

金水区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

序 言

2006—2010 年是我区国民经济和社会发展第十一个五年规划时期。为阐明全区发展的战略意图，引导市场主体行为，明确政府工作重点，根据《中共金水区委关于制定全区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，在总结经验、分析形势、调查研究并充分听取社会各界意见的基础上，编制《金水区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。本《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一篇 发展目标

正确认识国际国内的发展环境和经济社会发展的阶段性特征，认真总结我区经济社会又快又好发展的基本经验，客观分析面临的主要问题，是理清发展思路、明确发展目标、确定发展任务、实现更快更好跨越式发展的基本前提。

第一章 规划背景

第一节 “十五”发展的主要成就

“十五”期间，在市委、市政府的正确领导下，区委、区政

府带领全区人民紧紧围绕建设“首善之区”的总体目标，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，克服了宏观经济环境变化、非典疫情等各种困难，实现了国民经济快速健康发展和社会全面进步，胜利完成了“十五”计划，进入了新的发展阶段。“十五”时期是我区历史上经济发展最好，改革力度最强，城乡面貌变化最大，人民生活改善最显著的时期。

国民经济快速增长，综合实力显著提升。“十五”期间，全区生产总值（按区域统计，下同）年均增长 13.7%，2005 年实现生产总值 242 亿元，人均生产总值 3050 美元，地区生产总值和人均生产总值两项指标提前一年完成“十五”计划目标。财政收入快速增长，2005 年区级财政收入达到 8.69 亿元，年均增长 25.9%；全社会固定资产投资累计完成 178.7 亿元，年均增长 39.9%；实际利用外资累计完成 1.48 亿美元，比“九五”时期增长 38.3%；出口创汇累计完成 3.6 亿美元，是“九五”时期的 15.8 倍。

结构调整步伐加快，三次产业结构不断优化。坚持推进产业结构优化升级，逐步形成了以高新技术产业为先导、传统商业和制造业为支撑、现代服务业全面发展的产业格局。产业结构不断优化，按地域统计，三次产业结构由 2000 年的 1.4：17.9：80.7 调整为 2005 年的 0.9：20：79.1。

农业结构调整成效显著，都市型农业格局逐步形成。积极构建以生态农业、高效精品农业和休闲观光农业为特色的都市型农

业产业体系，引导农民大力调整农业结构。2005年，传统农业占第一产业增加值的比重下降到14%，形成了以花卉苗木、畜牧、水产、蔬菜为主的四大支柱产业，农业产业结构更趋合理。初步建立都市型农业产业体系，培育出河南奶牛繁育中心、鸿宝园林等一批知名企业，形成农业经济新的增长亮点。

工业结构调整步伐加快，优势产业发展迅速。以金苑、思念、奥克为代表的农产品加工业、食品制造业、饮料制造业等传统工业继续保持优势地位。2005年，三大支柱产业经济总量占规模以上工业增加值的比重达到74%。河南新易科技有限公司、鑫莱特光电园区、永丽化工等一批高新技术项目进展顺利。一批产品质量、生产规模、市场占有率、实现利税等有明显优势的产品或品牌脱颖而出，金苑牌面粉、思念牌速冻水饺、汤圆荣获“国家级名牌产品”称号，同时，思念食品跻身中国500家最具价值品牌行列。

传统商业持续增长，现代服务业蓬勃发展。累计实现社会消费品零售总额561.3亿元，年均增长14.4%。全区销售额达亿元以上的商品交易市场20个，经营品种广泛，辐射区域不断扩大，现代化程度不断提高，形成了连锁代理、超级市场、物流中心等新型业态。天荣国际建材港、正大世纪城市广场、中环百货、天津家世界、世纪联华超市、百脑汇数码咨询广场、凤凰城建材物流园等一批现代商贸物流企业迅速崛起。以信息、金融、社区服务、法律咨询等为主的新型服务业蓬勃发展。房地产业持续健康

发展，鑫苑、信和、兴业等一批有实力的房地产企业进驻我区。2005年房地产完成投资34亿元，比2000年增长12.3倍，年均增长67.9%，已成为金水区第三产业的支柱产业。

实施开放带动战略，实现对外开放新突破。大力开展招商引资，积极组织和参与各种招商引资活动，“十五”期间，累计新批外资企业93家，实际利用外资1.48亿美元。世界500强企业泰国正大集团投资的易初莲花超市正式开业，法国家乐福投资的北晨店开始运营、国贸中心破土动工。外贸出口快速增长，2005年，全区外贸出口创汇完成1.74亿美元，比“九五”末增长32.9倍，年均增长102.3%。重点项目建设进展顺利，固定资产投资增幅明显。“十五”期间新上重点投资项目198个，总投资86亿元，其中农业项目15个，工业项目25个，房地产项目46个，商贸流通项目43个，社会事业项目69个。新建杨金路、新柳路、国基路等农村地方公路91.9公里，全区地方公路总长度达到265公里。全社会固定资产投资五年累计完成178.7亿元，年均增长39.9%，为我区经济发展注入了活力。

城市化建设步伐加快，城区环境质量明显改善。2005年，全区总人口达到101万人，建成区面积达到58平方公里，建成区人口达到86.5万人，分别比“九五”末净增10平方公里和16.5万人。积极配合郑东新区建设，拆迁安置工作进展顺利，已建成姚桥、祭城东、祭城南3个安置住宅小区，妥善安置拆迁农民2.5万人。中心城区综合改造整治取得明显成效。累计新建城市

道路 29 条，建设长度 24.7 公里。市政道路建设、游园绿地建设、街景综合整治、背街小巷整治等重点工程建成投入使用。完成支路背街改造 115 条（段），道路复浇 88 条（段）。新增游园绿地 41.5 万平方米，2005 年，建成区绿化覆盖率达到 36%，人均公共绿地面积达到 7 平方米。累计拆除燃煤锅炉 1159 台，建成 2.1 平方公里无燃煤区，烟尘控制区覆盖率达 100%，全面实现秸秆禁烧。环卫基础设施建设步伐加快，累计新建垃圾中转站 11 座，水冲式公厕 84 座。城区生活垃圾无害化处理率达 100%。

科技教育快速发展，社会事业全面进步。实施“科教兴区”战略，区域创新能力显著提升。2005 年，全区科技进步对经济增长的贡献率达到 55.1%，比“九五”末提高 9.1 个百分点。教育事业迅速发展，办学质量、水平全面提升，投资 1.9 亿元新、改（扩）建中小学 26 所，在校中小学人数达到 11 万人。基础教育课程改革稳步推进，素质教育成效显著。医疗、卫生、防疫和妇幼保健工作得到加强，2005 年全区建成社区卫生服务站 55 个，医疗床位数达到 8739 张。文化、体育产业日益繁荣，建成大批社区文化体育活动场所，2005 年，中小學生体育达标率达到 97.1%。人口和计划生育工作整体水平进一步提高，2005 年，全区人口自然增长率为 4.1‰，比“九五”末下降 1.9 个千分点。

社会保障体系不断完善，人民生活质量显著提高。劳动和社会保障体系进一步完善，城镇登记失业率控制在 1.99%，累计安置就业 6.4 万人次。全区 171 个社区，71 个村民委员会均建立了

劳动保障机构，形成了“一级政府、两级管理、三级服务”的区、街道（镇）、社区三级劳动保障服务网络，对符合条件的农村特困户实行了救助，完善了城市低保户和农村特困户在住房、教育、医疗等方面的配套政策。城乡居民安居乐业，人民生活水平明显提高。2005年，城镇居民人均可支配收入达到12887元，农民人均纯收入达到7666元，年均增长分别为14.4%和13.3%。城市和农村居民人均住房面积分别达到27.5平方米和38平方米，比“九五”末分别增加6.5平方米和6平方米。

民主法制建设成效显著，社会文明程度明显提高。坚持依法治区，进一步规范行政行为，初步建立了公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，提高了决策的民主化、科学化水平。广泛开展群众性精神文明创建活动，涌现出一批文明社区、文明村镇、文明单位。社会秩序良好，信访渠道畅通。人民内部矛盾纠纷排查、调解处理工作进一步加强，群众关心的热点、难点问题得到妥善处置，全区社会大局保持稳定，安定团结的政治局面得到巩固。

