专项资金、发展基金等对金水产业发展和科技创新的支持，设立自创区建设专项资金，着力培育新产业新业态、培育创新型企业、建设重大公共创新平台等。

发挥金融助推作用。培育壮大创新创业投资和资本市场，形成各类金融工具协同支持创新发展的良性局面。引导和推动传统金融资源向自创区集聚，汇集银行、证券、保险、担保、再担保、

资产管理、信托、金融租赁等公司，加快引进一批国内外知名创业投资机构。积极发展新型科技金融业务，加快发展科技银行、科技企业金融服务事业部、科技保险支公司、科技小额贷款公司等科技金融专营机构。鼓励金融开展模式创新和产品创新，支持发展银保合作、银投合作、银企合作等，推动科技型中小企业履约保证保险贷款等交叉性金融业务发展。完善科技金融风险分担机制，大力发展以“首投”为重点的创业投资、以“首贷”为重点的科技信贷、以“首保”为重点的科技保险，建设科技贷款风险补偿资金（基金），营造科技、财政、金融、产业一体化的生态环境，构建覆盖科技创新全链条的金融支撑体系。

强化知识产权保护。创新知识产权保护模式，加大执法力度，着力打造有效激励创新、保护创新的知识产权法治环境。推进实施知识产权护航工程，充分发挥中国郑州（创意产业）知识产权快速维权中心、国家知识产权局专利复审委员会第九巡回审理庭、河南省知识产权社会法庭、郑州市中级人民法院知识产权巡回法庭等的作用，大力推进中国（郑州）原创认证保护中心（原创 IP）建设，形成包括预审授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、社会监督等环节的知识产权保护体系，强化知识产权全链条保护，服务创新驱动发展战略，助推企业高质量发展。优化知识产权保护服务环境，开展知识产权服务对接，搭建企业获取知识产权服务通道，对企业开展知识产权战略培训，加强知

识产权保护宣传推广，建立知识产权海外维权援助站点。

构建联动创新生态系统。着力构建“产学研用金、才政介美云”十联动的创新创业生态系统，推动创新链、产业链、资金链、人才链、服务链融合提升。更大力度推进科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，建立第三方科技项目选择和评价机制，试点推行科研管理“绿色通道”、项目经费使用“包干制”、财务报销责任告知和信用承诺制，优化科技奖励项目。加快推进科研院所分类改革，扩大科研自主权，建立完善高校院所增加科技投入的激励政策和机制。引导加大全社会研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，持续稳定加强基础前沿研究支持。

积极营造创新氛围。牢固树立科技创新支撑高质量发展理念，强化舆论引导，培育尊重知识、崇尚创造、追求卓越的创新文化。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，不断加强对科技创新政策的宣传培训和普及，建立各类创新讲习所和创业训练营，营造崇尚创新的社会氛围。树立“谁能干就让谁干”的选人用人理念，吸引海内外“最强大脑”解决创新中的难点堵点。加强创新文化和创业软环境建设，营造“鼓励创新、宽容失败、开放包容、崇尚竞争、富有激情”的舆论环境和创新文化，在全区形成创新激情竞相迸发、创新成果不断涌现的良好局面。

推动“文化路创新街区”建设。以文化路为轴线，以河南科技园区 0.98 平方公里为核心区，以周边的文化路办事处和东风路办事处的部分相邻区域为辐射区，总面积约 3.71 平方公里，区划范围为南起红专路，北至北三环，东至渠西路、文博东路、经七路，西至信息学院路、东三街。依托国家双创示范基地建设，围绕电子信息商贸业、软件及信息服务业和电子信息制造业，通过高水平的双创载体建设和现有载体的优化提升、高质量创新平台的引进运营、优秀企业群体的集聚培育、优秀人才及团队的引进培育、产学研协同创新工作的有效开展、创业投资基金规模的不断扩大和双创政策的不断完善，着力打造高密度（区内创新和产业链核心资源齐全完善）、高浓度（区内创新要素资源高度集中）、高频度（区内创新创业行为高度活跃）的电子信息产业“创新街区”，使之成为支持郑州市电子信息产业创新发展的动力源，成为金水区创新发展的“金名片”。

专栏 1：创新发展六大工程

“151”工程：重点支持 10 名领军型企业家做大做强；动态支持 50 名科技型小微企业加速成长；引进和培育 100 名高层次创新创业领军人才。

“十百千”企业梯次培育计划：新增创新龙头企业 10 家以上、瞪羚（小巨人）企业 100 家以上、高新技术企业 1000 家以上。

“领创新赛道”项目：制定高端人才图谱；重点吸引豫籍或豫籍关联人才落户金水，带动相关产业和项目落地；参考央视经济频道《创业英雄汇》模式，建设“领跑新赛道”直播大厅，组织开

展创业实战活动；为企业和人才提供包括薪酬谈判等专业服务，搭建投融资平台等服务；通过平台资源，搭建与省内、国内以及国际知名机构的交流合作，最终打造成为全省乃至全国的创新人才品牌。

“企业全息画像”项目：按照“底数清、政策明、拨付快、决策准”的思路，利用大数据对全区科技型企业进行“全息画像”，明确数据维度，摸清科技家底，打破科技系统内外部的数据壁垒，破解企业精准服务和动态监管难题，打造科技部门“最强大脑”。

“亩均论英雄”项目：以高新技术企业为试点，探索实行科技企业“亩均论英雄”评价机制，从企业的单位用地税收、单位用地主营业务收入、研发经费投入占主营业务收入比重、全员劳动生产率等主要指标入手，进行绩效评价。设立“亩均产出英雄榜”，结合“十百千”企业梯次培育计划对企业进行 ABC 分类，对 A 类企业在政策、融资、产品使用等方面予以优先。利用正向激励和反向倒逼的方式，引导企业转变发展理念、发展方式及投资方式。

科技资源走访活动：按照“不求所有、但求所用”原则，持续对省内外科研院所、省级以上重点实验室、省级以上工程技术研究中心、新型研发机构等四类机构进行走访，掌握其研究方向、研究成果、研究前沿、现有成果的转化意向等内容，建立智力技术支撑库，形成长期的对接服务机制，打通政府、企业、科研院所之间的闭环，实现科技创新资源互享共享。

第四节 高质量打造“四大功能”

做优知识产权服务功能。加快国家知识产权创意产业试点园区建设，以知识产权保护为原点，高质量创造产出，向转化、运营、服务等下游延伸，打造维权保护有力、服务体现完善、高端产业集聚、创新能力更强的知识产权服务链式生态体系。加强知

知识产权服务平台建设，建设高级版世界知识产权组织（WIPO）技术与创新支持中心（TISC），打造引领产业升级和技术进步的新引擎。大力推进中部知识产权运营中心建设，推进知识产权与数字创意、信息安全、高端装备制造等重点产业深度融合，构建知识产权运用新生态，努力打造全国重要的知识产权成果交易中心和转化高地。融合自贸区优势，促进知识产权服务贸易发展。叠加“双自联动”政策优势，推进知识产权与创意产业、创意产业与重点产业相互融合，实现资本运作、商业模式等全面创新。加强知识产权金融的顶层设计，逐步将知识产权质押融资业务常态化、规模化，积极开展知识产权保险、知识产权保理、知识产权证券化等试点建设。强化创意园区引领作用，形成“立足郑州、服务河南、辐射全国”的知识产权创造、保护、运用样板间。到2025年，知识产权服务类企业（含专利、商标等服务机构）达到500家，知识产权服务平台达到15个，推动金水区实体企业开展知识产权质押融资业务，实现融资总额超过2亿元。

做强技术转移交易功能。建立健全市场化的科技成果交易转化新机制、新模式，大力发展技术交易相关的咨询、评估、中介等高增值服务业，加快推进新技术转化成新产业、新经济。吸引集聚国内外技术展示、技术交易、技术转化的机构及功能性平台，支持国家技术转移中心在金水设立分支机构。探索建设本土技术交易市场，联合郑东新区高起点共建郑州科技大市场，打造中部

地区科技成果转移转化中心。加强国际和国内合作，积极申办中部省市、丝路经济带等区域性技术交易展会，与上海技术交易所、中国科学院北京国家技术转移中心等省外机构联动合作，拓宽金水技术交易服务半径。

做大服务贸易功能。谋划郑州自贸区（金水）服务贸易功能区，大力发展服务外包，积极探索数字贸易新模式，打造中部服务贸易高地，打响“金水服务”和“郑州服务”国际化品牌。优化提升服务外包，实施服务外包发展专项行动，做好服务外包示范园区建设，充分发挥金水知识流程外包和信息技术外包产业的优势，增加高技术含量、高附加值外包业务比重，加快发展众包、云外包、平台分包等新模式和服务型制造等新业态。培育壮大数字贸易，建设数字服务出口基地，推动数字新技术和服务贸易融合发展。提升文化创意服务贸易竞争力，鼓励企业在境外拓展出版发行、演出经纪、艺术品经营、游戏研发等商业存在，推动书籍、游戏、影像和音乐等内容数字化版权交易。提升专业服务跨境服务能级，重点发展人力资源、律师会计、检验检测、工业设计等高附加值产业领域。推动其他特色领域服务贸易发展，扩大教育服务贸易规模，支持医疗健康服务境内外推广，拓宽国际旅游服务渠道，提升国际会展影响力。

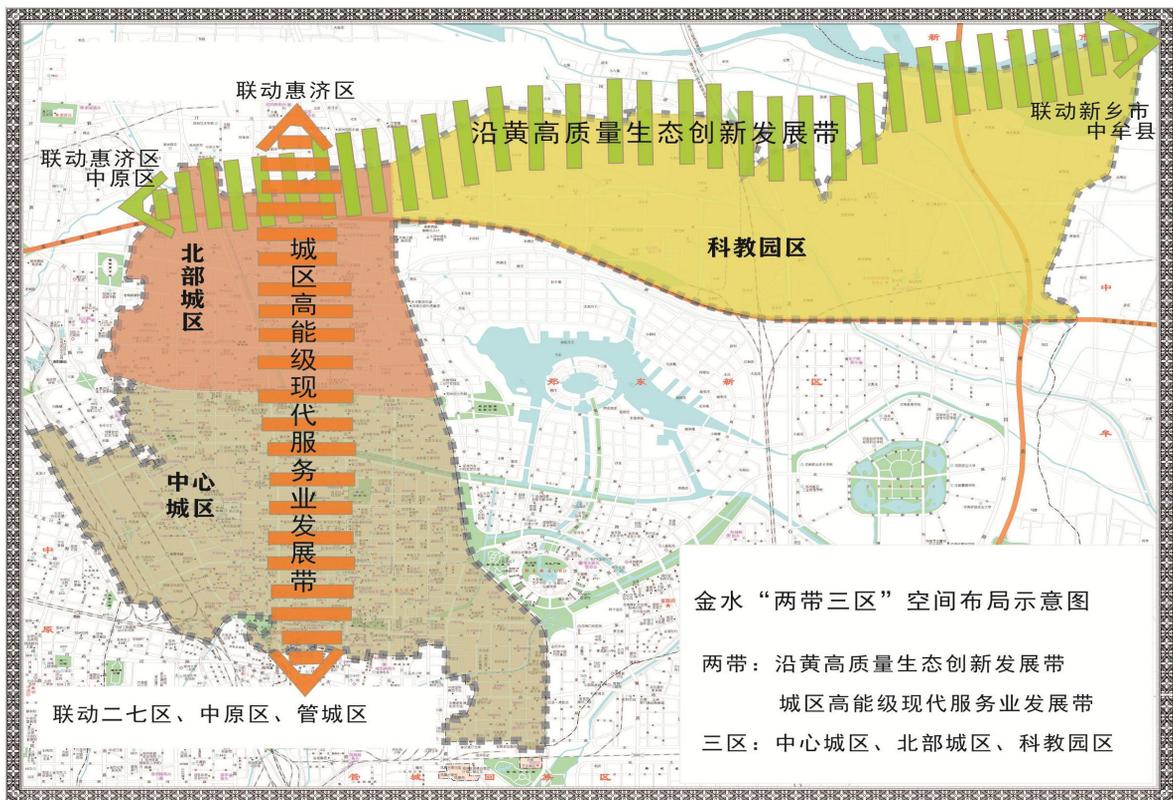
先试先行数据交易功能。引导社会数据、商业数据、行业数据的共享流通，先行探索数据要素市场培育路径，率先释放数据

交易红利。探索建设数据共享交易平台，在法律法规允许的范围
内加快行业数据共享，实现各行业垂直平台的数据分享和整合，
推动政务数据资源开放共享，建立健全数据共享交换机制。培育
一批与数据交易相关的知识产权、投融资、人才创业等公共服务
平台，积极发展数据安全咨询、测评认证、风险评估等第三方服
务机构，强化数据知识产权保护。推动数据定价及交易的标准规
范体系建设，发挥金水信息安全产业骨干企业集聚的优势，集聚
参与构建完善数据技术标准体系，推动制定数据采集、管理、开
放、应用等标准规范。率先探索数据本地存储、跨境传输等制度
规范，在生产制造、航运物流、跨境贸易、金融服务等领域推进
数据安全高效流动。

第四章 融合协同，构筑一体化联动发展新空间

贯彻落实国家省市决策部署，承继三大城区空间布局基础，
推动城乡高质量融合发展，深化区域战略合作，构筑“两带引领、
三区提质、区域联动”的一体化开放融合空间布局，推动要素资
源高效流动，推动人城产生文融合发展，打造高品质现代化城区，
打响“创新智城·品质金水”城区品牌。

金水“两带三区”空间布局示意图



第一节 打造两条高质量发展引领带

打造沿黄高质量生态创新发展带。贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，围绕“大生态、大环保、大格局、大统筹”，科学规划一条沿黄高质量生态创新发展带。生态创新发展带以黄河、贾鲁河、魏河为廊道，以科教园区、北部城区为腹地载体，联动中原区、惠济区、郑东新区、新乡市、中牟县，是推动金水创新孵化、文化旅游、生态休闲、美丽乡村高质量发展的引领带，是兼顾郑州“东强”“北静”

战略的重要载体。聚焦人工智能、信息安全、共享科技、数字经济等产业方向，谋划打造一批创新产业孵化发展空间，推动创新经济高质量发展。突出“自然风光+黄河文明+慢生活”，以黄河湿地、贾鲁湖湿地、贾鲁河带状公园、杲村湖湿地、东风渠和魏河生态走廊为核心载体，谋划一批黄河文明遗产保护展示、绿色生态廊道建设、文化旅游融合、美丽乡村的特色工程项目，传承弘扬黄河文明、中原文化，推进全域文化旅游和美丽乡村建设。

打造城区高能级现代服务业发展带。贯彻落实一带一路、双自联动和国家中心城市发展要求，以高端商务、特色商圈、特色街区和特色楼宇为载体，打造一条引领城区经济转型升级的高能级现代服务业发展带。现代服务业发展带以文化路、花园路、经三路、中州大道等为廊道，串联北二七商圈、紫荆山商圈、花园路商圈、东风路商圈、河南科技园区、国家知识产权创意产业试点园区、郑州国际金贸港、东风渠时尚活力带，向南联动二七区、管城区、中原区，向北辐射带动惠济区，是金水城区经济的核心载体，也是推进郑州“中优”战略的核心所在。顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，以楼宇经济功能调整和业态创新为突破口，线上线下相结合，内贸外贸相结合，全面提升城区现代服务业能级和竞争力。

第二节 优化三区发展空间

高品质推进中心城区提升发展。深入挖掘释放中心城区政治中心、文化中心、高端商务商贸中心优势，整合十三个街道，持续推进“三项工程、一项管理”“五个一”“四个三”建设，系统开展“靓城行动”，有序推进城区有机更新和业态升级，全面提升城区品质和服务能级，打造中部时尚消费中心、区域总部基地、文化艺术传承中心，打造有高度、有靓度、有温度的老城区发展升级版。

高标准推进北部城区跨越发展。坚持高标准规划、高密度建设、高能级发展、高品质管理，以东风渠、贾鲁河、魏河为廊道，优化全域美丽生态本底，以国家知识产权创意产业试点园区、郑州国际金贸港、金水市民文化中心等平台建设为引领，促进城区、人口、产业、文化、生态多元要素高度融合，推动北部城区跨越发展，打造精品城区新标杆、精品产业新载体、宜居宜业新空间、“创新智城·品质金水”发展新样板。

高水平推进科教园区创新发展。推动“创新+生态”双效赋能，以金科智慧城为核心，与中原科技城紧密对接、孪生共建，打造沿黄科创带最智慧一平方公里，整合提升两个街道三个村，高水平规划建设一座创新引领、绿色发展的现代化新城，打造创新产业引领地、未来城区样板地、沿黄文化旅游融合示范地，展示金水“生态创新之窗”风采，树立沿黄生态保护和高质量发展新名片。