这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。面向未来，我们站在一个新的历史起点上。

（表一）

“十五”计划主要发展目标完成情况

指标名称	“十五”计划目标	“十五”末完成情况
------	----------	-----------

	绝对量	增长%	2005 年	年均增长%
地区生产总值（亿元）	180	12	242	13.7
人均生产总值（元）	20000		24300	
三次产业结构	1: 39: 60		0.9: 20: 79.1	
全社会固定资产投资（亿元）	85（累计）	15	178.7（累计）	39.9
社会消费品零售总额（亿元）	53.4	11	145.6	14.4
城镇居民人均可支配收入（元）	11600	8	12887	14.4
农村居民人均纯收入（元）	6000	7	7666	13.3
财政收入（亿元）			8.69	25.9
实际利用外资（万美元）			5740	28.9
出口创汇（万美元）			17391	102.3
科技贡献率（%）	50		55.1	
总人口（万人）	90		101（其中：东区 50）	2.84
建成区人口（万人）	80		86.5（其中：东区 50）	
人口自然增长率（‰）	5 以内		4.1	
城镇登记失业率（%）	3.5		2.01	
人均公共绿地（平方米）	7		7	
建城区绿化覆盖率（%）	38		36	

第二节 “十一五”面临的形势

“十一五”时期，是我区加快现代化建设承前启后的关键时期，我区经济社会发展将面临着新的机遇和有利条件：**一是**经济全球化和区域经济一体化趋势加速。随着经济全球化的不断深化，国际国内资本、技术加快转移，有利于我区充分利用两个市场、

两种资源，加快产业结构调整 and 升级。**二是**中部崛起战略带来良好机遇。我国已进入新一轮的高速增长周期，国家正式提出实施中部崛起战略，将为我区经济发展带来千载难逢的大好机遇。加快发展有竞争力的制造业和高新技术产业，开拓中部地区大市场，发展大流通，国家将会在政策、资金、重大建设项目布局等方面给予支持，这为我区争取国家政策支持 and 重大项目落户提供了便利。**三是**省委、省政府高度重视郑州发展，明确提出中原崛起看郑州、提高郑州“发展力、辐射力、带动力、创造力、影响力、凝聚力”，要求郑州实现跨越式发展，建设中原城市群经济隆起带核心城市中心城区，这是我区加快发展的强大动力。**四是**自身发展优势明显。经过多年的发展和积累，全区经济综合实力日益增强，经济自主增长机制正逐渐形成。人均生产总值突破 3000 美元后，消费结构加速升级，将给产业和企业带来新的发展机遇，为经济发展提供新的需求空间。同时，我区发展氛围日渐浓厚。在沿海发达地区加速发展、西部大开发、东北振兴 and 中部崛起的区域竞争态势中，全区上下进一步增强了“不进则退、慢进亦退”的忧患意识、责任意识，只争朝夕、加快发展、勇当先锋的思想更加统一。这种人心思上、向上、求上的良好氛围，将为我区今后经济社会发展提供强大精神动力。

目前，我区经济和社会发展仍存在一些突出的矛盾 and 问题：**一是**发展空间 and 资源环境的制约。随着城市化进程 and 郑东新区建设步伐的加快，土地资源逐年减少，发展空间受到限制。人口增

长和经济的发展使水、土地等资源相对不足的矛盾越发尖锐，已成为制约当前经济增长、危及长期发展的重要因素。同时，伴随郑东新区的发展，我区现有的科研单位、金融机构、高等院校等将相继迁移东区，现有的资源优势也将逐渐削弱。土地资源的减少将造成商务成本的上升，对成功吸引产业转移是一个巨大的挑战。**二是**产业结构升级的任务较重。工业企业规模小，龙头带动作用不强，高新技术产业比重小，自主创新能力差，现代服务业发展比较滞后等问题，将影响我区经济核心竞争力的提升。**三是**发展技术密集型产业与解决城市就业压力的矛盾。技术密集型产业要求技术含量高、岗位人员少，这与发展传统产业及提高就业水平形成了矛盾，对解决城市就业造成了巨大压力。**四是**城市建设的精细化管理体制机制不够完善，失地农民安置、城镇就业和社会保障形势严峻，基层政权建设、村组经济管理、商住小区纠纷协调、困难企业职工解困等信访稳定任务相当繁重，公共服务体系建设相对滞后。

总的来看，“十一五”时期，我们将面临一个机遇与挑战并存、机遇大于挑战，总体上有利于加快发展的环境。因此，未来五年，我们必须进一步认清肩负的历史使命，准确把握面临的发展形势，增强责任感、紧迫感，埋头苦干，奋力进取，努力开创我区经济社会发展新局面。

第二章 指导思想和指导原则

“十一五”及今后一个时期，我区经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以发展为首要任务，以科学发展观统领全局，加快经济社会发展，加快增长方式转变，加快城市化进程，争创经济发展新优势，争创社会和谐新局面，把金水建设成为全省现代服务业的核心区、科教文化的中心区、自主创新的示范区、生态良好的宜居城区、文明和谐的首善之区，在全省率先实现全面建设小康社会的目标，走在中原崛起看郑州的前列，跨入全国省会先进城区阵营。

贯彻上述指导思想，要坚持以下原则：

——必须抓住机遇加快发展。紧紧抓住加快发展这个首要任务，解放思想，拓宽视野，创新思路，拉高坐标，把“又快又好”作为发展的基本要求。要从区情出发，发挥区位优势，走具有金水特色的发展路子。建立以现代服务业为主，都市型工业为辅的产业体系，推动金水成为全省现代服务业的核心区。

——必须加快转变经济增长方式。坚定不移地走新型工业化道路，大力推进经济增长方式从粗放型向集约型转变，实现可持续发展。

——必须提高自主创新能力。坚持科教兴区和人才强区，坚持和完善以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，加快体制创新、管理创新、科技创新，建设自主创新示范区。坚持社会主义市场经济改革方向和开放带动主战略，推进综合配套改革，不断提高对外开放水平。

——必须坚持统筹城乡协调发展。深化农村综合改革，加强农村基础设施建设，完善农村社会保障体系，充分发挥城市对农村的辐射带动作用，推进城市化进程。

——必须坚持以人为本。从解决好涉及人民群众切身利益的问题入手，积极扩大就业，增加城乡居民收入，完善社会保障，健全公共服务。健全民主法制建设，正确处理改革发展稳定的关系，维护安定团结的政治局面，打造和谐金水。

第三章 发展目标

“十一五”期间经济社会的发展目标是：继续坚持“三、二、一”的发展格局，生产总值比2000年增长3倍，人均生产总值比2004年实现翻一番；资源利用效率显著提高，单位生产总值能耗比“十五”末降低20%以上；生活质量明显改善；城市建设和管理水平进一步提高；就业比较充分，社会保障体系比较健全；社会主义市场经济体制更加完善，社会更加和谐，民主法制建设、精神文明建设和各项社会事业全面进步。经过“十一五”或更长时间的努力，实现在全国省会城市中心城区排序中位次前移，经济总量占全市的比重进一步提高。

主要预期指标：

经济发展：生产总值年均增长13.5%左右，到2010年达到450亿元左右，人均生产总值达到5200美元左右，比2000年增长2.5倍；全社会固定资产投资累计完成520亿元左右，年均增

长 18%；社会消费品零售总额达到 275 亿元左右，年均增长 13.5%；地方财政收入年均增长 16%；实际利用外资和出口创汇年均增长 20%。

结构调整：三次产业比重调整为 0.5：16.5：83；高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 30%左右。

人民生活：城镇居民人均可支配收入达到 19000 元，年均增长 8%左右；农村居民人均纯收入达到 10700 元，年均增长 7%左右；城镇登记失业率控制在 2.5%以下。

城市发展：中心城区面积达到 150 平方公里（其中：东区 80 平方公里），全区人口总数达到 159 万人（其中：东区 50 万人），中心城区人口达到 154 万人（其中：东区 50 万人）。

社会事业：城市及农村中小学入学率保持 100%；新型农村合作医疗覆盖率达到 100%；5 年累计新增就业人员 12 万人，累计转移农村劳动力 3 万人。

可持续发展：人口自然增长率控制在 5%以下；建成区绿化覆盖率达 41%，人均公共绿地大于 12 平方米；垃圾清运率达到 100%。

（表二）

“十一五”规划主要预期发展目标

指标名称	2005 年	2010 年	年均增长%
地区生产总值（亿元）	242	450	13.5
人均生产总值（元）	24300	42000	

三次产业结构	0.9: 20: 79.1	0.5: 16.5: 83	
全社会固定资产投资 (亿元)	178.7 (累计)	520 (累计)	18
社会消费品零售总额 (亿元)	145.6	275	13.5
城镇居民人均可支配收入 (元)	12887	19000	8
农村居民人均纯收入 (元)	7666	10700	7
财政收入 (亿元)	8.69		16
实际利用外资 (万美元)	5740	51258 (累计)	20
出口创汇 (万美元)	17391	43274	20
科技贡献率 (%)	55.1	60 以上	
总人口 (万人)	101	159 (其中: 东区 50)	
建成区人口 (万人)	86.5	154 (其中: 东区 50)	
建成区面积 (平方公里)	58	150 (其中: 东区 80)	
人口自然增长率 (%)	4.1	5 以内	
城镇登记失业率 (%)	1.99	2.5 以下	
人均公共绿地 (平方米)	7	大于 12	
建城区绿化覆盖率 (%)	36	41	

第四章 产业布局

经过 5—10 年努力, 产业结构进一步优化, 高新技术产业得到较快发展, 传统产业得到普遍改造和大幅度提升, 企业分工更加明显, 协作更加紧密, 产品更具市场竞争力, 区域产业布局更加科学合理, 特色得到更加充分的体现, 比较优势得到更大的发挥, 产业集聚效应明显提高, 可持续发展能力明显增强。

第一节 按区域分工划分

第一层次：在新柳路以南、中州大道以西的中心城区，重点发展商贸餐饮业、现代服务业，适当保留都市型工业。建立以商贸餐饮业和现代服务业为主，都市型工业为辅的产业体系，建设若干产业集群以及与之相适应的产业带和产业功能区，提升中心城区的产业能级，推动中心城区成为郑州商业繁华区、现代服务业核心区和都市型工业的示范区。

第二层次：在新柳路以北、中州大道以东的地区，重点发展高附加值、无污染的高新技术产业，建设和完善若干有特色的工业区，引导企业向工业区集中，提高经济规模和集约化水平。积极发展以苗木、奶牛和渔业养殖以及休闲农业为主要内容的都市型农业，建设花卉园林、畜牧、水产业等生产基地，形成若干农业生态观光旅游景区。

2010年，全区基本形成“六纵六横”的产业空间布局结构。“六纵”指以南阳路、文化路、花园路、经三路、中州大道（老107国道）和新107国道为轴线的产业带，“六横”指以农业路、东风路、北环路、国基路、新柳路和杨金路为轴线的产业带。

第二节 按产业分工划分

按产业分工划分为“三区”、“六带”、“二十条街”、“八中心”、“三基地”。

“三区”：郑州软件园区、河南科技市场中试仓储区、食品

工业区。

“六带”：农业路和中州大道总部经济带、北环汽车贸易经济带、东风路科技产品交易带、经三路金融服务带、杨金路工业经济带、国基路商贸旅游经济带。

“二十条街”：农科路酒吧文化街、文博西路字画街、北二七路精品服饰街、西里路照相器材街、纬三路西段玉器字画街、健康路体育用品街、黄河北街文化体育用品街、西太康路机电产品街、东风路电子产品街、南阳路医疗器械街、丰庆路古玩街、洛阳路花卉街、郑汴路建材街、经三路金融街、金水路高档酒店大道、经七路中式餐饮街、纬一路休闲餐饮街、顺河路地方特色名吃街、未来路期货大道、优胜南（北）路餐饮街等特色街。

“八中心”：重点建设花园路中段、北二七路、花园路北段、国基路中段、农业路东端、东风路西端、金水路东端、柳林等 8 个大型区域性商业中心。

“三基地”：农业花卉园林基地、畜牧水产基地、生态观光基地。

（表三）

金水区产业布局一览表

按 区 域 分 工	第一层次	在新柳路以南、中州大道以西的中心城区，重点发展商贸餐饮业、现代服务业，适当保留都市型工业
	第二层次	在新柳路以北、中州大道以东地区，重点发展高科技工业、都市型农业

按产业分工	三区	郑州软件园区、河南科技市场中试仓储区、食品工业区
	六带	农业路和中州大道总部经济带、北环汽车贸易经济带、东风路科技产品交易带、经三路金融服务带、杨金路工业经济带、国基路商贸旅游经济带
	二十条街	农科路酒吧文化街、文博西路字画街、北二七路精品服饰街、西里路照相器材街、纬三路西段玉器字画街、健康路体育用品街、黄河北街文化体育用品街、西太康路机电产品街、东风路电子产品街、南阳路医疗器械街、丰庆路古玩街、洛阳路花卉街、郑汴路建材街、经三路金融街、金水路高档酒店大道、经七路中式餐饮街、纬一路休闲餐饮街、顺河路地方特色名吃街、未来路期货大道、优胜南（北）路餐饮街
	八中心	花园路中段、北二七路、花园路北段、国基路中段、农业路东端、东风路西端、金水路东端、柳林等 8 个大型区域性商业中心
	三基地	农业花卉园林基地、畜牧水产基地、生态观光基地

第二篇 加快建设现代服务业核心区

坚持产业化、社会化、市场化方向，大力发展现代服务业，改造提升传统服务业，形成产业层次较高、竞争力较强的服务业发展格局。逐步建立以现代服务业为主的经济体系，提升全区经济的市场化和国际化水平，推动金水区成为全省现代服务业核心区。力争到“十一五”末，服务业增加值占生产总值的比重达到83%。

第五章 加快发展现代生产性服务业

充分发挥科技、人才、区位和城区基础设施完善的比较优势，鼓励发展金融、科学研究和技术、商务、流通等现代生产性服务业。力争到 2010 年，形成一个比较完整的现代生产性服务业体系，进一步提升中心城区的产业能级，增强金水区对中原城市群和区域性经济活动的综合服务功能。

重点建设 5 条现代生产性服务业大道，即经三路—金融服务业大道、农业路东段及中段—区域性总部大道、东风路—信息服务业大道、未来路—现代服务业大道、文化路—科教服务业大道，以上述 5 条道路为产业轴，形成中心城区现代生产性服务业的重要产业带。完善 3 个各有特色的服务产业功能区，即新通桥—商务服务功能区、未来路中段—综合服务功能区、花园路中段—科技服务功能区。

充分整合楼宇资源，大力发展总部经济。以农业路、中州大道、新柳路、310 国道为轴，培育总部经济带，积极引进国内外大集团总部或地区总部、研究设计中心、采购营销机构以及外地政府办事机构进驻金水，推动中心城区成为区域性经济活动的管理、控制与决策中心，逐渐形成企业总部在金水中心城区集聚、生产加工基地集中于成本较低的周边县市（区）的布局和价值链体系。

第六章 重点发展现代物流业

利用航空港、高速公路和铁路货运等交通优势，组建跨区域

综合性现代交通运输体系，提升金水现代物流的通过能力。进一步完善市场网络，形成以批发市场为龙头，专业市场为骨干，零售市场为基础的多层次市场体系。

重点打造三个综合物流产业带，即北环农业物流产业带、郑花北路汽车销售物流产业带和中州大道物流产业带。形成六个产业聚合型物流中心，即河南科技市场、郑州汽配大世界、凤凰城建材物流科技园、天荣国际建材港、陈砦花卉市场和郑州农产品物流配送中心。

利用 5 年左右时间，精心培育 3—5 个规模较大、资金比较雄厚、有良好服务信誉、具有强大竞争力的综合性现代物流企业，确立金水区在全省物流企业的龙头地位。积极吸引国内外知名物流及货运企业到金水区设立总部或分支机构，提升金水区物流运作水平。