专栏 2：三大城区发展路径

明确三大城区功能定位，抓重点、补短板、强弱项，形成各具特色、错位发展、齐头并进、人城产生文融合发展的态势，提升金水全域综合竞争力。

1.中心城区三大提升发展路径

提升城区形象。落实郑州“序化、洁化、绿化、亮化”要求，植入文化、产业等功能要素，有序推进城市有机更新，优化城区形象。提升金水河水岸品质，加强生态环境修补，增加文化设施、公共活动空间，推进美好家园建设。适度做好城区建设“减法”，巩固提升“无违建”创建成果，降低开发强度，降低人口密度。

提升城区功能。树立精明增长理念，提高“产业、规模、产出”三个门槛，优选精品项目，提升业态层次，大力推进楼宇经济、创新经济、文创经济等特色产业发展，真正实现“钻石地段产钻石”效益。着力提升花园路商圈、北二七商圈、科技市场商圈三大核心商圈，打造中部时尚消费中心，有序推进经三路金融街、农科路酒吧休闲街等特色商业街区错位发展。加快河南科技市场建设步伐，建设具有交流、交易、展示、体验、教育、孵化等功能的中国智能消费电子产品新零售中心、中部地区电子信息产业孵化中心和河南虚拟现实体验基地。以河南省博物院等省直文化设施为中心，扩大优质文化产品供给，放大文化价值，打造文化传承中心。

提升城区品质。推进城区更新改造和历史文化传承保护相结合，推进公共服务优化和社会治理提升相结合，满足人民美好生活需求。围绕城区全生活链服务需求，强化智慧赋能，建设以未来邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、能源、物业和治理等九大场景创新为引领的未来社区。以智能化城市基础设施为依托，提高城市精细化治理水平，提升中心城区品牌魅力。进一步理顺行政管理体制，适时启动相关（街道）行政区划调整研究，提高管理水平，强化社会服务。

2.北部城区三大跨越发展路径

打造精品城区新标杆。对标国内外一流城区，坚持规划先行和建管并重相结合，融入公园城市、海绵城市、智慧城市发展理念，构建绿色、智慧和韧性的城区发展形态，提升精品城区品牌，抢抓城中村拆迁改造腾挪出来的发展机遇，设置前置招商条件和退出机制，全域谋划、统一开发，引进有实力、有水平的市场主体开发建设。以地铁站点为核心，以“小连片”推动“大集聚”，打造出一批“能示范、具特色、有亮点”的精品工程，打造精品城区新地标。

打造精品产业新载体。依托郑州国际金贸港、创意园区，加快高端发展平台载体建设，招引文化创意、数字经济、服务贸易、人力资源、市场交易等精品产业，打造郑州特色数字贸易、产权交易新高地，打造城区服务经济升级版、高质量发展新引擎。发挥现有服务业优势，推动中介服务、影视新媒体、健康产业等集聚发展、链式延伸，积极引进和培育发展服务业新业态、新模式，打造服务业创新示范区。

打造宜居宜业新空间。做好北部城区建设“加法”，以市民文化中心为核心，增进公共服务民生福祉，促进职住平衡，推进幸福家园建设。塑造贾鲁河、魏河、东风渠三河联动生态景观，推进公园绿地建设，增加公共活动空间，放大生态人文价值，打造便捷舒适的绿色生活圈。加快优质基础设施、公共服务设施建设，避免房地产过度开发，共享共建各类人才公寓，厚植金水各类人才生存成长“沃土”，促进职住平衡，高水平再塑“新郑漂”集聚地。

3.科教园区三大创新发展路径

打造创新产业引领地。借鉴杭州市余杭区未来科技城创新发展经验，与中原科技城建设衔接互动，推动军民融合，实现创新产业高质量发展。以科大讯飞人工智能生态示范区、信大捷安安全芯片封测园、金惠国际人工智能产业园为龙头，大力集聚新型研发机构或平

台，重点培育科技金融、创投产业、人力资本等特色科技服务基地，打造沿黄科创孵化基地，催生未来产业，提升科技原创力、产业竞争力。推动创新链、资金链、人才链、产业链、政策链、生态链紧密融合、协同发力，打造一批人工智能、区块链、云计算、大数据、边缘计算、人脸识别、5G 等新兴数字技术特色楼宇小镇，打造郑州一流的数字经济发展高地和数字化新业态发展集聚区，打造中部地区未来产业引领地。

打造未来城区样板地。践行“人文、智慧、绿色”理念，突出“创新产业链、生活供应链、生态价值链”三链集成价值追求，复合“科教+文化+商务+公共服务”等功能，丰富未来社区、未来乡村实践场景，提高创新生态支撑力、生活品质吸引力和数字治理引领力，打造中部地区未来城区发展样板地。

打造沿黄文化旅游融合示范地。发挥市区黄河生态、水利、文化、民俗、科普功能，加大黄河湿地修复和保护力度，挖掘黄河文明、中原文化精髓，提升金水黄河风情品牌。强化区域联动，整合优化生态、旅游、农业等资源要素，推进黄河、贾鲁河生态廊道示范带建设，打造“河畅水清、岸绿景美、人水和谐”的水域景观，打造郑州沿黄文旅融合发展示范地。

第三节 建设郑州北部黄河南岸最美大花园

推动城乡高质量融合发展。坚持系统思维、试点带动、城乡融合，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，积极完善教育、医疗、文体、养老公共服务配套，促进城乡公共资源均衡配置。围绕黄河流域生态保护和高质量发展，高度协调衔接城市建设，全面释放黄河流域、城区乡村稀缺价值，打造郑州北部黄河

南岸最美大花园，全面提升群众的获得感、幸福感、安全感。到2025年底，力争实现乡村振兴重大突破，乡村振兴制度框架和政策体系基本建立完善，以产业振兴带动乡村振兴的格局取得明显进展。

打造美丽乡村精品村金水样板。坚持水林田湖路村综合整治，高标准规划设计，统筹推进美丽村庄、美丽庭院、美丽田园、美丽公路、美丽河道和美丽产业一体布局、一体打造。加强部门合作，发挥财政资金扶持与撬动作用，引导社会资本积极参与，将马渡、黄岗庙、来童寨三村打造成更具韵味、更具特色的美丽乡村精品村，打响美丽乡村金水品牌。率先建立政府主导、多方参与、市场运作的农村公共基础设施管护体制机制，实现“四改”全覆盖，开展拆违治乱、环境治理、基础设施配套与公共文化设施建设，提升村庄品质、改善人居环境。延续历史文脉，保护、传承、弘扬黄河文明，串珠成链，发展休闲旅游产业、文化创意产业、大健康产业、民宿客栈等，促进一二三产业融合发展。按照“人本化、生态化、数字化、融合化”的价值导向，以乡容、乡愁、乡风三乡共建，科创、文创、农创三创共融，智治、智能、智联三智共享为基本特征，对乡村生态空间、产业发展、人居环境、基础设施和乡村治理进行系统性重塑，构建未来乡村“三生共同体”。

推动都市农业高质量发展。坚守耕地和永久基本农田保护红

线，优化农业种植结构，打造特色农业产业链，建设现代农业示范园。积极与国家杂交水稻研究中心和优质现代农业产业园区对接，谋划发展农业科研基地、乡村休闲旅游、特色民宿经济等新业态。深化农业供给侧结构性改革，改善基础条件、完善生产设施、提高装备水平，建设一批高标准蔬菜、林果生产示范基地。加大品牌培育和绿色、有机产品认证力度，持续加强农产品质量安全监管，擦亮“国家农产品质量安全县（区）”名片。到 2025 年，实现农产品 100% 纳入平台管理、农产品生产经营企业 100% 落实产品自检制度、病死畜禽 100% 无害化处理、产地合格率达到 100%、农资生产经营企业 100% 纳入“双随机、一公开”监管体系的“五个百分百”目标。

深化农村集体产权制度改革。探索股份经济合作社发展新路径，通过独立经营、承包、租赁、参股、入股、联营等参与美丽乡村建设，进一步盘活集体资产，增加群众财产收入，壮大发展集体经济。深化农村集体“三资”管理工作，加大农村财务工作指导监督力度，开展村级财务人员业务培训，持续规范完善农村财务管理。

第四节 推动区域联动“共”发展

推动与郑州城区联动发展。发挥平衡东西发展、维系南北互济的郑州“中枢”功能，服务郑州国家级中心城市建设，推动与周

边城区产业共联、设施共建、社会共治、服务共享、环境共筑，构筑合作发展新优势，实现“共”发展。全方位推进与郑东新区互动互补一体化融合发展，合力打造代表郑州国家中心城市发展水平的精品城区。落实产业链接、空间共享、人才交互理念，推动科教园区与中原科技城快速衔接、孪生共建。加快推动与管城区、二七区、中原区、惠济区、中牟县在创新创业、文化旅游、商务商贸、服务外包、大健康、生态环保等领域务实合作，共建商务商贸走廊、水岸生态经济走廊。加强与经济开发区、高新区产业链合作，实现产业与城区互动共赢发展。依托国际交通枢纽门户优势，加强与航空港区合作，借势借力提高承接“一带一路”高端要素资源能力，提升开放能级。

推动与郑州大都市区协同发展。发挥金水郑州核心区品牌和资源优势，以支撑引领郑州大都市区一体化、国际化发展为目标，重点推进与开封、新乡、焦作、许昌等周边城市合作，在规划布局、机制建立、平台搭建、项目共建等方面积极探索实践，促进资源、市场等要素资源合理流动与优化配置，拓展发展腹地，打造引领区域高质量发展的增长极。以交通一体化为突破口，促进产业错位发展，与新乡市合作共建沿黄高质量生态创新发展带。推广金水·温县新兴科技产业园、金水（获嘉）产业新城等飞地发展经验，加强产业对接和协同发展，实现“飞出地”和“飞入地”的合作共赢。

第五章 能级提升，构建高质量城区经济新体系

聚焦新技术、紧随新消费、支持大融合、催生新模式，以创新经济为引领，以服务经济为核心，积极探索五型经济形态，着力发展五大重点产业，全力构建“5+5+X”现代城区经济体系，优化产业发展路径，打造高能级产业载体，全面提升金水城区经济综合实力和竞争力。

第一节 构建“5+5+X”城区经济体系

加快推动五型经济竞相发展。着力发展五型经济形态，提升经济密度和能级，提升产业核心竞争力。**发展高层级总部型经济**，进一步优化总部经济政策体系、服务体系和产业支撑体系，吸引跨国公司地区总部、央企（国企）总部、民营企业总部集聚，培育一批有影响力的头部企业，打造总部经济功能高地。**发展高质量创新型经济**，聚焦国家重大创新战略需求，充分挖掘金水创新资源，支持创新型企业的技术研发、技术改造和提档升级，推动建立创新产业技术联盟，提升产业创新活力。**发展高能级服务型经济**，充分落实国家、省、市服务经济支持政策，运用理念创新和模式创新焕发服务经济新活力，形成中部地区有影响力的现代服务业高地。**发展高热度流量型经济**，促进各类流量要素向金水集聚，放大要素价值的叠加效应、聚合效应和倍增效应，让流量

经济成为宣传金水名片的重要窗口。发展高水平开放型经济，积极融入“双循环”新格局，主动服务“一带一路”建设，拓展经贸合作，招引落地一批标志性重大项目，集聚一批外向型高附加值企业。

加快推动五大产业集群发展。聚焦信息科技、商贸服务、现代金融、高端商务、文化创意五大重点产业，加快形成特色明晰、优势明显、重点突出、链式集聚的现代产业空间，在双循环新发展格局中加快形成具备综合优势的五大产业集群。推动产业融合、资源整合，与高品质现代化城区战略实施紧密结合，依托自贸区、科教园区、创意园区、科技园区四大产业主平台和特色商圈、特色街区、特色楼宇三大特色产业载体，为产业集群发展注入更多时尚、活力、现代、开放元素，打造金水核心产业高地。

培育未来产业新动能（X）。充分把握新一轮产业革命和技术革命的方向，抢抓未来产业发展新机遇，瞄准未来产业增长点，超前谋划、鼓励创新，支持具有未来发展潜力和行业引领性的新产业。在新技术方面，鼓励科研院所和科创型企业聚焦无人驾驶、3D打印、AR/VR、无人机测绘、类脑智能、基因检测、量子科技、碳中和等前沿技术开展研究和成果转化。在新产品方面，鼓励设计类公司、内容类公司、营销类公司积极参与产品产线的提质提品。在新业态方面，鼓励服务型企业 and 各大商圈充分运用新技术平台，发展共享经济。在新模式方面，鼓励产业间开展要素

整合和服务整合，实现产业的价值高效创造和持久创新。

第二节 培育壮大五大重点产业

做大做强信息科技产业。信息科技产业是我国乃至全球重要产业发展方向，正迎来爆发式增长机遇，对其他产业升级和高质量发展也具有重要的关联性影响。以国务院督查激励为契机，全力加码战略性新兴产业，设立产业引导和创业投资子基金，突出新一代信息技术、数字创意等适配领域，加强龙头企业和关键技术引进，加快形成集群化、规模化竞争优势，力争战略性新兴产业实现指数级增长。重点支持 ABCDEFG（人工智能技术、区块链技术、云计算技术、大数据技术、边缘计算技术、生物/人脸识别技术、5G 通讯技术）等新一代信息技术研发，重点发展人工智能、信息安全、共享科技、大数据、虚拟现实、软件开发、5G 应用等信息科技产业，加快拓展工业互联网、物联网、在线新经济等应用场景，推动信息科技与实体经济的深度融合，实现产业端、技术端、应用端的联动互促。力争到 2025 年信息科技产业实现两个 500 亿的目标，即 500 亿元的人工智能产业规模和 500 亿元的信息安全产业规模，重点引进培育 3 家左右具有国内外影响力的领军型企业，建成集创新策源和产业引领功能于一体的信息科技产业高地。

做优做特商贸服务产业。商贸服务产业是城区现代服务业中

的基础产业，具有稳定而持久的产业生命力。紧抓内外双循环新发展格局带来的产业机遇，挖掘自贸区政策红利，提升消费品位和贸易品质，支持国际和国内的品牌集聚，加快建设中部消费中心和中原商贸引擎。重点发展以品位消费和品质贸易为内涵的特色商贸服务业，积极发展高端消费、特色消费、便民消费，加快开拓新消费和新零售等创新业态。加快集聚一批服务外包和跨境电商等贸易服务企业，挖掘提升服务贸易、跨境贸易等产业潜力。积极推动各类传统商贸市场的升级提质工作，进一步增强农贸、花卉、生鲜、汽车、建材等优势市场的现代化水平和平台化功能，积极培育一批满足都市发展新需求的总部型市场平台。力争到2025年，形成260亿元的商贸产业规模，实现全区社会消费品零售总额达到1506亿元。

夯基拓展现代金融产业。现代金融产业是经济社会发展的助推器，拥有广阔的市场发展空间和产业增长潜力。在坚决落实“服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革”三大任务的基础上，加快形成泛金融产业生态圈，强化产业集聚效应。重点支持传统金融机构总部、省分公司将投资银行部、产品研发部、投资公司等部门或子公司设立在金水，加快引入信托、基金、风投等非银金融机构，鼓励发展消费金融公司、汽车金融公司等新型金融业态。着力推动产业发展与金融互促共生，对科技金融等新兴领域进行大胆探索，全面提升金融服务质量。探索设立政府引导基金，

尝试建立财政资金与金融服务的螺旋递升机制，通过共同设立、参股等方式将省、市投资基金引入金水，提高投资站位、扩大投资规模和投资区域。力争到 2025 年，形成 700 亿元的金融产业规模，打造业态丰富、功能齐全、创新示范、规范有序的现代金融产业高地。

集聚提质高端商务产业。高端商务业是体现中心城区服务业能级、形成城区经济竞争力的核心产业。充分发挥四张国家级金名片优势，整合高端要素资源，放大商务体量，提升产业能级，打造城区高端商务区标杆。聚焦知识产权服务、创意设计服务、专业商务服务三大门类，加快集聚一批知识产权、创意设计、人力资源、中介咨询、法律法务、会计审计、检疫检测等特色服务企业，锚固既有总部资源，吸引投资总部、研发总部、运营总部、销售总部、结算总部等高端商务业态集聚。力争到 2025 年，高端商务产业规模达到 245 亿元。

专栏 3：特色高端商务产业园

创意设计产业园：以河南省工业设计中心平台为核心，以高等院校和科研院所的设计团队、设计资源为基础，以辖区内的创意设计类企业为主体，形成金水创意设计服务产业联盟，提升金水创意设计产业能级和品牌价值。

人力资源产业园：积极打造金水人力资源服务产业特色楼，以打造中部地区规模最大、体系最全、辐射最广、品牌最优、实力最强的人力资源服务高地为目标，遴选、吸引国内外信誉度高、专业化程度高、服务能力强的人力资源服务企业入驻，为郑州乃至中部地区提供多领域、多层次