第七章 大力发展文化旅游产业

树立城市即旅游、旅游即城市的理念，提升城市品位与功能，增强城市旅游的吸引力。立足区域文化旅游资源与城市建设总体规划布局、城区自然、人文环境相结合，突出现代都市文化和历史文化。整合辖区文化资源，调整优化文化产业布局，走规模化、集约化生产经营之路，努力构造在全省乃至全国有影响的文化产业基地，构筑金水文化发展新格局。

着力打造由河南博物院、郑州森林公园、大河村遗址、郑州

极地海洋馆、郑州古玩城（北区）、郑州陈砦花卉市场、郑州汽车会展中心等组成的北区文化旅游商业圈。把金水区建设成集休闲度假、生态农业、娱乐购物、商贸会展、文化观光等于一体的吃、住、行、游、购、娱、学、商的环境优美、门类众多、功能完善的旅游区。发挥辖区传媒优势，着力推进小樱桃动漫影视城、德亿歌舞剧院升级改造、海洋馆（二期）等项目的建设。大力发展以城区酒吧、歌舞娱乐、休闲健身等为主要内容的城市休闲娱乐产业；以文化艺术中介、艺术教育与培训等为主要内容的文化艺术产业；以古玩会展、艺术品展销、花卉博展、科技博展等为主要内容的会展文化产业。

第八章 改造提升传统服务业

运用现代经营理念、方式和技术，改造传统商贸业，调整优化商业布局，发展新型商业业态，提高传统商贸业的整体素质和水平。“十一五”期间，金水区将建立区域性商业中心、商业景观大道、商业特色街、区级商业中心、社区商业的布局体系，以大型购物中心、连锁、超市、专业店为主要形态多层次发展，形成大商业、大市场和大流通的布局框架，推动中心城区发展成为郑州市的繁华商业区。

正确引导餐饮业的投资方向，推动高档酒店向商业景观大道和区域性商业中心集中，中档餐馆和特色餐饮酒楼向区级商业中心和餐饮街集中，家常餐馆和小吃店向居民区商业网点集中。重

点建设以紫荆山、天下城和花园路中段为中心的三大美食圈，提升 15 条餐饮街的品位和档次，即花园路、经三路和金水路高档酒店大道，经七路中式餐饮街、纬一路休闲餐饮街、东明路火锅街、顺河路地方特色名吃街以及未来路、城东路、优胜南（北）路、纬五路、经五路、丰产路中段、红专路东段、红旗路等餐饮特色街。

第九章 积极健康发展房地产业和建筑业

加强房地产业与产业布局、城中村改造、近郊村改造、增强经济实力相结合，积极整合房地产资源，带动相关产业发展。开发商要为拆迁农民预留好发展用地，为失地农民提供更多的社会保障。实行宏观调控，引导理性投资和消费，不断加大精品楼盘建设，完善普通商品住房、经济适用房、廉租房为主体的住房供应保障体系，积极发展健康环保和节能省地型住宅。引导企业理性投资，在北环路、中州大道周边以住宅小区建设为主，美化城市居住环境；在农业路、黄河路、金水路区域以商务楼宇、高层住宅建设为主，提高城市空间使用率。统筹规划和建设与房地产开发相配套的教育、卫生、文化、健身等公益性基础设施和社区服务网点，完善物业管理和服务，处理好房地产开发公司、物业管理公司与业主三方的关系，促进房地产业持续健康发展。“十一五”期间，我区初步拟定房地产投资项目 30 个（不包括城中村改造），总投资额达到 83 亿元。重点搞好投资 16 亿元的建业

森林半岛、投资 10 亿元的思达大河春天、投资 6.6 亿元的华林都市家园和投资 3 亿元的滨水带·圣菲城等房地产建设项目。

规范发展建筑行业，培育和支持重点建筑企业，加强对建筑活动的监督，加大对建筑市场的管理，不断强化安全监管力度，确保建筑生产安全。严格工程监督和审计，不断加大对违规企业的处罚力度，切实维护建筑市场秩序，保证建设工程的质量。

第十章 加强信息服务业建设

加快建设网络传媒和电子商务，努力构建信息资源共享平台，提高信息化水平。建设和完善政务信息、公众服务、劳动和社会保障等信息资源网，重点建设招商信息、档案信息、科教信息、人力资源与就业、社会保障等基础数据库，推进网络化服务，逐步实现信息资源开发利用产业化。

第十一章 加快发展创意产业

加快发展创意产业，使其成为推动产业结构调整 and 升级、推动城市功能改变、推动经济增长方式转变的着力点之一。立足金水科技和人才的优势，依托辖区老厂房、老仓库等闲置建筑资源，规划创意产业园区，发展以软件、计算机服务等工业生产为主的研发设计创意；为郑州城市化服务的建筑设计创意；以表演艺术、音乐、影视为核心的文化艺术创意；以旅游、休闲、餐饮等行业为主体的时尚消费创意及咨询策划创意，使创意产业成为第三产

业的新亮点。

第十二章 积极发展社区服务业

加强区街两级社区服务中心建设，形成以社区服务中心为主体、居委会和社区单位小型分散服务组织为补充的服务机构网络。合理设置社区网点，建设老年活动中心，培育发展民办养老院，强化社区医疗、家政、救助、优抚等服务功能，不断增加就业岗位，拓展服务领域，进一步完善社区综合服务体系，提高社区服务水平和质量，不断增强社区服务业的竞争能力。

第十三章 规范发展中介服务业

培育提升中介服务业，发展咨询服务、产权交易、信息服务、市场调查、评估服务等知识型、科技型中介服务业，重点扶持一批有实力、有品牌、有信誉的中介机构向综合化、大型化发展，引导一般性中介服务企业发展向“专、精、特、新”方向发展。规范中介服务企业的执业行为，提高中介服务企业的竞争能力和服务质量，增强中介服务机构市场化适应能力。

第三篇 走新型工业化道路

发展高新技术产业，壮大重点企业，培育都市型工业，以信息化带动工业化，以工业化支持信息化，全面增强金水工业的整体竞争力。

第十四章 发展高新技术产业

大力发展电子信息、光机电一体化、生物工程、新材料、环保与资源综合利用等高新技术产业。以“一区三路”（即以东风路为主轴，以文化路、花园路为两翼的“H”型信息产业园区）为重点，在科技市场范围内形成特色明显、相互衔接、相互依托、错位竞争的产业发展格局。加快“一园一区一地”信息产业基地建设，即郑州软件园、河南科技市场中试仓储区、郑州国家级信息安全产品生产研发基地。依托河南科技市场升级改造，逐步将该区域发展成为中部地区最大的电子信息产业集群。

引进一批占地少、消耗低、污染少、效益高，核心竞争力强的高新技术企业，培育新的经济增长点。重点支持鑫莱特光电园区、河南新易科技有限公司、上海精密仪器等项目的建设，使其尽快投入生产。争取到“十一五”末，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到30%左右。

加大生物产业的投入。积极引进先进生物技术和生态产品生产技术，加强与国内外技术合作，依托永丽华工等项目，加快发展生物制药和生物化工产业。利用国家对生物技术研发重点扶持的大好契机，创造投资环境，积极争取投资项目。力争到“十一五”末，生物产业技术利用实现新突破。

第十五章 壮大重点企业

充分发挥核心企业的带动作用，重点支持河南思念食品股份

有限公司、河南奥克啤酒实业有限公司、郑州金苑面业有限公司等实力较强的大型企业加快发展，不断提高产品档次，扩大市场份额，实现规模扩张。实行项目带动战略，重点促进奥克啤酒集团和菲律宾生力啤酒公司的合作项目，支持思念公司年产 50 万吨速冻食品生产基地项目建设。着力培育行业龙头企业，加强食品专用原料基地建设，实现专用面粉、营养面粉等产品的快速发展，争取金苑面业年生产能力达到 60 万吨。依托三鹿—花花牛企业，积极发展奶制品，推进行业技术创新体系建设，广泛采用新技术改造提升传统产品。

加快食品工业园区的建设，引导生产要素向优势产业、优势企业和园区集中，形成一批具有核心竞争力的大型企业集团，促进产业集聚。力争到“十一五”末，食品工业销售收入突破 100 亿元。

第十六章 培育都市型工业

盘活城区存量资源。以都市型工业园区或楼宇为载体，继续实施“退二进二”，积极牵线搭桥，搞好协调服务，对亏损严重的国有或集体企业的废旧厂房进行改造包装和对外招商，吸引各种轻加工型、科技型、环保型企业入住，建成一批信息化与工业化相联动、制造业与服务业相融合、就业型与科技型相并重的具有都市特色的工业园区。积极发展以产品设计、技术开发和加工制造为主体，有一定技术含量和就业容量、与城市功能和生态环

境相协调的都市型工业。坚持发展都市型工业与城中村改造相结合，利用都市村庄改造腾出的空地，规划和建设一批标准化都市型工业楼宇。

重点在新柳路以南、中州大道以西的区域发展都市型工业，形成“二带、多块、多点”的都市型工业形态布局。

“二带”：即南阳路都市型工业产业带和新柳路都市型工业产业带。

“多块”：即以思念集团、金苑面粉、奥克啤酒为中心的若干食品加工工业区、以中原数码港为中心的电子信息产业园区等。

“多点”：即分散在城区内的劳动密集型和技术密集型产业的工业楼宇。

第四篇 加快农村城市化建设步伐

党的十六届五中全会明确提出了建设社会主义新农村的发展目标，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，结合我区实际，必须大力发展精品农业、加强农村基础设施建设、加快农村改革，推进农村城市化建设步伐。

第十七章 大力发展精品农业

加大对农业与农村的投入，转变农村经济增长方式，提高农业综合生产能力，推广生物组培、胚胎工程等农业高新技术。培育壮大河南三鹿花花牛乳业有限公司、郑州鸿宝园林有限公司、

河南红枫实业有限公司等重点龙头企业和柳林水产品批发市场、郑州兽药饲料批发市场、郑州农化交易批发市场等农产品物流企业，积极推进农业现代化。大力发展精品农业，努力打造“三个基地”。

花卉园林基地：建设以陈砦花卉市场为中心的区域性交易平台。以鸿宝园林为核心，大力推广既有观赏价值、又有食用、药用价值的多功能树种，带动金水区园林产业的开发建设，形成郑州乃至河南省良种苗木繁育基地和园林科研基地。

畜牧水产基地：巩固和发展柳林一带以农户为主的养殖奶牛小区。在金水区东北部黄河滩区，建立新的绿色奶业现代化基地，通过滩区种草饲养奶牛。以柳林水产品批发交易市场为纽带，以辖区众多饲料厂为支撑，建设以黄河渔场为龙头的水产基地。

生态观光基地：加大宣传促销力度，改扩建鸿宝园林、黄河渔场、金水阳光生态园、星星湖度假村等休闲观光景点，形成与郑州海洋馆、郑州古玩城（北区）及市内旅游景点相呼应的集垂钓、餐饮、水上娱乐、水鸟观赏为一体的休闲观光基地，重点发展采摘农园、垂钓渔场、森林旅游、休闲农场等观光旅游项目。

第十八章 加强农村基础设施和公共服务建设

第一节 加强农村基础设施建设

加强以道路、水利等为重点的农村基础设施建设。综合治理

一批防洪排涝水利工程，降低自然灾害对农业的影响；不断加强农业节水设施的投资力度，提高农业用水使用率；继续加强贾鲁河、东风渠等河道及沟渠的整治力度，扩建和完善防护林和农田林网的建设；实施农村安全饮水工程，解决辖区污染流域人畜安全用水问题。加快农村道路建设，“十一五”期间，拟新建、改建桑贾线（桑林—贾岗）、刘黑路（中牟县刘集乡—柳林镇黑庄）等 29 条地方公路。

第二节 大力发展农村公共服务

加强农村公共服务体系建设。加大教育、医疗、卫生、文化、社保等农村社会事业的投入，缩小城乡居民享受公共服务的差距。

巩固提高农村义务教育水平。强化政府对农村义务教育的保障责任，对农村贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助，在全省率先免除农村义务教育阶段学生学杂费。

积极推进城乡一体化建设，实现农村路、水、电、通讯网络全覆盖，实现城乡教育和医疗卫生等资源共享。促进城市文明向农村辐射，逐步消除城乡二元结构，扎实推进文明卫生村镇创建活动。健全城乡共建机制，以城带乡、联动发展，加大农村环境综合整治力度，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。加强农村基层组织建设，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。

第十九章 深化农村改革

建立村级干部离任审计制度，完善农村财务管理体制，积极稳妥地推进乡镇机构和农村集体经济股份制改革，扩大试点范围，探索经验，逐步推广。严格履行民主程序，充分尊重农民意愿，实行民主决策。加强领导、强化监督，制定政策意见，引导其规范化运作。及时发现、研究和解决改革中存在的问题，确保改革成功。

乡镇机构改革后，撤镇建办事处，改村为居委会，变村民为市民，将按照社区居委会的管理办法，对农村居民实现城市化管理，农民享受城市居民待遇。原有村集体经济没有完全改制到位的，实行一套班子两个机构（即：村民委员会、社区居民委员会同时存在），待集体经济完全改制后打破原有村与村界限，按照区域重新调整划分社区，实行社区居民委员会管理办法。

第五篇 提升城区建设管理水平

合理调整城市空间布局和功能分区，以旧城改造、城中村改造、老市场改造、老企业改造为契机，大力推进城市基础设施建设，全面提升中心城区服务水平。不断提高城市的竞争力、辐射力和带动力，形成有序、协调的现代化城市发展格局。到 2010 年，中心城区面积达到 150 平方公里（其中：东区 80 平方公里），全区人口总数达到 159 万人（其中：东区 50 万人），中心城区人

口达到 154 万人（其中：东区 50 万人）。

第二十章 加快城市基础设施建设

按照“统一规划、合理布局，突出重点、分步实施”的原则，加大投入力度，对区管道路进行综合改造，打通断头路，拓宽窄旧路，重点建设卫生路、红专路等 18 条道路，每年改造升级 3—4 条，有效缓解交通压力，不断提高升级改造道路的档次和品位。加强对郑花北路（北出市口）及郑汴路（东出市口）的综合整治，保证出入市口通畅。推进城市公用设施建设，配合市政府，进一步完善城市供水、排水系统，加大市区排水管网建设和河道设施防洪工程建设，实现雨污分流。

第二十一章 提高城市品位和管理水平

加强城市建设的精细化管理，深入开展爱国卫生运动，实施科学治理，打造精品社区、街区、亮点工程，提升城市形象。大力开展“城市管理年”活动，围绕城市基础设施、市容环卫、园林绿化等方面，加大整治力度，加快推进“四个改造”。搞好人行道板、侧石的维护和修补。集中力量拆除违章建筑，清理占道经营，加大环境卫生监管力度。完善现有公园、广场、游园、行道树和绿化带的设施建设，杜绝黄土裸露和杂草丛生现象。加强窗口地区环境和社区、小区的环境综合整治，全力创造“净、绿、亮、美、齐”的城区人居环境。继续深化城市管理体制改革，完

善“两级政府，三级管理，四级网络”体制，提高城市管理行政执法水平，实现城市管理的规范化、法制化、科学化。加快智能监控系统建设，整合现有城市管理资源，探索城市数字化管理的运行机制。

第二十二章 加强城市信息化建设

以现代科技手段为依托，建立以人口、社会单位、环境和市政设施等为主要内容的社会管理和服务数据信息库，推进城市信息化建设，实现精确、高效的网络化、信息化管理。实施电子政务工程，提高城市的信息化建设水平。完善办公自动化系统，全面推进内部办公自动化、公文交换无纸化、管理决策网络化、公共服务电子化，实现全区机关办公全面信息化。进一步完善社区基础信息化设施，推进社区管理和社区服务智能化建设，力争五年内，建设一个完善、科学、安全、高效的社区网络系统。建立政府快速反应网，提高政府决策和应变能力；建立政府监督及管理指挥中心，加强对城市的宏观管理；在互联网上提供方便、快捷、透明的政务服务，实现政民互动。

第二十三章 加快城中村及近郊村改造步伐

加强与郑州市城市及土地利用总体规划的协调和衔接，认真搞好新一轮城市总体规划修编。坚持“规划先行”的原则，加大违反规划的查处力度，维护规划的权威性，加强规划管理，严格