的人力资源服务。

在线教育产业园：把握新冠疫情带来的在线教育发展的重要契机，利用金水本地教育资源和
文化资源集聚的优势，积极发展在线教育产业，选取合适的街区或楼宇打造河南省首个在线教育
产业示范基地，积极推动在线教育与信息科技产业联动发展。

大力发展文化创意产业。文化创意产业是以创意为核心，以文化为灵魂，以科技为支撑，以知识产权的开发和运用为主体的知识密集型、智慧主导型战略产业。依托浓厚的黄河文明和中原文化底蕴，坚持文化产业化发展方向，推动文化创意、文化创新、文化创造，引领金水文化创意产业发展新潮流。支持戏曲文化、民俗文化、馆藏文化、饮食文化、非遗文化等传统文化产品艺术再创作，激活传统文化产业活力。集聚一批影视创作制作、动漫、演艺等企业，促进广播影视产业等传统文化行业多元化发展。整合高等院校、科研院所、设计单位、创意企业等资源，加快发展创意设计服务产业、内容创作生产产业、文化辅助生产和文化中介服务产业，不断壮大优势文化产业。充分发挥优势新媒体企业集聚作用，整合直播、短视频、网络文学、现代传媒等新媒体资源，集聚一批技术创新、内容创新、服务创新的数字文创企业，加快壮大数字内容产业。深入推动文化创意产业融合发展，激活酒店、宾馆等资源优势，推进文化会展产业发展，促进文化与生态融合打造沿黄生态文化景区，集聚街头文化、网红文化、艺术体验、情景再现等创新元素孕育时尚文化产业，支持文化与商业、

旅游、体育融合探索文商旅体新业态。力争到 2025 年，实现文化产业增加值占全区 GDP 比重达 12%，加快推动金水成为河南省最大的文化创意基地和全国有影响力的文创产业城区。

第三节 优化产业发展路径

龙头引领战略。大力培育行业龙头企业，推动金水产业从“百花齐放”走向“龙头引领”。鼓励支持本地龙头企业数字化、集团化、国际化发展，形成线下线上互动、本地外地互通、国内国外互联的发展新格局，增强企业综合服务能力和抗风险能力。加快实施“豫商回归”计划，大力引进海内外知名龙头企业，全面提升经济发展能级。

金企培育战略。设立中小企业发展专项资金，实施金企助力成长计划，培育壮大企业规模。建立健全中小微企业梯度培育机制，大力建设中小微企业园，打造主导产业特色突出、创新能力显著、聚链效应明显的中小微企业园和特色楼宇。对专精特新企业、高成长企业、领军企业分类定向扶持，造就一批“隐形冠军”“瞪羚”企业。针对创新型和创意型企业出台专项企业孵化助力政策。举办 AI+数字创新、工业设计、文化创意等特色论坛，助推金水中小企业健康发展。

链式集聚战略。以系统性思维推动重点产业链式集聚发展，加快实现产业纵向成链和横向成群，全面提升产业辐射能级和核

心竞争力。通过建链、补链、强链，做大做强金水核心产业链，构筑关联产业融合发展生态体系。积极探索产业园区飞地模式，探索以技术为核心、价值链为基础、产业链为纽带的内涵式合作，实现跨空间的链式产业辐射。

多元联动战略。以畅通流程和促进共享为导向，积极推动部门、平台、政策、产业之间的多元联动。加强部门联动形成工作合力，进一步简化企业服务流程，提升政府对经济发展的引导和服务效率。深化平台联动促进要素流动，加强载体平台的资源共享和功能联动，提升各载体平台的产业培育和服务能力。促进政策联动构筑发展新优势，加快探索四大名片下的政策组合拳，提升政策对企业的吸引力和对企业的扶持力。鼓励产业联动培育产业生态，增强产业集群的凝聚力和竞争力，推动企业从单兵作战到抱团出击。

品牌塑造战略。加强资源整合，以质量促品牌，培育支持一批代表金水形象、体现金水精神、具有核心竞争力的产品、企业、行业品牌，形成更多具有金水烙印的金字招牌。鼓励企业开展品牌设计策划、品牌渠道建设，支持企业参加专业展会、品牌推广活动，提高品牌影响力。通过楼宇授牌和政策引导，不断促进品牌集聚，形成“一企一品牌、一楼一特色、一片一生态”的现代楼宇经济集聚态势，全面建设中部品牌强区。

精准服务战略。摸清家底，研究绘制金水产业地图，明晰不

同行业、不同门类的发展态势和需求。深化改革原有产业政策，全面创新财政资金扶持方式，出台精准扶持政策，打造“金典六策”升级版。强化楼宇“金管家”精准服务，提升楼宇经济核心竞争力。创新与第三方专业服务商的合作机制、监管机制和激励机制，满足企业多元化、全方位的服务需求。

第四节 打造高能级产业载体

聚力发展四大产业主平台。依托科教园区、自贸区、创意园区、科技园区四大产业主平台，优化布局五大重点产业和五型经济形态，推进产业精准招商，打造金水的经济高质量发展新引擎。**科教园区**将重点打造信息安全、人工智能和共享科技产业集群，积极培育区块链、5G+等新兴产业，加快发展数字经济，力争成为全国具有影响力的科技创新区、河南省数字经济核心聚集区、黄河流域生态保护和高质量发展数字经济引领区。**自贸区**将加快挖掘自贸政策红利，积极拓展物理发展空间，围绕新型总部、新型贸易、新兴金融、新兴科技等主导产业，高标准打造集商务办公、会议展览、国际酒店、商业设施等为一体的高品质国际商务区。**创意园区**将以加快知识产权与经济融合为主线，以知识产权服务和创意设计产业为重点，加快提升中部知识产权运营中心、世界知识产权组织技术与创新中心（TISC）、河南省重点产业知识产权运营基金项目、中国郑州（创意产业）知识产权快速维权

中心等平台发展能级，深化创意设计与科技、先进制造等产业领域融合，建设中部地区乃至全国重要的知识产权成果交易中心和转化高地。**科技园区**将加快电子信息产业转型升级，以发展电子产品新零售和促进创新创业水平为主线，超前布局新材料、大数据等前沿科技领域，推动 5G 与虚拟现实、互联网、人工智能融合发展，加快打造兼具交流、展示、交易、孵化、体验、教育等功能的全国级电子信息产业集聚区。

专栏 4：四大产业主平台发展重点

科教园区将形成“一核引领、三区联动、五大产业、六个板块、多点支撑”的产业发展格局，重点聚焦信息安全、互联网经济、人工智能与大数据、区块链和 5G 应用五大产业发展方向。

自贸区将形成“国际金贸港+联动发展园”的产业发展格局，重点聚焦新型总部、新型贸易（两型产业）、新兴金融、新兴科技（两兴产业）等产业发展方向。

创意园区将形成“一中心、一大道、一区多园”的产业发展格局，重点聚焦知识产权服务产业、创意设计产业两大核心产业，辐射知识产权密集型产业以及其他相关产业发展方向。

科技园区将形成“一心（电子信息协同创新中心）、一街（文化路创新街区）、两区（数字创客区和新零售线下体验区）、三基地（智慧物流基地、VR 主题生态休闲基地、智慧生活配套基地）”的产业发展格局，重点聚焦电子信息产业的转型升级，打造支撑金水区信息科技产业发展的创新源和动力源。

着力建设三大特色产业载体。以特色商圈、特色街区、特色楼宇为依托，推动产业要素流通的新业态、新模式，促进产业升级、消费升级、商业升级，形成一批特色鲜明、产业融合、环境

优美、品牌知名的优质企业集聚，打造金水的产业特色化发展新空间。**特色商圈**将以整合提升业态为抓手，着力培育商业大店名店，引进本地休闲文化元素，发展新型商业业态，打造集餐饮住宿、娱乐休闲、商务办公等于一体的现代街区商业综合体，成为金水城市形象展示的主要窗口。力争到 2025 年，建成 1-2 个具有全国影响力的顶级时尚商圈和 5 个具有区域消费带动力的新兴活力商圈。**特色街区**将围绕消费升级和场景融合需求，深挖辖区资源，探索体验消费，规划嵌入有创意的共享空间，加快提升精品产业街区的品质和品位，成为消费聚集力强、彰显城市特色、提升城市品质的特色产业空间。力争到 2025 年，重点完成 10 条特色街区的功能建设，建成 1-2 条具有全国知名度的高品位特色商业街区，建成一批特色凸显、人气旺盛的区域性商业街区。**特色楼宇**将围绕“四个三”和“一加快三突破一保持”的总体目标，以加快楼宇经济产业转型升级为工作方向，以特色培育和优化服务为工作重点，加快设计整合并开发建设一批智能化程度高、设施齐全、产业特色鲜明的精品商务楼宇。中心城区引领商务服务精细化发展、北部城区引领总部经济跨越式发展、科教园区引领电子信息创新型发展。力争 2025 年，实现“一楼一产业、一楼一特色”，楼宇提质升级取得新突破、楼宇经济效益取得新突破、特色集聚建设取得新突破，楼宇入驻率保持高水平。

专栏 5：特色产业载体发展重点

顶级时尚商圈。重点打造花园路商圈、北二七商圈两大顶级时尚商圈。依托正弘城、国贸 360、建业凯旋广场、农科路酒吧街、正弘中心、富力万达文华酒店等大项目带动，着力提升花园路商圈的辐射覆盖范围和品牌影响力，打造为“时尚商业+中央商务 CBD”融合共生的时尚商圈；依托丹尼斯大卫城、郑州市百货大楼、新田太康 360 等高端大型商业综合体支撑，将北二七商圈对标国际，打造为汇聚全球优质高端品牌，具有高端商业配置能力的国际化时尚消费商圈。

重点特色商圈。以农科路酒吧休闲一条街获评“中国特色商业街”为契机，放大发挥“国字招牌”的影响力和示范效应，进一步优化招商，做强品牌形象，提高辐射能级；结合郑州“一环十纵十横”道路整治提升工程和城市有机更新，加快推进万达金水金街、健康路体育用品一条街、宏达汽车用品商业街、西里路婚纱照材街、凤凰台休闲旅游步行街等市级商业街提档升级、精细化发展；积极培育金水升龙广场、金水电子精品一条街、百花里商业街、唐人街文化广场等一批人气口碑街区，快树形象、早成规模。

重点楼宇载体。以金水路楷林国际、未来路未来大厦和黄河路金成时代为核心的周边、以经三路财富广场和金成国际为核心的周边、以农业路国际企业中心和花园路兰德中心、建业凯旋广场、正弘中心为核心的周边、以新通桥润华商务和优胜北路河南省芯互联电子商务产业园为核心的周边、以东风路数码港和文化路硅谷广场为核心的周边、以广电南路金印现代城和花园路信息大厦为核心的周边、以国基路知识产权文化创意园区为核心的周边、以中州大道以东杨金科技外包产业园和科教园区为核心的周边等形成八大楼宇经济承载区域。

重点融合载体。依托“楼宇+商圈”“楼宇+特色街区”“楼宇+城市综合体”的融合发展，重点跟进建业凯旋广场、万达中心和正弘中心区域、360 国贸中心和兰德中心区域、未来大厦

和曼哈顿区域，依托文化路教育资源和商圈、特色街、城市综合体集聚优势，引导培育中介咨询服务、金融服务和总部经济特色楼宇。同时发挥公共单位、科研院所和大中专院校集中的优势，重点发展法律服务、会计评估、广告策划、房地产代理、工程管理等中介服务业，培育一批信息服务楼（吸引会计师、律师、设计师、理财师、税务师、咨询师和物流师等入驻）。

第六章 内外开放，全面融入双循环发展新格局

牢牢把握内外开放这一国家战略基点，全面促进消费升级，持续扩大有效投资，充分发挥自贸区的制度优势，全面优化开放格局，增强内外循环的通畅力和竞争力。

第一节 打造中部消费高地

引领消费热点潮流。实施“+消费”战略，打造一批免税经济、假日经济、夜间经济、流量经济、共享经济、创意经济、直播经济等消费新热点。加快推动线下消费模式转型，构建线上消费生态新体系，支持线上办公、线上教育、线上医疗、线上旅游、线上娱乐等新模式有序发展。发展定制消费、体验消费、时尚消费，加大“潮店”“首店”“免税店”的引进、培育和推广。大力推进电子竞技、数字娱乐业发展，着力打造中部数字消费新高地。充分挖掘传统消费产品和服务的价值，集聚省内标志性消费品牌产品，打造地方特色消费集聚地。

提升消费载体能级。紧抓消费需求热点，加快推进商贸综合体升级改造向个性化、高端化、多元化、智能化方向转型，加快推进酒吧街、文化市场等提质升级，大力建设高品质商圈、高定位美食街、高品位文化设施，规划设计一批特色鲜明、管理规范的高品质特色楼宇、特色街区、特色商圈，积极培育网红消费打卡地。加快文化和旅游消费升级，发挥行业协会作用，统筹做好酒店宾馆、乡村休闲、特色餐饮、旅游景区等消费扩容文章，开发后疫情时代旅游产品，着力打造文旅融合 IP 集群。

营造最优消费环境。推动消费监管模式创新，完善商品交易市场竞争秩序监管体系，强化新型市场综合监管执法体系。完善商业服务标准化体系，提升商业服务人员质量意识、业务素质和服务技能，增加消费体验获得感。健全消费者权益保护机制，完善消费快速仲裁机制，强化消费领域惩罚性赔偿制度，推动大型商超、购物中心等实行消费纠纷先行赔付制度，健全优化消费纠纷在线处理机制（ODR）、消费纠纷处理法律援助和协调机制、消费纠纷处理绩效评价机制和消费纠纷信用信息公示机制等。

第二节 有效拓展多元投资

推动政府投资有效增长。充分发挥政府投资引导作用和撬动作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力。进一步优化政府投资结构，加快补齐市政交通等基础设施短

板，加大民生领域和生态环保领域的政府投资力度，加强新型基础设施建设和战略性新兴产业发展方面的政府投入。积极创新政府投资模式，鼓励在社会公益、公共服务等非经营性领域探索更为多元的组合投资模式，优化政府投资的审批流程。

促进民间投资健康发展。处理好政府与市场的关系，去除各类显性或隐性投资门槛，营造公平公正的民间投资市场环境。加快深化民间投资领域的制度创新，坚决落实市场准入负面清单制度，贯彻落实各级关于民间投资的政策、规定。鼓励银行业等传统金融机构吸收或撬动民间投资，科学引导民间投资健康发展。

优化投资适配机制。强化重大项目建设的用地、用能、资金、环境等要素支撑，健全项目动态调整和滚动推进机制，促进投资质量和结构优化。完善投资风险防控和评估机制，建立健全政府投资范围定期评估调整机制，规范融资行为，切实防范金融风险 and 债务风险。

第三节 加快构筑枢纽型开放体系

打造中部地区服务性枢纽。全面提升金水专业化、高端化服务业的辐射能级，打响服务中部的“金质”品牌，成为国家中部崛起战略的有效载体。引领中部地区经贸创新共同体建设，着力打造技术服务枢纽、商贸服务枢纽、金融服务枢纽、信息服务枢纽、交通物流枢纽、创新服务枢纽六大服务功能。按照中部地区中央

商务区的要求定位，进一步优化总体规划，充分发挥大商务、大会展、大消费功能，形成中部高端商务和高端消费活动的集聚区。用好陆地、空中、信息网络枢纽优势，加强与合肥、武汉、西安、长沙、南昌等中部城市对接合作，更好推动企业互动、产业联动、人员走动、要素流动，深入推动区域优势互补、深化区域协同共建。建设一批开放共享的功能性科创平台，布局建设区域性科学中心和创新高地，整合中部各类要素与资源，推动创新政策互动、创新技术互享、创新成果互惠、创新要素互通。

打造高能级区域合作枢纽。深化与省外创新高地合作，围绕产业链的补链、延链、强链，完善资金链、布局创新链、提升价值链，打造全省开放型经济发展先导区。对接郑洛新自创区“北上（推介）南下（引资）”活动，积极链接中关村、深圳、武汉东湖、上海张江等国家级自主创新示范区，探索搭建创新平台等合作方式。积极争取与北上广深杭等科技资源密集地区政府及园区签订战略合作协议，在当地组建合作办公室或联络办事处，定期举办招商推介会，围绕数字经济、信息产业、服务贸易等领域，对接当地重点企业、高校院所、产业联盟、孵化器创新资源。大力发展“创新飞地经济”，鼓励有条件的本地企业建设省外研发（创新）中心、创业基地、技术中心、资金运营中心、培训中心等，承担研发创新、创业孵化、成果转移转化、科技金融、人才交流等功能。发挥区内郑州大学、信息工程大学、河南农业大学、