执行法定报批程序制度。加快城中村及近郊村改造步伐，积极探索市场化的运作方式，一村一策，大胆实践，成熟一村，改造一村。突出重点，分步推进，对位于景观大道、政治、经济中心等重要区域和对市容、市貌影响较大，并有条件改造的城中村作为试点，先行组织改造，总结经验，推广及面。“十一五”期间重点对辖区 45 个城中村进行有计划分批改造，争取启动 50%以上，力争条件成熟的村全部改造完毕。

第六篇 继续实施科教兴区和人才强区战略

坚持科教兴区与人才强区，促进科技创新，加快人力资源开发，努力突破科技、人才瓶颈制约，推动经济增长。

第二十四章 加快科技投入和创新

整合辖区科技资源，引导企业与高校、科研院所建立密切的技术合作关系，构建科技成果转化平台，建立科技资源共享机制，加快科技成果向现实生产力的转化。制定优惠政策，吸引科技人员来我区领办创办科技型企业，实现科技资源的有效共享。高标准建设专业电子孵化器和达到国家级示范标准的生产力促进中心，到“十一五”末，孵化器在孵企业数量达到 150 家，实现技工贸收入一亿元以上。鼓励企业实施自主创新，提高产品竞争力，规模以上企业 60%建立技术中心或产学研一体化研究机构。加强区域科技合作，扩大国际科技合作与交流。正确发挥政府对科技

创新的调控和导向作用，加强科学普及，提高全民科技素质和创新意识。加强对民营科技企业的扶持，在科技三项费用上给予倾斜，重点扶持一批具有自主知识产权和高新技术产品的民营科技企业。2010年，科技进步对经济增长的贡献率达到60%以上。

第二十五章 优先发展教育事业

加快教育结构调整，优化中小学布局，整合辖区企事业单位义务教育阶段办学资源。理顺管理体制，推进教育创新，全面实施素质教育，强化学校精细化管理。深入开展课程改革，不断提高教育的质量和水平。逐步形成体系完善、布局合理、结构优化、发展均衡的教育体系。大力发展基础教育，强化政府对义务教育的保障责任。加强薄弱学校改造。对中小学校园环境进行美化绿化，促进校园文化的形成。改善农村办学条件。切实解决好外来务工人员子女教育问题。城市及农村中小学入学率保持100%。充分关注和保护社会弱势群体中适龄儿童受教育的权利，实现6—15周岁少年儿童普遍接受高标准九年义务教育。

树立金水大教育观，鼓励支持社会力量办学，形成多元化的办学格局。严格执行新建小区必须预留学校用地的规定，做好新建学校工作，进一步解决适龄儿童入学难问题。“十一五”期间，拟新建公办幼儿园2所、小学5所、初中2所，同时在四月天等住宅小区新建民办小学。加强职业技术教育，培养大批高素质技能型人才。

第二十六章 实施人才兴区战略

树立人才是第一资源的观念，以增加人才总量、调整人才结构、优化人才资源配置、提高人才素质为重点，建立健全合理的人才使用、激励、竞争和淘汰机制。利用辖区优势，培养、吸引、使用好各类人才，努力建设奋发有为的党政人才队伍、有创新精神的企业经营管理人才队伍和推动科技进步的专业技术人才队伍，选派党政领导干部、企业经营管理者、专业技术人员到发达地区学习培训。积极整合人才培训资源，大力发展各级各类教育，提高人才培训水平，培养多层次人才。加强对人才环境的营造，形成有利于优秀人才脱颖而出和充分施展才华的良好环境，为经济和社会发展提供人才保障。积极创建“学习型机关”、“学习型企业”、“学习型社区”，促进学习型社会的形成。

第七篇 建设资源节约型和环境友好型社会

树立“生态优先、持续发展”的理念，加强环境保护、生态建设，合理开发和利用自然资源，促进生态与人居环境的持续优化，建设资源节约型和环境友好型社会，实现可持续发展。

第二十七章 建设节约型社会

合理分配生活、生产和生态三者用水结构，提高水资源利用效率和经济价值，改进水资源利用方式，推广使用节水设备和器具，科学合理地开采地下水资源，加强公共建筑、生活小区、居

民住宅的节水和中水回用、雨水收集设施建设，建立节水型社会。提高污水处理回用率。限制和淘汰高耗能、高耗水和污染工业的发展，大力推广使用车用乙醇汽油，减少机动车尾气排放。发展生态农业，控制农药、化肥和污水灌溉对农田和水资源的污染。大力提倡无纸化办公，节约纸张，节约用电，减少非正常办公消耗，努力建设节约型机关。

建立区级土地储备动态数据库，实现对项目用地的宏观调控。提高存量土地消化量，控制新增建设用地供应量，保持土地利用结构的合理性，发展对土地资源相对依附性较小的产业，提高土地资源的附加值。引导产业向园区集中，重点支持和保障科技和优势产业用地，集约优化中州大道、郑花路、文化路和新柳路、国基路、杨金路沿线的产业布局，促进全区经济可持续发展。增加商贸、科技生产、金融办公及公共设施的用地供应量，避免城市的产业空心化现象。科学合理安排旧城改造计划，盘活存量建设用地，积极稳妥地推进城中村改造。

第二十八章 发展循环经济

不断探索“资源—产品—再生资源—再生产品”的循环经济发展模式。按照“减量化、再利用、资源化”原则，从生产到消费、从企业到生态园区再到整个社会有重点、分阶段推进循环型农业、工业、服务业以及循环型社会四大循环体系的建设，通过

废物交换、循环利用、清洁生产等手段，将上游企业生产的废物转化为下游企业的原料，减少废物产生量和处理的费用，形成经济发展与环境保护的良性循环，最终构建城市循环经济体系。

第二十九章 加快生态宜居城区建设

加强区域内污染物的排放控制和重点污染源的整治，提高区域水体、空气及土壤防污治污能力。到 2010 年，工业企业污水排放全部达标，市区空气质量达到优良。机械化清扫率达到城区道路总面积的 50% 以上，清运率达到 100%。继续推行垃圾袋装化收集，开展生活垃圾的分类收集，到 2010 年城镇生活垃圾无害化处置率大于 90%。每年分批改造 1 至 2 座垃圾中转站，新建 8 至 10 座水冲公厕，到 2010 年把现有中转站全部改造为压缩式中转站。

继续搞好城区、公园、河岸、道路绿地建设，形成覆盖全区的均衡、立体化绿色网络。全面构建并形成色彩丰富、生态多样、动静结合、协调统一的生态宜居金水。加快公共绿地建设，到 2010 年建成区绿化覆盖率达到 41%，绿地率达 36%，人均公共绿地大于 12 平方米。

第八篇 加快推进改革开放

进一步解放思想，优化发展环境，推进经济体制改革，改进政府行政管理体制。大力发展开放型经济，在更大范围、更广领

域、更高层次上参与国际与国内经济技术合作与竞争，全面提升对外开放层次和水平，为国民经济和社会发展提供强大动力和体制保障。

第三十章 加快改革步伐

第一节 加快转变政府职能

强化政府社会管理和公共服务职能。积极推进行政管理体制改
革，改善经济管理方式，更多地运用经济和法律手段调控经济运行。深化政府机构改革，优化组织结构，理顺职能分工，实现政府职能、机构和编制的科学化、规范化、法定化。全面推进依法行政，规范行政执法，积极推行综合执法。深化行政审批制度改革，认真落实《行政许可法》，进一步清理行政审批事项，完善区、镇（办）行政服务大厅功能，规范审批程序，加强监督制约。健全政府绩效考核体系，改进服务方式，推行政务公开。

第二节 完善政府决策机制

建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制。完善重大问题集体决策、专家咨询、社会公示制度，提高经济政策和政务活动的透明度和公众参与度。加快政府决策民主化进程，完善责任追究制。

第三节 推进事业单位改革

加快调整事业单位结构，依法分离事业单位承担的政府职能。

完善事业单位经费保障制度，引导民间资本投入社会事业发展，逐步改变社会事业发展单一的政府投资方式。全面实行管理者聘任制和员工竞争上岗制，建立有效的事业单位监管体制。