郑州轻工业学院、河南财经政法大学等高校的省外合作资源，加强技术转移、联合研发、人才引进等合作。

打造高水平对外开放枢纽。聚焦境外经贸合作与交流平台搭建，推动经贸发展与国际融合。持续提升“一带一路”经贸产业园运营水平，积极培育跨境电商、离岸贸易和技术交易等新型贸易业态，完善省级外贸综合服务平台功能，创建河南省电子商务示范园区。积极支持金水企业“走出去”，完善企业境外投资政策咨询和融资服务，支持企业开展跨境产能合作和创新合作，推动设立“一带一路”出海联盟，拓展海外园区、海外办事处、海外仓三位一体的海外运营网络，让金水企业“步满全球”。抢占 RCEP 带动进出口贸易的机遇，深入研究对接政策条款，主动拓展与成员国地方经贸合作。用好《中欧全面投资协定》（CAI）生效红利，精准招引欧盟国家项目企业，支持本土企业拓展欧洲发展空间，提升利用境外资金和先进技术水平。积极打造国际协同创新平台，选择美国、英国、德国等全球创新高地，设立海外联络站，重点对接当地留学生协会、高校院所、重点企业、中介机构等资源，定期组织召开推介会，吸引优秀人才、企业、机构落户金水。

第四节 高规格建设郑州国际金贸港

持续深化自贸区改革创新。贯彻落实河南自贸试验区改革创新试点任务，用好更大改革自主权，着力构建具有国际竞争力的

开放型市场经济体系，努力打造中部开放发展引领区。发挥自贸试验区先行先试优势，加大知识产权保护，降低商务服务政策门槛，探索新型贸易制度突破，深化科技服务领域创新，加强金融服务领域改革，打造“科创鲜明、服贸突出”的中部内陆地区改革先行区。深入推进“区内注册、区外运营”模式，创新注册和监管方式，大力吸引外贸偏好型企业总部集聚落户。加强与国内国际先进自由贸易试验区交流合作，加强与全省自贸片区、高新区协同配合，启动建设联动制度创新区。把制度型开放和供给侧结构性改革紧密结合起来，提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给，提高服务辐射能力。

提升“引进来、走出去”能级。认真贯彻落实外商投资法及配套法规，全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。在市场准入、业务经营、投资服务等方面营造高度开放宽松的投资环境，提升企业注册登记、许可证授予、人才引进、融资等便利化水平，打造中部投资“优”选地。强化立体外资招商，引进集聚一批战略性、引领性、带动性强的高端生产性服务业和科技服务业龙头项目和企业，在若干领域实现弯道超车。整合区一级招商引资机构，建立市域或大都市区整体招商引资平台，对接重点企业和重大项目。积极吸引跨国公司和国内大型企业在金水设立地区总部、采购中心、结算中心等功能性机构，大力引进顶级商业及专业服务企业，吸引更多的国际性组织、国际商会和国

际经贸促进机构。促进金水信息服务企业与国际先进制造业代表地区开放合作，实施尖端集群合作计划。鼓励金水优势企业开展境外资本合作，发展跨国并购基金和跨境股权投资，促进企业跨区域、国际化发展，提升全球竞争力。

推动对外贸易高质量发展。加快推进外贸转型升级，打造一批具有影响力的外贸产业集群。主动培育出口竞争新优势，鼓励企业、行业组织加强研发创新平台和质量检测平台建设，提高产品科技含量和质量水平，实现出口产品结构向中高端转化，打造金水品牌。培育壮大外贸主体，鼓励企业开展科技创新和商业模式创新，打造高能级贸易合作促进支持服务平台，培育一批具有国际影响力的外贸龙头企业。拓展服务贸易新的增长空间，推进服务外包产业发展，发展具有河南特色的服务贸易创新发展示范区。实行积极的进口促进措施，扩大“一带一路”沿线国家特色产品进口，扩大进口规模，优化进口商品结构，增加优势消费品进口，引导消费回流。强化跨境电商发展优势，在跨境电子商务交易、支付、信息安全等环节的技术标准、业务流程等方面积极探索，努力建设成为全省跨境电子商务信息技术服务中心和大数据中心。

构建高水平开放平台载体。积极推动多元化特色开放平台发展，进一步强化国际市场组织能力、跨境资源配置能力，形成国内国际两种资源的链接。全力推进贸易服务平台建设，加强与海

关的交流合作，探索在金水区设立海关出口监管查验中心，在报关报检、供应链整合、产品运营、业务推广、跨境融资、国际物流、保税研发等跨境贸易全流程提供线上线下一体化的综合解决方案。持续提升政务服务平台功能，通过进一步整合自贸区政策优势，优化集群注册监管服务模式，优化完善自贸区企业政务服务便利化平台。积极搭建知识产权服务平台，支持国外知识产权服务机构在自贸区范围内依法设立办事机构并开展相关业务，探索与金水海关合作建立知识产权跨境服务平台，建立知识产权海外预警机制。努力集聚国际协同创新平台，吸引集聚国内外技术展示、技术交易、技术转化的机构及功能性平台。积极探索人力资源领域平台创新，充分利用自贸区在外商独资、中外合资人才中介机构领域中的政策优势，搭建人力资源服务交易平台，吸引国内外优秀人力资源机构入驻。

专栏 6：高规格推进郑州国际金贸港建设

主动对标一流，强化“双自联动”协同发展，着力推进郑州国际金贸港核心板块建设、着力搭建国际化开放合作平台、着力构建国际化产业发展格局、着力打造国际化营商环境，努力把金水自贸区块建设成为改革开放先行区和“一带一路”经贸交流中心、知识产权运营中心、国际协同创新中心。

按照“一年打基础、三年出形象、五年见成效”的目标，进一步拉高标杆，加快郑州国际金贸港核心板块建设，打造集商务办公、会议展览、国际酒店、特色商业等为一体的高品质国际商务区。力争 2022 年郑州国际金贸港部分建成，到 2025 年，形成 2-3 个自贸特色产业集群，集聚总

部企业、跨国公司和龙头企业 1000 家以上。

积极拓展“一港多园”空间布局，围绕自贸区主导产业，每年建设一个拓展园区，力争“十四五”末形成“一港六园”的自贸区产业布局。

积极协调海关支持，申建金水跨境电商海关监管查验中心，在郑州国际金贸港布局保税展示交易、保税研发等海关特殊监管功能场所，探索服务贸易监管创新。

持续拓展海外运营体系，整合海外运营资源，拓展海外园区、海外仓、海外办事处布局，力争“十四五”末实现“一带一路”沿线海外运营网络全覆盖。

第七章 深化改革，激活城区高质量发展新动力

全面开展更深层次改革、更高水平开放新探索，推动各类市场主体活起来、各领域改革跑起来，推动有为政府和有效市场紧密结合，全方位激发市场活力、制度活力和社会创造力。

第一节 打造“金质”营商环境

切实降低企业制度性交易成本。树立世界眼光，对标国内一流标准，努力把金水打造成为“审批事项最少、办事效率最高、群众体验最优”的政务服务标杆窗口。深化“最多跑一次”改革，持续提升“一件事”服务专区水平，进一步完善推广“金小二”帮办代办服务模式，实现企业办事“一件事、一张网、跑一次、不见面”，进一步提高企业准入准营效率。加快实施“1+X”商事登记模式，推进“四减一提”，推行并联办理模式，着力构建“宽进、快

办、严管、便民、公开”的政务服务新机制。大力推进“就近办”，积极承接市级登记审批许可权限的全面下放。推行营业执照、许可证电子化，试行“证照电子化一码通”。实行商事主体自主申报登记制度，全面推行全程电子化商事登记。建立“首席营商服务官”制度，推行“专家+管家”式辅导帮办，为企业提供全流程、一站式、精准化免费服务。在自贸区试行企业经营范围自主申报，放宽市场主体经营范围，推行企业简易注销改革。有计划、有步骤地推进工程建设项目审批改革，不断减环节、减程序、减流程，力争通过2—3年达到国内一流水平。开展行政事业单位、行业协会、商会、中介机构、口岸、商业银行等重点领域涉企收费检查，依法查处和清理违规收费，减轻企业负担。到2025年，力争在全国营商环境评价中进入全国第一方阵。

推进办事过程坚决去“人为化”。按照“法无授权不可为、法定职责必须为”的原则，健全制度、严格界限，完善执法规范和权责体系，实现企业办事靠规则、不求人。依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，推进涉企执法监管“负面清单”制度。进一步规范执法方式，严格落实“双随机、一公开”。构建企业维权“绿色通道”，以良法善治为企业发展提供稳定预期，给各类市场主体以更加真实可靠的安全感。健全司法权力运行监督管理机制，严格公正司法，不断完善以审判为中心的刑事诉讼制度，确保司法公正高效权威，守牢社会底线。

构建以信用为基础的新型监管机制。推进市场主体信用信息与市场监管各项业务的全方位、全流程、全环节深度融合，实现监管效能最大化、监管成本最优化。加快推进“国家企业信用信息公示系统”和“信用郑州”等平台的数据融合，推进涉企信息归集共享，建立市场主体信用记录，实现企业立体画像，强化企业守信激励、失信约束和联合惩戒。建立完善市场主体信用修复机制，提高企业诚信经营意识，支持企业健康成长。实施包容审慎的监管，给予新设立的“四新经济”企业（新技术、新产业、新业态、新模式）2年的包容期，以法规宣传、行政指导、行政建议、行政约谈等为主，留足发展空间。建立信息化食品安全溯源体系建设，全面推行溯本通、互联网+明厨亮灶。全面优化整合投诉举报体系，畅通投诉举报渠道，建立即诉即办、及时反馈机制。

有效提升招商引资服务水平。以“扩总量、提质量、抓龙头”为目标，推动招商引资实现“三个转变”（由重项目招商向重业态打造转变，由全面撒网向聚焦“头部”转变，由重招商向重招才引智转变）。做实园区和产业集聚区等招商引资平台载体，完善硬件软件配套，健全公共服务体系，优化招商服务管理主体。创新招商引资方式，强化创投、风投公司等中介招商，全面加强与大型投资公司的深度合作，不断发现好项目、新项目，提高招商引资的针对性和实效性。打好招商政策“组合拳”、主动仗，统筹研究基金政策、产业政策、土地政策、人才政策，紧盯重点领域、

重点企业、重点人才，瞄准科技型、龙头型项目和品牌、专利、技术等高端要素，深入推进定向招商、以商招商、以链招商、园区招商，确保招商实效。打造专业化、高水平招商团队，聚焦招商引资需求，围绕行业特点、产业特点、平台特点提高招商引资的针对性、实效性。

第二节 积极建设有为政府

加强改革系统集成。坚持从服务企业成长、服务经济发展、服务社会民生出发来谋划设计改革，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，加强重大制度创新充分联动和衔接配套，放大改革综合效应。深化“为企业办成事”的理念，从政府侧的单个事项改革，转向企业侧全生命周期的整体性改革，探索审批、监管、服务一体化的要素管理模式。聚焦金水五型经济和五大产业，围绕企业开办、市场准入、项目建设、融资信贷、通关便利、业务创新等各方面开展行业整体性改革，建立企业全生命周期服务体系，全方位降低相关行业的制度性交易成本。牢固树立“民生无小事”观念，坚持人民至上，树牢用户思维，时刻了解群众最急需解决的“关键小事”，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

深化“放管服”改革。建设职责明确、依法行政的政府治理体系，全面实行政府权责清单制度。完善事中事后监管制度，实施

涉企经营许可事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管，推广“不予处罚清单”“减轻处罚清单”和“从轻处罚清单”制度。提高决策科学化、民主化、法治化水平，健全重大政策事前评估和事后评价制度，建立涉企政策企业家参与机制，健全涉企政策评估机制。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政府数字化建设，优化政务服务。深化政府机构改革，构建以事权为中心的权责利相统一的政府部门工作体系。进一步推进行业协会、商会和中介机构规范化建设，发挥其在行业自律、市场监管、竞争秩序维护等方面的积极作用。

推进“大综合、一体化”行政执法改革。将综合行政执法改革摆在更加突出的位置，切实提升行政执法效能和群众满意度，努力把综合行政执法改革打造成为法治政府、有为政府建设的“金名片”。树立“整体智治”理念，落实统筹协调和改革保障机制，更大范围统筹跨部门跨领域综合行政执法改革，更大力度推进行政执法标准化、规范化、数字化建设，强化行政执法监督机制。构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系，以综合执法改革为突破口提升依法行政水平。统筹区级行政执法管理，全面推行“综合查一次”。优化配置执法资源，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉，全面推进基层“一支队伍”管执法和跨部门跨领域综合执法。

第三节 构建有效市场体系

激发各类市场主体活力。千方百计保障各类市场主体蓬勃成长，推动各种所有制经济健康发展，为金水攻坚克难、实现更大发展注入强大信心和动力。优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法治环境和政策体系。弘扬企业家精神，引导企业家勇于创新，做创新发展的探索者、组织者、引领者，努力把企业打造成为强大的创新主体。打造对标世界一流的优质企业集群，招引培育一批引领行业技术发展、在全球产业发展中具有重要话语权和影响力、以内涵型发展引领质量效益提升的领军企业。

建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的市場。全面实施市场准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制，推动“非禁即入”普遍落实，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待。健全产权执法司法保护制度，依法平等保护企业产权和企业家权益，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。坚决破除制约市场公平竞争的各类障碍和隐性壁垒，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受法律保护的市场环境。

构建亲清政商关系。树立“有呼必应、无事不扰”“金牌店小二”服务精神，完善构建亲清新型政商关系的政策体系。建立政府失信责任追溯和承担机制，健全政府诚信履约机制。建立营商环境投诉、处置、回应机制，畅通市场主体反映问题渠道。配合做好营商环境评价，以评促改、以评促优。健全支持民营经济、中小企业发展制度，落实好减税降费、减租降息、稳企稳岗等政策措施，有效缓解融资难融资贵等问题。牢固树立“为自己人办事就是办自己的事”的理念，督促各级干部重商、亲商、爱商、护商，优化民营经济发展环境，健全政企沟通长效机制。优化聚焦重点、普惠公平、协同配套、稳定可期的产业政策体系，下大力气培育一批在行业中具有广泛影响力和带动力的龙头企业，支持中小企业加快发展。

第四节 推进重点领域改革

深化财政和投融资改革。完善统分结合、分层分类的现代财政管理体制，统筹管好一般公共预算、政府性基金预算、国有功能性平台收支三个“盘子”，基本完成主要领域区级财政事权与支出责任划分改革。建立税收增量部分合理分成机制，进一步提高区级财政保障水平。提高财政资金使用绩效，改进支出管理，一般公共预算重点保障经常性支出，政府性基金重点保障建设性支出，确保财政收支平衡、运行安全。完善项目生成推进机制，动

态补充项目储备，做实投资平台，选好开发主体，确保项目谋划生成、立项审批、开工建设“不脱节”“不断档”。健全规范不同类型公共产品的投融资模式，明晰各类投融资平台功能定位，优化职能设置，整合规范投融资公司。积极稳妥做好政府专项债券项目谋划与申报发行工作，推进投融资平台公司转型发展，持续发挥棚改基金、省重点产业知识产权运营基金等基金引导作用，依法依规开展市场化融资，撬动国有和社会资本参与金水发展。

深化园区管理体制改革。推进金水区属园区的体制改革与机制创新，探索市场化运作模式，鼓励园区管理模式创新，提高专业化管理水平，最大程度释放园区作为产业发展主阵地、主引擎的活力。积极争取开发区体制机制改革试点，率先启动“全员聘任制、绩效考核制、薪酬激励制”，探索政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开的市场化改革，着力厘清园区运营管理的权责边界，规范园区依法行使行政职能。建立园区大部门体制，健全部门间协调配合机制，减少行政层次，降低行政成本，着力解决机构重叠、职责交叉、政出多门问题，加快推进管理体制、职能配置、人事薪酬等改革任务落实。推进政府与社会资本合作，开展资金筹集、资源开发、资本运作，重点服务于园区基础设施建设、科学技术研发、配套管理服务等，以多元化、高强度的社会产业资本带动园区建设和产业发展。完善园区高质量发展考核体系，进一步压实责任，鼓励园区放开手脚、用

好政策、综合发力、创新发展。

推进要素市场化改革。以金水产业发展导向为基础，破解产业用地的制约瓶颈，为现代化产业与楼宇经济发展提供土地保障。提升土地和楼宇经济密度，深化“亩均论英雄”改革，完善“标准地”制度。落实河南省新型产业用地政策，加强入驻项目在土地使用期限内全过程动态管理。设置土地招拍挂前置条件，将产业类型、投资强度、产出效率、节能环保、研发实力等要求，纳入土地出让合同。积极推进土地管理利用制度改革，深化产业用地市场化改革，研究制定综合性机制鼓励盘活存量和低效建设用地，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合用地供给。

深化社会民生领域改革。尽力而为、量力而行办好民生实事，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好群众“急难愁盼”问题，让人民群众共享现代化成果。**深化教育领域改革**，持续扩充优质教育资源，全力实施学前教育普惠发展工程，不断创新教师梯队认定和管理方式，充分发挥信息技术对教育变革的内生变量作用，大力提升教育服务能力，让群众美好生活从美好教育开始。**深化医药卫生体制改革**，完善应对突发重大公共卫生事件的体制机制，持续深化公立医院管理体制及薪酬制度改革，全面开展紧密型城市医联体建设，放大在区优质医疗资源潜力，推动建立具有金水特色的社区首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗体系，积极推进药品供应保障制度改革，深化医疗卫生

执法体制改革。**完善社会保障制度**，逐步推进基本医疗保险市级统筹，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，多渠道增加养老服务供给，抓好社保卡转市民卡改革，加快形成以人民为中心的“一人一卡一码”数字化服务体系。

第八章 拉高标杆，打造高品质现代化城区新名片

对标国内一流城区，强化规划设计引领，加快补齐基础设施短板，用绣花功夫高标准、高质量、高效率推进“三项工程、一项管理”各项任务，打造与中国百强区第一方阵实力相匹配的高品质现代化城区新名片。

第一节 强化规划设计引领

高标准做好国土空间规划。坚持全区统筹一盘棋、多规合一一张图，建立分类、分层、全流程规划管理机制，高水平做好全区国土空间规划修编工作。严格国土空间用途管制，加强生态保护修复，统筹功能空间结构、交通组织、产业布局、公共服务布局 and 空间管控“三条红线”的有效对接。突出问题导向，以控制性详细规划调整为抓手，紧密结合城区发展和市民需求，完善基础设施、公共服务设施等专项规划，推动城区发展迈上新台阶。

全面提升城区规划设计理念。立足金水发展目标定位，放眼长远、开阔视野，对标国内一流城区，坚持规划引领、设计先行、

建管并重，推动规划建设管理再上新水平。融入公园城市、海绵城市、智慧城市发展理念，探索总设计师制度，用高水平的规划引导科学的资源配置，用管长远的规划引领高质量的城区建设，用专业化的知识提升城区规划建设水平。聚焦城市产业空间拓展、城区功能完善、土地集约利用、市民方便宜居，对城市空间、产业进行前瞻创意和设计，拓展投资者对城市的想象力，推动空间拓展、产业提升，创造更大的投资需求，实现跨越式发展。

预留可持续发展弹性空间。贯彻落实可持续发展战略，以人为本、保护环境，促进经济发展同人口资源环境相协调。盘活存量空间、做优增量空间，奠定金水可持续发展的动力基础。适度开发地下空间，向集约节约高效发展转型。贯彻新发展理念，探索“留白”机制，前瞻谋划，为未来重大发展战略、重大项目落地预留弹性发展空间。

第二节 推进高品质城区建设

高品质推进靓丽城区建设。融入公园城市、海绵城市、紧凑城市、低碳城市发展理念，推进城区建设和更新改造，美化城区发展环境，提升城区功能，建设高品质靓丽城区，提高城区形象和品味。高标准推进郑州国际金贸港、金科智慧城等核心区块建设，勾勒城区天际线、建筑轮廓线，打造城区发展新地标。高品质推进美丽街区建设，以整体思维、系统思维、全景思维构建完

整街景，做到主干道有序通畅、有大魅力，支路背街有烟火气、有人情味，打造一批有品味、有内涵、在全市全省叫得响的“网红打卡地”。挖掘城区文化内涵，增加公共服务和公共活动空间，构建森林公园、郊野公园、公园、微公园、游园等生态体系，打造城市舒适生活环境。深入推进厕所革命，采用政企合作模式，引进市场化机制做好公厕建设与管理。到 2025 年，确保每平方公里建成 6 座公厕，全部达到二类以上标准。

高标准推进智慧城区建设。高标准推进“城市大脑”建设，科学布局新基建，深度拓展城区发展应用场景，全面提升城市经济运行感知、城市日常管理、城市民生服务保障、城市应急管理指挥能力，加快智慧金水建设步伐。学习借鉴杭州经验，以人本化、生态化、数字化为价值导向，以和睦共治、绿色集约、智慧共享为基本内涵，打造有归属感、舒适感和未来感的未来社区金水样板。

高水平推进韧性城区建设。坚守安全底线，健全城市公共安全治理体系，突出源头管控和风险链防控，全面提升城区运行保障功能，高水平打造中部地区领先的“韧性健康城区”，保障后疫情时代城区生产生活平稳有序运行。有序推进老旧小区改造提升，有效提升民众生活的便利性，极大增强城市发展的韧性，提升城市抗风险的能力。

专栏 7：推进城区有机更新

推进老旧小区综合改造。按照基础类、完善类、提升类，分类实施老旧小区改造，综合推进微基建，探索有效政策方法推进符合要求的建筑加装电梯。坚持党建引领，积极引导群众主动协商、自主选择，充分调动居民深入参与改造管理的积极性，有效解决违建拆除、管网改造、架空通信线入地、道路通信线“上改下”等改造难题。到 2025 年，对 2000 年底前建成的失养失修失管、市政配套不完善、社区服务设施不健全，但房屋结构安全较好、不宜整体拆除重建、居民改造意愿强烈住宅小区，基本完成改造任务。

推进城乡结合部综合改造。坚持“拆、改、留”并举，公益性改造与市场化改造相结合，因地制宜，分类改造，推进市政基础设施、社区服务设施、老旧房屋和周边环境的综合改造，高标准推进城乡结合部综合改造工作。不断完善城乡结合部周边配套设施，打造“15 分钟生活圈”，切实改善城乡结合部地区面貌和人居环境。

推进大棚户改造。全面落实市委市政府“以建为主、提升品质、扩大成效”总要求，持续按照“建的好、配套全、能办证”的工作思路，以加快安置房建设为重点，聚焦安置房品质提升和安置房周边道路、教育、医疗卫生、公共文化和体育设施等基础配套建设，实现公共服务配套设施与安置房同步规划、同步建设、同时投入使用。聚焦安置房回迁办证，积极推动建设提速，手续办理提速，实现回迁即网签，聚焦遗留问题解决，积极回应群众关切，发力破解遗留项目安置房“有房无证”的问题。确保在“十四五”期间实现所有大棚户改造安置房建设项目全面完成。

第三节 推动市政设施升级

推进城市道路综合改造工程。加强综合交通基础设施建设，

全面推进城区断头路打通工程，扩大高品质多样化交通供给，完成 145 条支线路网道路建设，完善市政交通“微循环”系统，全力打造便捷利民高效畅通的路网体系。围绕郑州“一环十横十纵”14 条主干道综合改造任务，注重高标设计方案，建立总体牵头设计制度，高标准实施金水道路改造规划设计，坚持“一段一设计、分段做方案”，确保规划设计方案符合实际、满足需求、高标高质、突出亮点。以主干道改造为牵引，兼顾支路背街和门户小道改造，提升整体景观效果。

提高交通综合服务水平。统筹推进实施区域性慢行交通线网规划，实现慢行交通与公共交通紧密衔接，建设可漫步的城区，提升慢行系统的连续性、安全性、舒适度和便利化水平。结合实际需求合理划定停车位，扩大单位与周边居住区停车资源共享覆盖面，通过分时段错峰停车提高停车资源利用效率，以科学的规划、优惠的政策鼓励社会资本进入停车设施建设、运营、管理领域，推行智慧停车、共享停车模式。到 2025 年，新增 5 万个公共服务类停车泊位。

优化市政基础设施布局。着力构建设施齐全、功能完备、高效实用、智能绿色、安全可靠、维护及时的市政基础设施体系。基于辖区水环境特点，统筹做好防洪防涝工作，系统排查城市积水点，加快推进内涝重点区域的排水系统建设，全面完成黄河马渡险工防汛综合治理工程。全面开展城区亮灯行动，建成区主干

道和背街小巷实现路灯全覆盖，亮灯率达到 100%。探索实施城市综合管廊统一规划、统一设计、统一建设和管理，推进电力、通信、燃气、供热、给排水等各种工程管线统一入廊，设置专门检修口、吊装口和监测系统。到 2025 年，基本消除城区重点规划区域的空中蜘蛛网。

第四节 提升精细化管理水平

健全城区综合管理模式。完善城区管理体制机制，形成主体明晰、权责明确、上下联动、协调有力、管理到位、运转高效的现代化城区管理格局，确保城市建设管理水平迈入全国第一方阵。创新多元参与综合管理机制，加强网格化综合管理与居民自治管理的衔接和互动，实现从突击整治转向常态化综合治理，从“围墙外”街区向“围墙内”居民区延伸，从白天 8 小时监管向全天候监控治理延伸，形成城区管理的常态长效机制。建立综合网格化管理、大数据管理、共享和应用相衔接的综合治理机制，探索城区物联感知体系建设，加强对城区运行数据的采集分析，提升城区运行、灾害预警等领域的服务水平。

加大城区顽疾治理力度。推进城市精细化管理工程，坚持区域化联动、属地化指挥、无界化管理，针对城市治理顽疾，深入推进联勤联动联合执法机制，完善及时发现和快速处置机制，探索建立城市管理领域信用体系，进一步完善联合惩戒和约束倒逼

机制。加大群租整治力度，积极推进租赁备案升级系统试点，完善租赁备案、居住证管理和门禁卡联动的长效监管机制。加强运政执法人员业务知识培训，提高运政执法水平和运管队伍素质，建立健康、规范、有序的道路运输市场，确保道路运输安全。健全城区管理标准化体系，完善市政市容管理重点区域的管控标准，强化与网格化管理标准的对接，注重标准实施的整体性和持续性，坚决整治安全隐患，坚决改变脏乱差突出的状况。到 2025 年，基本完成重点区域顽疾治理。

提升小区物业管理水平。完善小区物业管理体系，加快打造“红色物业”，推动相关机制与网格化服务管理机制紧密融合，健全物业服务企业信用评价体系，全面提升全区物业管理水平。建立健全社会治理组织协调体系、行政综合监管机制和良性的资金保障机制，提高居民民主协商、自我管理、自治水平，扩大老旧小区专业化物业服务覆盖面，推行准物业管理。在老旧小区改造过程中同步考虑后期物业管理，坚持边整治改造、边组织落实物业管理单位（组织），巩固改造成效，落实物业长效管理。对暂不具备专业化物业管理条件的零星住宅楼，并入临近小区统一由专业化物业企业进行的管理，或由街道办事处（社区）采取分项委托、路院共治等方式开展物业服务。

第九章 文化振兴，彰显文化文明繁荣新实力

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，传承发扬历史文明，创新文化产业业态，满足居民文化需求，激发文化消费能力，丰富人文金水内涵，全面提升文化软实力。

第一节 持续提高社会文明程度

培育和践行社会主义核心价值观。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，以社会主义核心价值观为引领，弘扬正气、传承美德，形成适应新时代要求的精神面貌和文明风尚。加快推广精神文明宣传栏、学习宣传道德模范、百姓宣讲直通车等宣传教育系列活动，推动社会主义核心价值观成为人们的思想自觉和行为习惯，为中国特色社会主义事业提供源源不断的精神动力和道德滋养。

全面提升市民道德水平和文明素养。实施公民道德建设工程，大力弘扬传承优秀传统文化，强化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展道德模范、中国好人、文明市民等推荐评选活动，深入推进诚信建设制度化，不断扩大“红黑榜”发布的覆盖面和影响力，持续推进学雷锋志愿服务制度化。实施公共文明素养提升工程，持续抓好文明服务、文明执法、文明经营、文明交通、文明旅游、文明餐桌等“六文明”主题实践活

动。实施群众性精神文明建设工程，加大文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园的创建力度。

创新文化传播手段。鼓励社会力量参与，通过志愿者活动、展览活动、书画作品展、学术研讨会、主题体验活动等多种形式宣传推广，加大文化传播的深度和广度。整合传统媒体和新兴媒体资源，加强网络文明建设，做到文化传播的全媒体宣传、全栏目融入、全方位覆盖。开拓新媒体平台的运行与宣传工作，通过新媒体平台日常发布文化活动相关信息、图片、短视频，开展各种演出、讲座、展览等活动在线直播，与市民近距离互动。

第二节 着力扩大文化影响力

重点打造两大文化金名片。以打造黄河文明和中原文化两大文化金名片为主线，厚植金水文化底蕴，打造具有鲜明历史文化元素符号的现代化城区。深入挖掘黄河文明蕴含的时代价值，建设黄河文化带、大运河文化带一批国家考古遗址公园和精品博物馆，立足郑州“北静”城市布局，建设“自然风光+黄河文化+慢生活”黄河生态带，打造展示黄河文明重要窗口、中华优秀传统文化观光体验目的地等中华文明标识。积极挖掘商周文化、农耕文化、土寨文化，展现厚重中原历史，大力传承少林文化、戏曲文化、中医文化、民俗文化，彰显城市渊远文脉，依托河南省博物院主阵地，通过“中原国学讲坛”等活动推动文化传播，依托古琴

制作技艺、北宋官窑烧制技艺、剪纸、纸雕、板胡演奏等非物质文化遗产，探索展演、影视、主题性公园等实体项目，加速成为中原文化地标城区。

着力打响五大文化品牌。依托金水河、贾鲁河、索须河故道等自然景观，唐人街文化广场、凤凰茶城艺术中心、英协剧院、郑州海洋生物博物馆等建筑，讲述城市发展历程，展示城市多元文化维度，打造**城市文化地标品牌**。依托大卫城、正弘城、国贸360、丹尼斯等商圈，把传承传统文化中的商业故事与发展商圈经济紧密结合，建设具有郑州特色商业文化标志建筑，发展特色夜间经济、彰显老城区夜间生活魅力，打造**商圈文化品牌**。依托花园路-紫荆山路、农科路、健康路一批融合创意设计、文化艺术、街头文艺表演等业态的高品质特色街区，打造**特色街区文化品牌**。依托高大厂房、老旧设备、现有管线等遗留工业元素所改造的“郑州历史工业遗存公园+艺术创意文化园区”等高品质时尚打卡地，打造**创意时尚文化品牌**。依托中原大舞台系列文化项目、群众文化艺术节、中国（郑州）国际街舞大赛等活动，打造具有中原风貌的**时尚演绎文化品牌**。

大力繁荣文艺精品创作。以社会主义核心价值观为引领，以中国梦为时代主题，以中华民族传统文化为根基，以建党100周年、全面建成小康社会为契机，以创精神文明建设“五个一工程”奖、国家和省舞台艺术精品工程奖为重点，开展历史题材和现实

题材创作，创作培育一批突出金水地方特色的戏剧、曲艺、歌舞作品。促进影视、舞台艺术、网络文艺、新闻出版等文化产品百花齐放，以文艺精品打造体现金水文化名片。

第三节 全力推进“文化+”战略

深度推进文化赋能。深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给，放大文化社会效益、经济效益。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，推进文化赋能，拓展文化产业边界。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

深入推动文旅融合发展。丰富特色文化旅游产品，加快文化休闲街区、艺术街区、特色书店、剧场群、文化娱乐场所群等建设，发展集合多种业态的消费集聚区，打造一批富有文化底蕴的旅游景区和度假区。培育新型文化和旅游业态，引导博物馆游、科技旅游、民俗游等文化体验游，开发一批适应境内外游客需求的旅游线路、旅游目的地、旅游演艺及具有地域和民族特色的创意旅游商品。发挥综合交通枢纽优势，与周边区域形成文旅链条和区域联动，以河南省博物院为龙头，联合十八地市博物馆打造河南博物馆联盟，在文化展示、文创开发等方面客源互荐、共建共享，担当沿黄河及河南北部文旅的集散和转化枢纽地，成为黄

河流域旅游门户。

全面促进文化多元融合发展。积极推动文化的外部多元融合，提升文化对各领域的带动力和辐射力。促进“文化+科技”融合，推动以影视、游戏、动漫为核心的数字内容和服务为代表的数字创意发展。鼓励“文化+制造”融合，支持时尚和创意设计，提高消费类产品的文化内涵和附加值，助推传统制造企业转型升级。加强“文化+商业”融合，推进商业中心与美术馆、图书馆、非遗展示、文化演艺、书店等文化业态的有机结合。加快“文化+金融”融合发展，依托知识产权交易平台优势，便利知识产权的金融服务。促进“文化+体育”融合，建设基层复合文体设施，培育体育论坛、体育培训、体育生活等新业态新领域。推进“文化+养老健康”融合，以医养融合、休闲旅游、文化娱乐为重点，将中医文化、孝爱文化融入养老模式，提供更具针对性、个性化的养老服务。推动“文化+农业”融合，挖掘乡村优秀文化资源，为美丽乡村建设注入文化遗产、文明乡风等内涵。支持“文化+城市”融合发展，围绕文化发展统筹谋划市政设施配套建设、智慧城区建设等工作，推动城市功能完善和文化文明建设有机结合、相互促进。