第四节 加快非公有制经济发展

放宽市场准入，允许非公有制经济进入法律未禁止的行业和领域，鼓励非公有资本进入基础设施、市政公用事业和金融服务等领域。加大对产品前景好、行业特色明显、经济效益好的非公有制企业的扶持力度。拓展非公有制经济的融资渠道，进一步完善促进非公有制经济发展的服务体系。

第五节 深化投融资体制改革

健全投资项目备案制，确立企业的投资主体地位。合理界定政府投资职能，完善政府投资决策机制，实行政府投资项目公示制度，建立政府投资责任追究制度，发挥政府投资在社会投资活动中的引导作用。加强政府投资项目管理，认真落实《金水区政府投资项目管理办法》，完善规范《金水区政府投资项目管实施细则》，充分发挥政府投资评审中心和政府采购中心的职能和作用，对非经营性政府投资项目加快推行“代建制”。加强对社会投资活动的宏观调控，健全投资监控体系，抑制盲目投资和重复建设，提高投资效益。加快建立多元化融资格局，加大资金筹措力度，合理安全利用政府投资，广泛吸纳社会投资。充分利用辖区银行、证券、期货公司密集的优势，努力争取国债资金，有效

利用银行贷款。

第三十一章 大力实施开放带动战略

第一节 加大招商引资力度

做好招商引资的基础性工作，充实和完善招商引资项目库、外商资源库和跨国公司投资信息库，拓宽入库项目的筛选途径。加强与世界 500 强企业和大型跨国公司的联系，力争引进一批上规模的外资企业。拓宽招商引资范围，加强与“珠三角”、“长三角”等东南沿海发达地区的合作。利用商会联谊等多种形式，积极引进和利用沿海地区的资金、技术、人才和先进管理方式，加快我区传统产业的技术改造和升级，提高招商引资质量。着重吸引国内外知名企业，引导外来资本重点投向优势产业、新兴产业和高新技术产业。吸引市场前景好、污染少、效益好、产品附加值高的精品项目和对财政收入贡献大的“朝阳产业”来金水落户。建立健全新型招商引资体制和激励机制，把引资与引技、引智、选资结合起来。创新招商引资方式，建立符合国际惯例的委托招商、代理招商等市场化运作模式，形成政府搭建平台，全社会招商的局面。努力扩大利用外资规模，提高利用外资水平，“十一五”期间，累计实际利用外资 5.1 亿美元。

第二节 扩大对外出口规模

进一步改善出口结构，壮大出口创汇队伍，提升民营企业、三资企业在我区出口中所占的比重，逐步形成大中小结合，国有、民营搭配合理，竞争力强的出口团队。培育一批出口骨干企业，加强指导和服务，在外部环境方面给予切实有效地支持。在巩固扩大传统国际市场的同时，积极开拓新兴国际市场，大力实施市场多元化战略。重点发展美国、日本及欧盟市场，积极开拓东南亚、中东、非洲和南美市场。采取积极有效的措施，发展加工贸易，建立信息互通共享机制，丰富服务手段，拓宽企业出口渠道，提升企业进出口水平，建立外贸出口快速反应机制，增强企业的国际抗风险能力。依托我区现有品牌企业，促使其与国外大型知名公司进行合作、合资，带动出口增长。到 2010 年，外贸出口总额达到 4.3 亿美元。

稳步实施“走出去”战略，鼓励我区食品等优势企业到境外投资，以国基公司在非洲的工业园区为平台，鼓励我区更多的企业，特别是一些在国内已失去竞争力，但技术在非洲市场仍处于先进地位或成熟阶段的企业走出去投资办厂，利用当地资源和人力开拓国际市场，开发使用境外资源。

第三十二章 优化发展环境

打造诚信政府，加强效能建设，强化服务意识，坚持管理与服务并重，转变政府职能，强化为纳税人服务。政府应保证自身决策的严肃性、科学性、持续性，自觉维护和实现最广大人民的

根本利益，公开透明，运转协调，管理科学。切实保护投资者的合法权益，坚决规范各类收费，严格禁止对企业乱收费、乱罚款和进行各种摊派，切实减轻企业负担。大力整顿市场经济秩序，严厉打击欺诈、不正当竞争、制售假冒伪劣商品等破坏市场秩序的行为，努力营造“亲商、安商、富商”的良好环境。

第九篇 构建和谐金水

以构建和谐金水，建设“首善之区”为目标，健全以人为本的社会事业体系。深化社会保障制度改革，繁荣文化事业，发展卫生、体育事业，提高人民群众生活水平和质量，促进各项社会事业全面进步。

第三十三章 加强人口与计划生育

严格执行人口和计划生育法律、法规和政策，加强对农村及流动人口的计划生育管理和服务，稳定低生育水平，优化人口结构，提高人口质量。到 2010 年末，人口自然增长率控制在 5% 以下。

结合产业结构调整的内生需求，适当调整人口空间布局，健全利益导向机制，吸引集聚高素质人口，形成多样化多层次的人口素质；高度重视人口老龄化问题，探索新型养老方式，大力发展为老年人服务的医疗卫生、教育、休闲娱乐等“银色”服务业；积极发展妇女儿童事业，切实保障妇女儿童的合法权益，加大打击拐卖妇女儿童力度，实施儿童与青少年健康促进计划。

第三十四章 促进就业和社会保障

第一节 积极拓宽城镇就业渠道

坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，全面落实促进就业的各项政策措施，努力改善就业和创业环境。千方百计拓宽就业渠道，大力开发公共卫生、城市环保、社区服务和个体私营企业就业岗位，创造更多的就业机会，支持社区服务业发展，帮助困难群体实现再就业，完善就业培训和服务体系。引导全社会转变就业观念，鼓励失业人员自主创业、灵活就业。进一步完善市场导向的就业机制，改善就业结构，有效抑制失业率，确保社会就业局势的稳定，逐步实现“社会就业比较充分”的目标。到“十一五”末，新增城镇就业 12 万人，城镇登记失业率控制在 2.5% 以下。

第二节 健全和完善社会保障体系

建立适应经济发展水平的社会保障体系。加大财政投入力度，依法征缴社会保障基金，完善城镇职工基本养老和基本医疗保险、失业、工伤、生育保险制度，逐步做实个人基本养老保险账户。探索建立城乡一体化的社会保障体系，研究征地后失地农民社会保障的相关配套政策，逐步建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度，做好失地农民的社会保障工作。构筑和健全城乡统筹的社会救助体系，加大对弱势群体和低收入人群的帮扶力度，切实解决好他们的就业和生活问题。

第三节 抓好东区失地农民的安置、就业工作

积极配合郑东新区“三年出形象，五年成规模”的建设目标，认真做好征地拆迁安置工作。采取有效措施，筹措建设资金，加快安置住宅建设进度，尽早回迁安置群众，强化质量管理体系，确保群众住上美观、实用、质量好的安置房，为群众创造更好的安居环境。科学规划、积极实施备用地项目建设，避免土地资源浪费。坚持实地挖潜，就近安置的原则，围绕开发建设及进驻单位开发就业岗位，对新招用人员，只要是适宜于失地农民就业的岗位，用人单位应优先安排失地农民。组建渣土清运公司、环卫保洁公司、绿化养护公司、物业管理等各种服务公司，由失地农民入股参与东区建设，提高东区失地农民就业率。研究失地劳动力和城镇下岗就业优惠政策的对接意见，将失地劳动力纳入城镇失业人员就业优惠政策之中。

成立东区农村劳动力市场和人才交流中心，为失地农民提供就业培训、就业信息、职业培训、人事代理和社会保险等综合性服务。开展劳务输出业务，组织失地农民到异地或境外就业。“十一五”期间，每年举办失地农民职业技能培训班 6-10 期，举办失地劳动力专场招聘会 30 场，安排就业 3000 人，两年内争取把规划区内的失地农民培训一遍。

加快转制步伐，尽快解决农民待遇。加大失地农民基本生活保障工作力度，使男 60 周岁、女 55 周岁及其以上人员参保率达

95%，男 50-60 周岁、女 45-55 周岁参保率达 80%，继续引导男 16-50 周岁、女 16-45 周岁的人员参保。加快解决失地农民医保问题，争取在两年内帮助群众加入社会医疗保险。