第四节 大力提升公共文化服务品质

完善公共文化服务设施建设。加快重大文化设施建设，谋划

文化地标，积极探索可持续的运营模式，更大力度拓展服务功能、提升服务能级。优化提升街道、社区综合性文化服务中心和党群服务中心等基层设施的空间布局和硬件设施，提高公共文化服务标准化、均等化水平。完善巩固文化馆、图书馆总分馆制建设成果，持续提升量管服务效能。大力开展智慧图书馆建设，探索实行无押金文献借阅管理制度，提升城市书房管理和服务质量，加大文献资源建设经费投入，力争到 2025 年人均馆藏文献达到 0.6 本。加快区级公共数字文化服务平台建设，丰富公共数字化平台内容，推动基层数字资源的共建共享机制。

保护和传承文化遗产。建立健全区、办事处、社区、文物使用人（所有人）“四级”文物安全保护网络，逐级落实文物安全责任，鼓励和支持社会力量兴建非国有博物馆。挖掘并传承非物质文化遗产，积极建立非物质文化遗产和传承人保护传承机制，推动非物质文化遗产进社区、进校园，使珍贵资料和实物得到有效保护、生动展示、活态传承、全民共享。到 2025 年，力争市级非物质文化遗产申报 5 项、区级非物质文化遗产申报 10 项，为文化繁荣储备民间民俗文化资源。

丰富群众性文化活动。持续推进区文化馆、区图书馆、街道综合性文化服务中心、社区（行政村）综合性文化服务中心等公共文化设施，免费向群众开放并开展公益培训服务活动。持续开展红色文艺轻骑兵暨“送文化进基层”演出活动，传播红色文化、

丰富居民文化生活，依托文化馆、图书馆新馆，打造“金色大讲堂”“金言今讲”等品牌活动，邀请专家开展文学沙龙、专题讲座，研究创编有河南特色的文艺作品、讲述金水故事。开展“文化走亲”等文化交流活动，加强区域间文化交流、搭建高品质的文艺交流平台。大力推进全民阅读提升工程，围绕传统文化、黄河文明，打造特色品牌活动。

专栏 8： 金水文化惠民活动

开展文化馆免费开放公益培训。推动文化馆持续开展免费开放公益培训活动，邀请专业文艺团体从业人员或者有艺术专长的文艺骨干来文化馆担任教师，为辖区居民们进行免费开放培训。

2021 年将开展 1200 个培训班次，力争到 2025 年增加到 2000 个班次。

开展红色文艺轻骑兵暨“送文化进基层”演出。鼓励支持在社区、广场、公园、建筑工地、养老院等地开展各类演出，培养优秀文艺表演人才，锻炼和壮大文艺表演队伍，丰富广大人民群众文化生活，共享文化发展成果。在 2021 年开展 110 场演出，力争到 2025 年增加到 150 场演出。

开展全民阅读推广活动。重点围绕节日主题、传统文化、黄河文明、重大活动等，做好经典诵读、征文竞赛、展览讲座等品牌化、特色化、精品化阅读推广活动，着力打造“金水全民读书节”“金图学堂”等品牌。努力促进少年儿童阅读推广，开展内容丰富、形式多样的阅读推介、分享交流、公益课堂、亲子阅读等活动。继续推进全民阅读进社区、进家庭、进机关，开展“阅读之星”“书香社区（家庭）”的评选和推介，让阅读活动深入基层、普及群众。到 2025 年，累计开展全民阅读推广活动达到 1200 场次。

第十章 全域美丽，夯实绿色生态城区新优势

践行绿水青山就是金山银山理念，健全生态文明制度体系，聚焦全域花园城区建设，构建点线面结合的绿化、美化、彩化、洁化生态格局，着力打造生态低碳、宜居宜业的全域美丽金水样板。

第一节 促进绿色低碳发展

严格落实节能减排。建立健全能耗“双控”预警制度和用能预算管理制度。加强源头管理，严格执行企业环保和能耗审批制度，控制高能耗、高污染企业入驻辖区。积极推进党政机关节能减排先行先试，加强重点建筑和商务楼宇的节能技改与用能管理，进一步深化节能减排部门责任制，加强先进节能技术、节能产品的推广应用。加强节能审查和监察制度落实，严格执行夏冬季节空调设置标准，禁止“长流水”“长明灯”。制定碳排放达峰行动方案，开展低碳楼宇试点示范创建，积极应用能耗监测数据和合同能源管理模式深化楼宇节能减排。

推进绿色生产方式。研究制定发展绿色经济的优惠措施，吸引节能、环保、新能源等战略性新兴产业龙头企业入驻金水，带动区域绿色低碳经济的发展。依托辖区科研院所，搭建绿色科技研发平台，不断推出新的生态环境治理技术，推进绿色设计、清洁生产和循环经济发展，带动产业绿色改造升级。以发展绿色建筑、创新建造方式为主线，做好建筑能效提升工作，加快装配式

建筑发展步伐。率先开展绿色发展示范区建设，到 2025 年全面完成各行业老旧设备改造。

推进绿色生活方式。倡导绿色生活，大力推进低碳社区、低碳商业、低碳办公等低碳示范创建，推进绿色学校、绿色医院、绿色宾馆、绿色餐厅等建设。鼓励绿色出行，推广新能源汽车，完善充电桩等配套设施布局。倡导节约适度、绿色低碳的消费模式，降低一次性用品的使用率，加快推进白色污染治理。加快民用住宅和公共建筑节能节水设施改造，实施全民节能节水行动计划。依托每年国家低碳、节能宣传日及省、市节能宣传月活动，开展丰富多彩的宣传教育，深入开展“节约粮食，从我做起”“最美绿色家庭”等创建活动，普及绿色生活理念，提升群众环保、节能、减排意识。

积极参与应对气候变化。积极落实 2030 年应对气候变化分解目标，制定 2030 年前碳排放达峰的金水行动方案。落实以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度，积极组织园区、楼宇、企事业单位和社会团体参与碳排放达峰。加快推动能源清洁低碳安全高效利用，鼓励产业、建筑、交通、生活等领域的低碳转型。加大重点温室气体排放企业、重点高能耗企事业单位等辖区内主要碳源的排摸和监控，提升黄河、贾鲁河、东风渠、金水河、魏河等骨干河流沿岸的生态系统碳汇能力，鼓励有条件的企业积极跟踪和参与全国碳市场交易。跟踪国家 2060 碳中和的相关政

策和举措出台，积极争取国家级碳中和试点示范项目落户金水。提升金水城市韧性，增强城市基础设施、农业生产生活设施、生态环境保护设施、自然灾害应急设施的适应气候变化能力。积极参与气候变化领域的国内外交流合作。

第二节 加强生态环境治理

推进水环境综合治理。加强水环境基础设施建设，推进雨污水管分流改造和污水管网完善，实施雨水泵站的旱流截污改造。加强城市面源污染治理，推进“海绵城市”试点建设，推广可渗透铺装、生态屋顶技术和雨水生态处理处置技术试点，降低地表径流，削减城市面源污染。全面落实河长制，推进“一河一策”治理，常态化推进水源地保护，深入开展河流清洁行动，清除河道垃圾杂物和水面漂浮物，坚决整治河道排污口，加强巡河力度和涉河违法行为排查，全区彻底消除黑臭水体，确保河渠“长治久清”。提升水环境保护监管能力，推进水质自动监测站建设，建立入河排污口信息台账，构建信息化动态管理河湖系统，完善水环境监测网络。

推进大气污染综合治理。围绕增强蓝天幸福感，坚持全民共治、源头防治，按照全市重点行业挥发性有机物防治实施方案要求，继续做好重点行业“一企一策”编制工作。以颗粒物和臭氧污染物协同减排和精细化管理为重点，持续深化常规污染源治理，

强化建筑工地、重点道路的扬尘污染防治，提高道路日常保洁质量。统筹抓好重污染天气应对，科学防治夏季的臭氧污染，切实减少秋冬季的空气重污染。加快推进大型餐饮服务场所安装油烟在线监控并与区平台联网的进度，推进餐饮油烟污染综合整治工作，全面落实油烟防治。到 2025 年，重污染天气明显减少，环境空气质量优良率完成市下达目标，PM2.5 年日均浓度降低到 53 微克/立方米左右。

推进土壤污染防治。坚持“预防为主、保护优先、风险管控、分类别、分用途、分阶段进行管控治理”的思路，加强全区土壤污染防治，严格控制和预防土壤污染。强化空间布局管控，加强建设项目布局论证，科学合理布局生活垃圾处理、危险废物处置、废旧资源再生利用等设施 and 场所，加强重点监管企业土壤及地下水环境监测。建立完善农用地分类管理清单，定期对各类别农用地面积、分布等信息进行更新，加强耕地的分类管理，加强林地园地土壤环境管理。建立工业用地全生命周期管理场地环境全过程监管制度，加强工业用地使用过程中的土壤及地下水环境保护，防范建设用地新增污染，强化潜在污染场地风险管控。

固体废物治理。健全完善危险废物风险分级管控和隐患排查治理的责任体系、制度标准、工作机制，建立形成危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，实现危险废物的管控制度化、常态化、规范化、长效化。全面推

进工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物和农业废弃物等各类固体废物污染防治，实现固体废物减量化、资源化、无害化。完善餐厨废弃物收运体系。完善生活垃圾全程分类体系，深入推进垃圾分类工作的宣传与指导。到 2025 年，全面实现全区危险废物产生和经营单位规范化管理，实现生活垃圾分类覆盖率达 100%。

推进新污染物治理。加强区域噪声污染治理，推进建筑施工噪声监管，控制工业、娱乐业、商业等重点领域及广场、公园等公共场所的噪声污染，营造宁静城区环境。关注玻璃幕墙、霓虹灯、远光灯、景观灯等造成的光污染，倡导企业和市民养成守法、文明、自律的良好习惯。防控电磁环境污染，提升污染源监测能力，完善辐射应急和预警体系，定期开展辐射事故应急演练，提高辐射事故应急处置能力。

第三节 优化城区生态景观

严守生态安全底线。坚持系统治理，优化国土空间功能格局，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，实施分区分类管控。坚持底线思维，按照生态功能划定生态保护红线，按照保质保量要求划定永久基本农田，按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推

进城镇化不可逾越的红线。坚持保护优先，在具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能的生态功能重要区域和生态敏感区、脆弱区，强化主导生态功能，制定生态保护措施，加强保护与监管，确保开发合法合规，严厉打击违法占用、严重污染永久基本农田等问题，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

打造绿色生态空间。构筑活力多元绿色脉络，优化绿地资源的空间分布，构建以河流和道路为骨架，以公园、绿地为支撑的自然生态系统，建设森林氧吧、郊野公园，连通生态廊道，打造覆盖全区的包含“绿道”“绿网”“绿心”的绿色生态圈，营造“河畅岸绿、路畅道绿”的城区绿色生态空间，打造“一路一品”“一路一彩”“一河一调”的绿化“线”，构建“四季常青、三季有花、一园一景”的绿色生态体系。通过在主城区腾退盘活土地存量，强力推进微公园、小游园建设，实现“300米见绿，500米见园”绿地布点。突出空间造景观，通过拆墙透绿、见缝插绿、立体绿化以及屋顶绿化等举措，全方位增加区域内的绿地面积，美化主次干道和支路背街，创建园林单位（小区）。到2025年，全区新建公园5个，新建游园35个，完成35个游园绿地和25条道路品质提升工作。

塑造河道生态景观。塑造水岸城联动的城市图景，统筹河道防洪、除涝、生态和景观等综合功能，疏通城区河道，完善护岸

植物群落，构建完整的生态水网，打造“贾鲁河-东风渠-魏河”三河联动生态景观，全面提升辖区水环境，实施滨水绿化工程、道路广场完善工程、服务设施配齐工程。统筹全区交通网络和生态空间布局，提高公共绿色与生态水系的联通性和开放性，满足市民亲近自然、享受绿色的需求。坚决贯彻“重在保护、要在治理”要求，将治河、惠民和生态保护结合起来，按照“北静”的城市功能定位，高标准、高起点规划，集中力量建设沿黄河大堤和 S312 两侧及延展区生态景观带、沿黄生态廊道，打造郑州北部黄河南岸最美大花园，助推黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设。

推进生态修复和补偿工作。聚焦黄河金水段突出生态环境问题治理工作，持续开展“清四乱、三污一净、打击河湖非法采砂”等专项行动，确保治理后的问题不反弹。推进杲村湖和贾鲁河综合治理绿化工程建设，强化黄河湿地、石沟河、索须河、熊儿河故道等生态修复，配套规划乡村振兴水系建设。坚持“谁破坏谁治理、谁开发谁保护、谁受益谁补偿、谁主责谁受惩”的原则，推动生态补偿机制，切实做到开发一处、补偿一处、修复一处，构筑生态建设“大屏障”，绘就水清河畅、岸绿景美、人水和谐的生态画卷。

第四节 完善全域美丽长效机制

提升生态环境保护能力。以综合行政执法改革为契机，建立

健全多部门生态环境保护执法联动工作机制，综合运用行政、经济和刑事责任追究等法律手段，加大惩戒和整改力度，构建完善的环境违法惩防体系。推动环保大数据管理平台建设，综合应用信息化、卫星遥感、无人机等技术，加快配备移动监管执法终端，提升精准定位、协同管理、智慧决策能力，提高生态环境管理系统化、科学化、法制化和信息化水平。建立多维生态环境监测网络，健全突发生态环境事件应急预案体系和应急监测预警机制，提高生态环境监控能力。

严明生态环境保护责任制度。明确各级各部门党政领导在生态环境保护方面的追责情形，强化与领导干部政绩考核、选拔任用工作的衔接，实行重大生态环境问题“一票否决”和终身责任追究制度。健全考核激励机制，把生态文明建设作为干部考核评价重要内容，纳入目标绩效考核和干部日常、年底考核，加快构建以改善生态环境质量为目标的责任体系。

完善公众参与机制。强化环境信息公开，扩大公开范围，完善公开方式，及时公开环境管理行政许可事项依据、受理、批复等相关信息，保障公众环境知情权。拓宽生态文明宣传渠道，创新并丰富生态文明建设的理念宣传、政策解读和风尚引导，推进生态文明教育基地建设，增强市民对生态文明建设的关注和了解程度。健全公众参与环境监督的渠道和方式，完善公众依法参与生态文明建设政策制定、项目决策、环境执法、执法监督等公共事务活动的机制。

第十一章 优无止境，创建全民满意幸福新家园

聚焦人民群众关心的教育、医疗、养老、住房、社保等问题，对标一流，追求卓越，全面提升群众生活品质，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步，创建全民满意幸福新家园。

第一节 推动美好教育均衡发展

聚力铸造教育品牌。立足教育资源集聚优势，深入实施“教育品牌铸造”行动，持续推进“德育、智育、体育、美育”有机融合，全面打响金水“灿烂如金、上善若水”优质素质教育名片。积极开展社会主义核心价值观教育、爱国主义教育、优秀传统文化教育等系列德育专题教育活动，着力实现“三全”育人。坚持项目带动，持续提升课程品质，打造多元、创新、共生的课堂文化，完善学业评价体系，促进学生发展核心素养有效落地。以体育艺术教育为突破口，课程化、制度化、品牌化深入发展素质教育。加快实施智慧教育项目，形成在全国有影响力的教育信息化“金水模式”，进一步增强金水教育优质名片效应和品牌影响力。

聚势优化教育资源。加大新建、改扩建学校力度，增加优质学校资源供给，办好“家门口的好学校”，推进教育资源均衡发展。实施名校集团化战略，推进优质教育资源共建共享，创建义务教育优质均衡发展区。实施学前教育普惠发展工程，推进学前教育

资源规划建设，探索实施差别化奖补政策，加快民办普惠性幼儿园转化，发挥学前教育区域联盟作用，提升保教质量。支持和规范民办教育发展，有序推进民办学校分类管理改革，完善校外培训机构治理体系。实施特殊教育融合发展工程，持续推进学前融合教育试点项目，成立特殊教育指导中心，确保残疾儿童接受更科学的特殊教育。

聚焦提质教育师资。实施“师资增量提质”行动，积极强化师德师风建设，全面提升教师素质，激发教师队伍活力。实施教师专业素质提升工程，持续完善教育行政部门宏观指导、教育发展中心专业引领、学校基地跟踪培训的教师发展培育模式，扩大新入职教师培训基地覆盖面，逐步完善发展畅通、竞争有序的教师专业梯级攀升机制，重点推进区域“名师工程”，全面提升教师队伍专业素质能力。实施师资队伍结构优化工程，持续加大教师招聘力度，深入推进“县管校聘”管理改革，进一步优化师资队伍配置，健全完善考核评价、职称评审与岗位聘任相关联的动态管理机制，激发教师发展活力。

聚心提升教育服务。推进实施中小學生午餐供餐工程，积极探索更加科学合理的供餐模式，保障学生用餐安全、健康。实施中小學生课后服务工程，持续创新课后服务组织形式，完善课后服务信息化水平，促进学生全面发展。实施家庭学校共同育人工程，搭建家校共育多元平台，完善家校共育工作机制，建立具有

学校特色的家庭教育课程体系，构建家校共育品牌项目。实施深化精神文明建设工程，以创建文明校园为抓手，突出文化引领，着力打造一批国家级、省级文明校园示范点。到 2025 年，实现全区中小学文明校园创建活动 100%全覆盖。实施社区教育终身学习工程，持续强化社区教育活动指导，每年建设一个有特色、有深度、有效果的社区学习共同体和教育站点，以点带面提升社区学校品牌数量。

专栏 9：美好教育主要目标

1.教育教学质量在品牌铸造中持续加快提升。中小幼一体、校内外融合的育人体系持续完善，学校课程品质建设更加深入，教育评价改革不断深化，学生体质健康和艺术审美水平全面提升，素质教育深入发展。师生信息化应用素养普遍提高，形成落实教育信息化 2.0 行动计划“金水经验”，金水教育优质名片效应和品牌影响力进一步增强。

2.教育资源供给在优化升级中迈进优质均衡。新建投用 15 所中小学，推动义务教育向高位优质均衡发展；持续扩充普惠性民办幼儿园数量，投用 30 所公办园或普惠性民办园，鼓励至少 50 所民办园转化为普惠园。特殊教育学校办学品质与规模进一步提升，民办教育发展进一步规范。

3.教师队伍建设在健全体系中满足发展需要。采取多种形式增加教师总量，师资配备更加科学合理，培养培训体系基本健全，教师综合素质、专业化水平和创新能力大幅提升，教师职业吸引力明显增强。

4.教育服务能力在改善民生中走向更加美好。午餐供餐和课后服务水平持续提高，学生健康成长得到更加有效保障，课后服务内容更加丰富、体系逐步完善，社会负担不断减轻，辖区群众教育获得感在美好教育实践中全面提升。

第二节 推进健康金水提质增能

建设优质高效医疗服务体系。提升金水总医院的引领能力，支持将金水总医院建设成为区域医疗中心，为常见病、多发病提供诊疗服务，为三级医院转诊患者提供服务。按照“填平补齐”原则，全面加强基层医疗卫生服务能力建设，在每个街道或3—10万居民范围内建设一所社区卫生服务中心，提升基层传染病筛查、防控和救治水平。力争到2025年，全区社区卫生服务中心达到30家，社区卫生服务站达到100家，所有社区卫生服务中心全部加入医联体，与三级公立医院建成分工协作、资源共享的联合诊区，实现基层首诊率高于65%。

构建全生命周期保障体系。完善以社区为基础的慢性病防控网络，鼓励大医院参与慢性病综合管理和干预服务，改善慢性病人健康狀況。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，打造健康、温暖、活力金水。做实家庭医生服务，大力推行全科医生签约服务，推进基层医疗卫生机构的家庭医生工作室建设。到2025年，智能化签约率覆盖80%的社区卫生服务中心。完善中医药服务体系，推进中医院治未病、康复等特色专科建设。加强妇幼保健和医疗服务能力建设，维护妇女和儿童健康。普及群众应急救护传染病防护及灾害逃生自救互救知识，每年培训红十字应急救护员3000名。

完善公共卫生管理体系。进一步提高突发公共卫生事件监测

预警处置能力，完善公共卫生突发事件、重大动物疫病联防联控机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。完善平战结合、联防联控、群防群治的应急响应机制，提升卫生应急响应和重大活动医疗卫生保障的综合应对能力。深入开展爱国卫生运动，促进全社会养成文明健康生活方式。强化公共卫生管理人才和一线工作人才培养力度，补足公共卫生人才不足的短板。全面实施“互联网+医疗健康”建设，打造包含“一个平台、六大应用”的智慧医疗系统，形成具有“健康金水”特色的智慧医疗新模式。

强化全民健身体系建设。加快加大企事业单位、学校体育场馆向社会开放力度，持续推行公共体育设施免费或低收费开放，提高公共体育设施综合利用率。推进体育强国战略，增强体育公共服务供给能力，大力开展全民健身运动，形成以街道、社区公共体育设施为主体，以小区健身点为基础，以学校体育设施、公共绿地体育设施、社会经营性健身场所等为补充的多层次体育健身设施网络。培育具有显著影响力和鲜明金水风格的全民健身特色品牌，每年至少开展1次多部门参与的集体性健身竞赛活动，评选一批全民健身示范街道，形成“全民健身·全民健康”的良好社会氛围。到2025年，城市社区建成15分钟健身圈，设备完好率100%。经常参加体育锻炼的人口比例不低于全区常住人口的40%。

第三节 优化人口均衡发展战略

优化人口结构。实施“生育率增长促进工程”，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，促使生育率适度回升。推动产业转型升级，开展资源环境承载能力评价，引导人口有序流动和合理布局，促进人口结构优化、总量适度，实现人口发展与经济社会、资源环境相协调。加大高层次人才招引力度，全面提升人口受教育水平和文化素质，增强劳动技能培训，提高劳动力素质。到 2025 年，实现全区人口总量平稳有序增长。

优化养老服务体系。有序推进社区适老化改造工作，建立“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑”的养老服务体系，建立“区-街道-村（居）”三级养老服务网络，支持养老机构推进居家社区养老服务，推动实现社区养老一站式服务和网格化布局。完善养老设施专项规划和区域卫生规划，推动社区综合养老服务中心与社区卫生服务站、护理站及其他医疗设施临近设置。全面推动养老服务市场开放，推动养老事业和养老产业协同发展，增加养老服务和产品供给，发展普惠型养老服务和互助性养老服务。提倡积极养老，鼓励退休人员以适当方式参与经济社会发展，实现老有所为。探索开展智慧养老、互动养老等养老服务新模式，健全养老服务综合监管制度。到 2025 年，实现社区基本养老服务设施全覆盖，力争每千名老人拥有养老床位

达到 40 张以上，养老护理人员培训率达到 98%以上，每个街道至少建设 1 所不低于 70 张床位的具备综合性社区养老服务中心，养老机构护理型床位占比不低于 50%。

完善托幼服务体系。支持建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区托育服务设施，基本形成完善的社区托育服务网，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。支持建设一批综合托育服务机构，强化托育从业人员培训、托育机构管理咨询、家庭养育指导和社区亲子服务等服务，完善相关托育服务的标准化和规范化建设。鼓励技术创新和应用，推动新一代信息技术在托育服务领域深度应用，提升托育服务数字化、智能化水平。鼓励、支持、调度社会力量积极参与，推动托育行业市场化、规范化运营。

第四节 健全多层次社会保障体系

增加保障住房供给数量。坚持房住不炒的定位，租购并举，促进房地产市场平稳健康发展。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房的可行机制，大力发展公共租赁住房，扩大保障性租赁住房供给，完善长租房政策，鼓励保障家庭承租市场房源，解决住房困难。通过税收优惠等措施，引导包括国有企业在内的市场主体参与人才房的建设和经营，增加人才房供给，提升管理水平，切实解决青年人才的住

房问题。坚持“建管并举”，推进保障住房建设、审核、分配、退出等全过程规范化管理，实现保障性住房公平分配、有序轮转。

提升就业创业服务水平。把稳就业摆在首位，促进更充分、更高质量就业，建立全区统一的“就业援助人员信息库”，对就业困难人员提供更加精细化的就业援助，提高困难人员的就业率。全面开展职业技能提升行动，加强新型技能人才队伍建设，加强养老服务、物业服务等职业培训，不断适应就业市场需求，发挥在线教育优势，完善终身职业技能培训制度。加强劳动监察执法力度，完善劳动关系利益协调和权益保障机制，依法保护劳动者合法权益。激发创新创业活力，积极营造创新创业生态，鼓励创新创业带动就业，实现充分就业，健全多层次、广覆盖的创业扶持政策，加强精准就业创业服务，继续开展“创赢未来”大学生创业资助项目选拔，评选出优秀项目，集中优势资源对其进行重点培育，促进入孵项目尽快发展。

完善社会救助政策网络。建立健全政府、企业、慈善机构和其他社会组织在内的多层次帮困救助体系，建立健全社会救助联席会议制度及街道各部门救助联动机制，建立健全一站式救助体系，确保低保对象应保尽保。发挥好临时救助托底线、救急难作用，妥善解决辖区困难群众突发性、临时性生活困难，保障困难群众的基本生活。探索区级社会救助资源平台集聚机制，形成“社会救助对象需求清单”“政府社会救助资源清单”“社会力量社会救

助资源清单”三张清单，实现资源有效对接。按照分类施保思路，推动城乡低保、慈善帮扶、临时救助、医疗救助有机结合，探索运用大数据为救助对象画像、分析的新方法，实现精准救助。依托金水基层儿童福利服务体系建设项目，发挥金水儿童福利中心、街道儿童福利工作站和社区儿童之家三级平台作用，为困境儿童群体搭建良好的互助沟通平台和社会资源整合平台。

织密织牢社会保障网络。深入推进全民参保计划，以非公有制单位职工、灵活就业人员为重点，依法推动企业全员足额参保。持续提升社会保障的各项待遇水平，落实退休人员基本养老金待遇调整机制，稳步提高新农保和城镇居民养老保险待遇水平。健全社会保险欺诈案件查处和移送制度，构建多部门联合响应和联合惩戒机制，确保基金安全运行。强化军转干部培训，构建整体性的退役军人服务机制体系。加大对妇女儿童犯罪的惩治与预防力度，全方位保障妇女儿童合法权益，进一步增强妇女儿童获得感、幸福感、安全感。建立健全家庭教育服务体系，推动家庭家风家教在儿童成长过程中发挥重要作用。加强青年教育、创业就业、婚恋交友、住房、志愿活动等服务支持，加强青年理想信念教育，着力发挥青年生力军和突击队作用。完善残疾人社会福利事业发展，健全残疾人服务保障体系建设。健全基本医疗保险运作机制，提升保障水平，积极发展商业医疗保险。

第十二章 臻于善治，再创社会治理效能新高度

贯彻落实全国、省市社会治理现代化工作战略部署，健全完善党委领导、群众参与体制机制，坚持全面依法治区，推进平安城区建设，完善应急管理体系，积极构建共建共治共享的治理格局，全面提升城区治理体系与治理能力现代化水平。

第一节 提升依法治区水平

推进法治政府建设。全面落实政府权责清单制度，依法全面履行政府职能，适时制定政府工作部门权力清单动态调整办法，建立动态调整常态机制。推动决策科学化、民主化、法治化，强化法治政府监督保障，适时制定“政府程序管理办法”，积极推进政府法律顾问和公职律师制度。严格规范性文件管理。深化行政执法体制改革，推进执法重心下移，打造区与街道两级综合执法队伍，以大城管为统领，实施综合执法，探索完善“五室一庭”司法保障机制。加强行政执法监督，认真落实行政执法“三项制度”，规范行政执法程序，推动严格规范公正文明执法，推进服务型行政执法建设。强化行政执法人员培训，规范第三方辅助执法力量，建设高素质行政执法队伍。打通审批部门与监管部门数据共享、工作互补的通道，实现对市场主体的全过程、全覆盖监管。强化“信用金水”建设，构建以信用管理为核心的新型市场监管机制。围绕国家知识产权创意产业试点园区建设项目，强化知识产权保

护。扩大政府信息主动公开的范围和深度，优化完善依申请公开的程序，加强行政处罚结果公开，推进行政处罚结果信息公开。

推进司法公正建设。打造智慧法院，切实发挥现代信息技术服务司法审判的作用，提高应用范围和深度，建立完善各项机制，优化诉讼流程，减轻群众诉累，方便法官办案。加快推进执法司法制约监督体系改革和建设各项任务措施落地见效，持续健全完善内部监督管理机制，同时抓实做优检察官业绩考评工作，双向发力，从根本上营造风清气正的检察生态，不断提升司法公信力。进一步提升法律服务工作水平，做好法律援助、律师管理工作。

推进法治社会建设。深化法治宣传教育，开展习近平法治思想和宪法、民法典的学习宣传教育活动。按照“谁执法谁普法 谁主管谁普法”普法责任制的总体要求，实现法治宣传的“协同化、责任化、具体化”，抓好重点对象和“关键少数”的普法工作，进一步深化“法律九进”活动。狠抓普法落地工程，在原有“法治主题公园”的基础上，建设法治街道，将各种法治文化元素有机融入其中，潜移默化地传播法治理念，实施“农村法律明白人”培养工程，加强基层民主法治建设。进一步打造全区公共法律服务平台，巩固深化区、街道、村（居）三级公共法律服务平台建设成果。

第二节 强化平安城区建设

强化新型治安体系建设。建立健全平安金水建设工作协调机制，构建区、街道、社区（村）三级上下贯通、协调有力的新型治安工作体系。运用大数据和人工智能等方式，明确新时期社会治安的防控目标、任务以及要求，探索实施“互联网+群众路线”治理模式，调动广大群众积极参与社会治理，扩大参与广度，拓展参与深度，形成推进社会治理的强大合力。

深入开展系列平安建设。按照“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的总要求，全面提高视频监控共享应用能力，全方位发挥视频图像信息在立体化治安防控体系建设中的重要作用。压实责任主体，各部门履行源头预防本领域内矛盾风险、维护社会治安和社会稳定的责任。在校园、医院、交通、市场、金融等重点行业系统开展系列平安创建活动，提升群众安全感。建立健全重大赛事和活动的安全保障预案，为金水承办国际和国内重大活动提供安全保障。

提升公共安全监管能力。加强基层监管机构建设，借助于新技术手段，健全监管流程，补足城乡食品药品监管体系的短板，完善食品药品安全监管信息公示制度。探索建立开放式的食品药品监督管理制度，引入人民群众和社会力量参与食品药品监管的可行机制。扛稳粮食安全重任，强化地方储备粮监管，持续提升粮食供应保障能力，确保储粮质量完好、储存安全。

第三节 完善应急管理体系

强化应急管理组织体系。完善应急管理体系，加强应急管理物资保障体系建设。运用现代化信息手段，完善应对突发自然灾害、突发事件灾难、突发公共卫生事件、突发公共安全事件的协同应对机制，形成具备“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体系。强化应急管理平台和应急管理平台的联动，确保系统能指挥到每个人，每个人能对接到应急指挥系统。健全常态化安全生产宣传教育，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制重特大安全事故。紧盯“三个覆盖、两个延伸、一个不变”目标，进一步加大工作推进力度，推动企业落实安全生产主体责任，切实提高企业本质安全水平。

提升应急体系应急能力。切实加强基层应急管理体系和能力建设，突出抓好监测预警能力、监管执法能力、决策指挥能力、救援实战能力和舆情引导能力的提升。强化应急管理队伍专业化建设，按照全灾种、大应急要求，逐步推进消防救援、专业救援、社会救援力量发展。发挥智库力量，完善不同领域防灾减灾救灾专家库建设。加强应急管理培训系统规划，开发“互联网+应急知识”线上培训平台，挖掘应急知识走入基层群众的有效途径和模式。全面引入风险管理的理念和方法，实施安全生产和自然灾害综合风险评估工程，分级分类组织重点区域和重点行业领域风

险评估，建立风险源电子清单，建成风险数据库，形成安全风险“一张图”。

推进重点领域精管善治。推进重点领域城市管理标准化建设，建立户外广告、店铺招牌、违法建设等设施安全巡检消除机制。强化对锅炉、压力容器、电梯等特种设备的监管，落实特种设备使用、监管、养护、维修责任主体，建立健全特种设备监管清单。加强环卫设施的风险隐患排查与维护管理，确保安全运转。强化对违法建设行为的管控，构建完善网格化监管体系，落实物业管理企业一线监管责任，建立巡查发现制度，合力开展违法建设专项整治行动。

第四节 推进社会治理创新

完善社会治理组织体系。完善“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理体系。整合建设“社会治理综合服务平台”，依托平台融合社会治理资源，完善“政务党建服务”“社会治理”和“便民服务”三大工作体系。建成“区级平台-街道平台-社区平台-APP终端”四级技术平台，形成四级服务管理体系。以区域化党建为抓手，发挥社区物业服务机构、业委会等在社区管理和服务中的积极作用，强化驻区单位的共驻共建责任，拓展企业参与治理渠道，实现社会治理共建共治共享。

建强党群服务基层阵地。通过突出党建引领、加强统筹协调、坚持服务导向、整合资源下沉、拓宽服务项目、提升服务效能等方式，实现街道党群服务中心高标准全覆盖，社区（村）党群服务中心常态化全提升。因地制宜，密切结合群众需求，优化街道党群服务中心文化教育、医疗卫生、养老托幼等基本公共服务空间设置，逐步提升社区党群服务中心能级。到2025年，1000平方米以上的社区党群服务中心数量达到80%以上，对新建、改（扩）建党群服务中心实施亲民化改造，发掘各社区本土文化，突出特色，增强社区居民融入感。

夯实社会治理队伍基础。实施社区治理队伍“头雁工程”，配齐配强基层书记队伍，组建结构优化、专业高质的社区治理干部人才队伍。重视社工队伍建设，通过强化培训、发放补助等形式提升社区工作者专业化水平，推动金水从“社工大区”向“社工强区”跃升，为金水打造高品质现代化城区、经济社会高质量发展增能助力。在街道、社区、学校、企事业单位等积极发展志愿者组织，充实志愿者队伍，充分发挥志愿者在社会治理中的积极作用。

树立社区治理品牌标杆。聚焦群众关切问题，运用新技术手段优化场景设置，开发民生服务应用，打造智慧社区，进一步提升辖区群众的获得感、幸福感和安全感。开展“城乡社区发展治理创新案例评选”活动，加强街道系统综合创新和社区专项案例创新，树立金水社区治理典型。探索“社区规划师”制度，实施社

区全域景观化设计营造，开展城市社区“小游园、微绿地”建设，稳步推进楼宇有机更新。探索运用“社区发展治理基金”拓宽社区发展治理资金来源渠道，有效撬动社会力量参与社区治理，助力基层社会治理体系的创新。

创新社会矛盾调处机制。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，综合运用人民调解、司法调解、行政调解、仲裁等手段，推进公调、诉调、检调、访调等对接，完善矛盾纠纷多元化解机制。探索社会治理“三治”融合的新方法，强化乡规民约在基层社会治理中的应用。

大力培育基层社会组织。构建“1+17+N”社区社会组织培育体系，依托专业社工组织，增强从社区居民中培育孵化社区社会组织力度，发展社区自治人才队伍。采取政府购买服务、设立项目资金等措施，重点培育为老、幼、妇、残等特定群体服务的社区社会组织，支持社区社会组织广泛提供社会公共服务。加强对社会组织负责人的管理，强化资产财务的监管，健全社会组织退出机制，对于严重违法、弄虚作假骗取登记、未经许可擅自开展活动的社会组织作依法依规处置。

专栏 10：社工强区建设

围绕明确一个目标，加快两个融入，坚持三个促进，强化四个保障，聚焦五个方面，全面推动金水从“社工大区”向“社工强区”跃升。一个目标即实施战略转型，推动金水社工全面提质升级。两个融入即加快促进社会工作融入全区经济建设和社会发展大局，加快促进社会工作融入社会治理大局。三个促进即促进社工服务领域统筹发展，促进社会工作在民政系统与其他部门的协调发展，促进社工人才能力提升与社工服务水平同步发展。四个保障即强化制度保障，强化平台保障，强化资金保障，强化宣传保障。五个重点即创新服务机制，统筹协调发展，持续优化环境，促进包容发展，共享发展成果。

第十三章 数字赋能，实现智慧城区建设新跨越

顺应和把握数字时代发展新趋势、新机遇，率先应用新技术，创造应用赋能新场景，实现经济数字化形成新供给，生活数字化满足新需求、治理数字化优化新环境，统筹推进城区经济、生活、治理全面数字化转型，全面推进智慧城区建设，打造“中部数都”。

第一节 科学布局数字新基建

加快建设 5G 网络基础设施。聚焦智慧医疗、智慧教育、智慧楼宇、智慧交通、智慧城市等重点领域，加快布局建设应用终端 5G 基站和 5G 网络，鼓励 5G 基站共建共享。积极推进城区公共 5G 无线网络全覆盖，积极布局建设一批 5G 无线应用场景，推进 5G、NB-IOT（窄带物联网）、IPV6、4K/8K（超高清媒体）、

AI（人工智能）等技术的融合应用。

加快布局物联网基础设施。推进城区级全面感知体系建设，优化布局数字采集设备和智能传感设备，构建城市运行生命体征指标体系。运用物联网技术提升城市基础设施服务能级，推动交通管理、智能家居、健康医疗、消防安全、环境监管等领域的物联网技术应用示范。加快区块链和物联网的深度融合，搭建基于区块链技术的大数据共享、协同、管控体系。

加快推动云数据建设。夯实“城市大脑”发展基础，匹配郑州城市大脑架构建设全区统一的区域数据资源平台和大数据中心，积极接入郑州市城市统一计算资源。统一全区云数据资源载体建设，归集政务大数据和行业大数据平台及应用，建设数字经济社会决策支持平台和产业数字化海外贸易服务平台。加快开发信息安全、“一带一路”、黄河大保护等专业化特色云数据平台。推进既有大型数据中心扩充建设，提升公共数据中心的 service 能力和辐射半径。积极争取数据中心和数据基础设施能耗单独核算，不纳入区级指标考核。

第二节 大力发展数字经济

加快推进数字产业化。做强大数据核心产业，重点支持数据采集、数据清洗、数据分析挖掘、数据可视化等产业领域，促进

大数据与各行各业融合创新发展。大力发展信息安全产业，以山谷网安、赛欧思、信大捷安等国家级示范项目企业为龙头，壮大信息安全产业规模。加快发展人工智能产业，加强机器学习、机器视觉等关键技术和创新产品开发，推进科大讯飞人工智能产业园建设，率先在科教园区探索建设智能网联汽车创新平台、模拟仿真测试平台和车路协同云平台。积极发展区块链产业，加快区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合，推动数据安全基础上的集成创新和融合应用。

推进产业数字化转型。助力郑州制造业数字升级，鼓励数字服务企业参与工业互联网研发，打造开放整合型的工业互联网服务云平台。加快推动研发设计和工艺改进环节的数字化云服务，大力推广协同服务型制造、大规模个性化定制、网络协同化制造等新模式。推进服务业数字化升级，积极培育数字化服务新业态，加快推广以物联网、机器人、认知计算等技术为核心的智能城市服务窗口。培育特色数字化服务业态，构建智能消费新零售体系，做优精品数字化街区，谋划数字网红打卡地。加快文商旅产业的数字化基础设施建设，运用5G、大数据、人工智能等技术提升服务网点的信息化水平，推动数字文创产业发展，塑造“数字+沿黄文化”品牌，支持动漫产业发展。创新跨境电商监管服务模式，加快发展基于数字化的跨境电商产业，加快建设国际贸易大数据体验中心。提升农业数字化转型，在农业生产过程中加快推广应

用物联网、遥感监测等数字化技术。

积极推动数字经济创新。提升数字关键技术研究能力，支持数字经济重点技术攻关纳入省、市重大科技攻关项目，加快突破数字核心关键技术，组建具有国内影响力的数字经济重点实验室和技术创新中心。支持数字经济与传统制造业、农业、金融、贸易、政务、民生服务和社会治理等领域的交叉融合创新，探索符合数字经济发展规律的创新模式，打造数字经济创新发展示范区。加强数据、系统、网络、产品、安全等标准体系建设，构筑数字经济的核心话语权。以“高精尖缺”为导向积极推动数字经济人才汇聚，着力引进一批数字经济领军人才和创新团队，打造沿黄数字产业专家百人汇品牌，形成全市数字经济的人才高地。

第三节 全力建设“中部数都”

凝聚城市智能化管理合力。强化顶层设计，加紧系统谋划，组建全区智慧城市建设组织协调机构和城市运管综合执行机构，调整优化“区级-街道-社区”三级城市运行综合管理机制。按照郑州市关于城市大脑建设的总体规划，发挥各部门的主观能动性，找准特色、亮点，推出区级关于智慧城市的特色开发及应用。强化对全区已有智慧管理系统的统计摸底，建立健全全区统一的智慧城市建设审核论证机制，对新上线智慧项目的安全性、合理性进行论证，保障数据安全，避免重复建设及资源浪费。

加快打造金水“城市大脑”。加快“数字金水”城市大脑建设，根据城市建设管理及经济社会发展需要，打造城市运营管理综合平台，实现城市运行状态的可视化监控，运行情况的数字化统计分析，运行事件的即时应急处理。打造企业综合数据分析平台，对各部门、各类型涉及企业数据进行采集、汇总、分析，通过企业数据“画像”为政府决策提供精准数据。深化新一代信息技术在城市治理领域创新应用，充分应用 5G、智慧感知、大数据模型、区块链、全息模拟等手段，形成以数据驱动的城市综合治理新模式，全面提升城市治理决策的智能化水平。

超前布局城市运行运营体系。联合相关领域专业科技创新团队，积极筹划智能化技术在城区规划与建设领域的应用，超前布局金水数字“孪生城市”，全面提升城市管理的可预见性与智能化水平。按照郑州市城市大脑的总体框架，强化应用场景开发，推进新技术与城市治理场景的深度融合。按照人机协同、闭环处置、全时响应的总体思路，积极推进城市运行指挥中心建设，提升城市响应效能。到 2025 年，完成区智慧城市指挥控制中心、领导驾驶舱建设，打造 10-15 个深度应用场景。

第四节 提升政府“智治”能力

推进数据要素开放共享。整合金水行业数据资源，推进大数据资源共享联盟建设。在金融、智能制造、电子商务等行业启动

试点，支持行业协会或联盟等第三方机构牵头梳理行业数据资源，构建行业数据库。支持行业数据交叉共享，依托行业大数据平台，整合多个跨行业数据库资源，促进关键数据的流通、交易与增值。开展专题大数据分析，为企业经营提供经济运行分析、趋势预测等服务。引导建立数据治理和安全保障体系，促进数据价值最大化发掘，进一步提升社会生产力和运行效率。在数据要素市场化、数据安全治理、数据信息隐私保护等重点领域推出一系列方案、规范、标准，加快推进建设数据安全管控平台，健全数据安全保障体系。

推进智能化公共服务应用。强化数字政府建设，把破解企业、群众反映强烈的突出问题和部门管理提升的难点问题结合起来，抓关键问题、关键场景，全面提升市民服务中心服务能级，打造中部数字治理第一区。搭建政府公共服务供给需求与企业技术供给的对接平台，探索借助于技术手段、与企业合作解决社会治理顽疾的新方式、新方法。依托“郑好办”APP，在教育、医疗、党建等领域开发具有金水特色的新应用程序，力争成为全市示范。

推进数字治理纵深发展。探索家门口服务体系建设和自助终端在社区中的应用，开发以移动设备为主要终端的公共服务查询、申请、办理、评价全流程体系，提升人民群众对公共服务的感知度和满意度。加速电子证照库、人口库和法人库建设，运用大数据分析方法为法人和个人提供精准服务。加快社会信用体系

建设，加快完善自然人和法人社会信用数据库，试行违法、违纪、失信、不文明行为与社会信用挂钩机制。完善“互联网+监督”平台建设，提升政府监督的效能。

专栏 11：金水智慧城市八大应用场景

智慧医疗。建设融合人工智能、互联网、大数据等新型技术，以强弱项、补短板、堵漏洞为目标，打造“一个平台、六大应用”。一个平台即建设以健康档案为核心的全民健康信息平台，实现区内医疗卫生信息系统互联互通。在此基础上，实现“智慧管理、智慧公卫、智慧基层、智慧便民、智慧医院、智慧应急”六大应用。

智慧教育。以教育信息化 2.0 行动计划工程为抓手，一是持续加强基础设施建设，全面提升智慧校园基础设施环境建设，升级改造金水教育城域网，优化学校基础网络设备；二是建设“互联网+教育”大平台，建设安全、易用、互通、衔接、开放的金水教育公共服务平台，实现区域教育资源与管理基础数据的融合共享，实现与上级平台的互联互通和资源共享；三是探索信息化环境下的创新教学模式，利用人工智能、大数据、云计算、移动互联网等新一代信息技术，探索以学习为中心教学创新模式，实现教与学方式的变革，到 2025 年，打造 20 个覆盖全学段全学科的网络教育联盟，强化网络学习应用。

智慧党建。坚持以党的政治建设为统领，按照中央和省委、市委关于推进“智慧党建”的相关要求，以党员干部爱用、基层组织能用、实际工作管用为导向，以信息化、智慧化、高效化互联网党建平台建设为支撑，以我区基层党建工作实际为出发点，建设一个集“宣传展示、党务管理、学习教育、综合服务、互动交流”等功能于一体，区、街道、村（社区）、两新组织、党员五级互联互通的区级党建网络云平台，成为党组织决策的“好内参”、智慧管理的“好平台”、党建宣教的“好途径”、开展工作的“好助手”，实现全区党建一网运行、一图展示。

智慧商圈。对商圈逐步实施“数智化”提档升级，引导商家依托电商、新媒体平台开展云购物、云逛街、云直播，植入智能导购、刷脸支付、无人超市、自助点餐、智慧停车等智慧商业元素，完善公共 WIFI、5G 网络覆盖、智能监控系统和信息服务平台等配套设施建设，构建智慧商业“生态链”，创优线上线下消费体验。引导商家搭建完善移动 WIFI、智能终端、移动支付、外卖接单、数字货架、电子价签、无线射频等信息技术软硬件配置，建立由消费大数据驱动的商品采购、库存管理、订单管理、数据分析、精准营销全过程高效协同的智慧供应链系统，实现采供销各节点之间的数字化互联互通，提升店铺销售、服务管理的智能化水平，提高运营效率和综合承载能力。

智慧社区。以网格化社会管理信息平台为依托，坚持适用性、便捷性、安全性相统一，通过数字化、智能化的科技手段，创建智慧社区，加快建立以数据信息驱动社会治理的新模式，突出数据归集、线上服务、工作管理功能，构建“区、街道、社区三级平台+APP 终端”服务的四级服务体系，实现社区数据“一网汇集”、社区服务“一网通享”、社区运行“一网统管”，推动社会治理服务更加精准，工作程序更加规范，评价体系更加完善，促使社区传统工作方式转变，打造具有金水特色的平安社区、健康社区、和谐社区，建设高品质现代化城区。

智慧楼宇。探索数字经济，构筑智慧“底座”，依托楼宇经济后台管理系统，构建主动、精准、整体式、智能化的楼宇管理和服务体系，全面整合楼宇空间分布、综合特征指标、效益贡献指标、产业特色以及楼宇 3D 外部形态、VR 虚拟宣传等数据，用数据驱动智慧楼宇建设，发挥数字经济的引擎作用，促使管理服务精细化、科学化、智能化。

智慧园区。采用 5G、人工智能、物联网、云计算、区块链、数字孪生、可视化技术等先进技术，建设国内领先的“智慧化示范园区平台”，以智能化赋能园区管理、运营、服务等各个环节，建设园区精细化、智能化、便捷化、普惠化管理服务体系。通过园区人员、车辆、设备、能源、应急等各类管理，以及党建、招商、政务、人才、产业等各项服务的智能化，实现郑州城市大脑和金水一体化服务能力向园区的延伸。

智慧农村。围绕“未来村居、未来村业、未来村文、未来村治、未来村民”五个场景，开发三个村落综合服务平台，并入金水城市大脑。利用综合门户网站和移动应用 APP 客户端集成其他业务系统，向外界全面展示村容村貌，推介特色产品。对村民进行系统的物联网、新媒体、网上销售等知识的应用培训，将信息技术与农业生产经营、农村社会管理、农民生活服务有机融合，用新思维、新手段促产业发展，助农增收。

第十四章 保障支撑，谱写金水未来发展新篇章

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥发展规划战略统领作用，健全规划统一体系，完善规划实施机制，强化要素保障和政策协同，确保规划目标任务有效实施。

第一节 发挥党的领导核心作用

加强党的全面领导，健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系，为实现“创新智城·品质金水”建设发展提供根本保证。促进各级党员干部深入学习，确保改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领得到全面提升。贯彻党的群众路线，广泛凝聚社会各界智慧和力量，推动规划有效实施。

第二节 健全统一规划体系

建设统一规划体系，切实巩固和提升发展规划的战略统领地位，统筹各类专项规划、区域规划、空间规划均须依据本规划编

制，确保全区发展“一盘棋”。加强编制程序管理，严格落实规划编制目录清单管理制度，按规定严格落实规划起草、衔接、论证、审批、发布等程序和制度深化保障条件、重大风险防范、目标指标设置等重大问题的研究论证，落实公众参与和专家咨询机制。

第三节 强化规划实施保障

强化政策协同协调，完善规划定方向、财政作保障、要素为支撑、多种政策相协调的工作机制，财政性资金优先投向发展规划确定的重大任务和重大工程项目，产业政策要围绕发展规划确定的产业方向，重点加强创新能力建设、产业化、示范推广等关键环节的支持力度。加强规划监测监督，年度计划要贯彻发展规划提出的发展目标和重点任务，各规划编制部门要牵头开展规划实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估。各类规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，发展规划实施情况纳入各级领导班子、领导干部考核评价体系。

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

郑州市金水区人民政府办公室

2021年6月22日印发