第三十五章 推进公共医疗卫生服务和文化体育事业

加快医疗卫生体制改革，优化卫生资源配置，整合区域卫生资源，引导卫生资源向社区转移、向基层转移，进一步扩大医疗服务范围。改扩建金水医院，把镇卫生院逐步过渡成为社区卫生服务中心（站）。逐步构建起布局合理、功能完善、方便群众的社区卫生服务网络，满足广大社区居民的健康需求，社区卫生服务中心及服务网络覆盖面达到 100%。加快医疗卫生体制创新，鼓励外资、民营资本投资兴办医疗卫生保健机构。加大执业监管力度，加强医疗卫生人员队伍建设，搞好业务技术培训，改善公共卫生服务质量，不断提高服务技能和医疗技术水平。加强食品、药品监管，保证群众食品、药品和医疗安全。加强疾病预防控制体系和应急体系建设，提高突发公共卫生事件的应急、快速反应和处理等综合能力，切实做好非典、禽流感、艾滋病和结核病、霍乱等严重危害人民群众健康的疾病防治工作。

大力开展群众性文化活动，提高全民文化素质。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术，积极实施“文化精品工程”，开发富有地方特色的文化产品。发掘历史文化资源，保护和利用好重要文化遗产、优秀地方剧种。重视和加强城乡基层文化建设。加大文

化事业投入，抓好区图书馆、文化馆和档案馆等公共文化设施建设，引导书店进社区、进学校。理顺文化市场管理体制，引导文化市场规范、有序、健康发展。

全面推进全民健身运动，加快全区体育设施建设步伐，提升群众体育水平。大力开发现代休闲体育项目，加快发展群众喜爱、有群众基础的传统体育项目，形成群众性体育休闲体系。重点发展健身娱乐、体育用品产销、体育彩票等体育文化产业，不断引进、创新健身娱乐、竞赛表演的形式和内容。组织高水平、影响大和群众基础好，具有观赏性强的商业性赛事或表演活动，带动体育媒体广告、旅游和服务业等相关产业的发展。鼓励社会资金创办体育健身场馆和设施。积极拓展青少年体育、农村体育、社区体育，增加体育消费。到 2010 年，建立门类齐全、管理规范、高中低消费层次并举的体育健身娱乐市场，形成各具特色的区域体育产业协调发展的格局。

第三十六章 构建平安金水

抓好预防和处理两个环节，建立起一套反应迅速、处置及时、保障有力的突发性公共事件预防处置机制，确保社会平安稳定。

健全突发公共事件应急预警系统和救援指挥信息系统，扎实开展创建“平安金水”活动，提高科技防范能力，加大科技和资金投入，在建成区办事处推广安装使用监控系统，开展犯罪零发案社区竞赛。制定城市各类公共突发事件应急预案，实现对全区

“测、报、防、抗、救、援”等资源的统一组织和指挥；以政府投入为主、社会资助为辅，建立应急预警的物资和资金保障体系；深入开展多种形式的国防教育活动，增强全民国防意识，加强民兵预备役部队建设，提高国防动员能力；建立危机应急预警的社会宣传教育体系，加强公民安全教育，强化危机意识。促进民族团结，做好宗教、侨务和对台工作。

改进和完善信访工作，畅通诉求渠道，推进信访进社区工作，开通手机信访和网上信访业务，拓展群众反映问题的窗口。依托社区、企业、学校等基层单位的力量，建立覆盖全区的稳定网络。同时提高反应速度，加强对各类不稳定因素消除化解的督办力度，继续实行信访稳定联合督办的方式，建立定期督查督办机制，确保各项稳定措施的落实和问题的妥善处理。

第三十七章 创建和谐社区

全面启动和谐社区建设活动，建设自治型、服务型、学习型、生态型、平安型、充分就业型、共同富裕型、文明诚信型和先锋型为一体的和谐社区。坚持社区居委会直选方向，完善社区功能，推进居民自治，提升社区管理与服务水平。积极开展面向困难群体的社区救助服务，进一步做好社区低保、医疗等救助服务工作。开办家庭病床和送医上门等服务项目，促进医疗服务向居民家庭延伸，在全区范围内建成完善的预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术服务等六位一体的社区卫生服务体系，提高

广大居民的健康水平。改善社区人居环境，促进人与自然和谐发展，积极构筑方便、就近、舒适的强身健体圈、文娱活动圈、生活服务圈。完善和充实社区图书阅览室、健身房、书画室等公益性群众文化设施。“十一五”期间，90%的社区要建立一个标准的图书阅览室、一个室外活动健身场所和一支社区文艺队伍。进一步发挥社区调解功能，妥善处理社区居民间的纠纷，化解矛盾，增进和睦。组织开展“邻里节”、“诚信家庭”、“守信父母”、“诚实儿童”等评比活动，培养社区居民“诚实守信”、“助人为乐”的道德意识。

第三十八章 加强社会主义民主政治和精神文明建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党的多党合作和政治协商制度。积极推进民主政治建设，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。推进政务公开，发展基层民主。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。

坚持依法治区，全面推进法制建设。积极推进司法体制和工作机制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。积极开展司法援助，尊重和保障人权。做好普法工作，全面提高公民法律素质。

加强党风廉政建设，各级领导干部要忠实执行党的群众路线，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，弘扬求真务实精神，

始终保持党同人民群众的血肉联系。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加大违纪违法案件查处力度，加强行政监察和效能建设，努力从源头上预防和解决腐败问题，坚决纠正损害群众利益的不正之风，为经济社会发展和稳定创造良好环境。

加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神，培育广大人民群众爱国主义、集体主义、社会主义观念。加强未成年人思想道德建设，深入开展“道德规范进万家、诚实守信万人行”活动，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。以争创全国文明城区为载体，大力开展群众性精神文明创建活动，不断提高全体公民文明素质。

第十篇 规划实施保障机制

实现规划目标和任务，在主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用的同时，政府要正确履行职责，加强和改善宏观调控，合理配置公共资源，保障规划顺利实施。

第三十九章 实行分类指导

本规划提出的农业、工业、服务业等产业发展的方向和重点，以及利用外资、对外贸易等领域的发展任务，是为了给市场主体以正确的导向，主要依靠市场配置资源、激发市场主体的活力来

实现。各有关部门要强化市场监管，创造竞争有序的市场环境。

本规划确定的调整优化经济结构、增强自主创新能力、发展循环经济、加快城市化进程和保持经济又快又好发展等重点任务，体现了政府的战略意图。政府要通过制度创新和政策调整等措施，完善市场机制和政策导向机制来实现。

本规划确定的公共卫生、社会保障、促进就业、公共安全、公共文化等公共服务领域的目标和任务，是政府的庄严承诺，主要通过公共资源的优化配置来完成。

本规划确定的生态环境保护、资源节约等方面的任务，主要依靠法律法规、加大执法力度等法治手段，并辅之以相应的经济手段来实施。

本规划确定的各项体制改革任务，是政府的重要职责，任务分解后，各有关部门要抓紧推进，如期完成。

第四十章 完善经济政策

加快税源经济体系建设。继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线改革，健全财政预算绩效评价体系。加强税收征管和税源回归工作，实现应收尽收，确保财政收入稳定增长。全面推广税源信息化管理，掌握全区税源动态，不断壮大支柱税源、培植新型税源，促进经济的良性增长。深化镇、街道办事处财政体制改革，完善“乡财县管”体制，进一步明晰、理顺区政府与镇政府和街道办事处的财权与事权。完善区投资评审中

心职能，加强政府投资项目的评审和支出绩效评价，提高资金使用效率。

调整优化财政支出结构，加大公共服务领域的投入。发挥政府投资的引导作用，引导社会资金加大对自主创新、高技术产业化、发展循环经济、资源能源节约、生态建设和环境保护等领域的投入。

支持高技术产业和其他优势产业发展。依法关闭污染环境严重的企业，运用经济手段淘汰落后的工艺、设备和产品。

第四十一章 强化项目保障

强化重大项目的筹划、建设、储备与管理，形成“策划一批、储备一批、开工一批、实施一批”的项目滚动运作机制，为推动我区经济快速增长提供重要保障。经过广泛征集，初步确定重大建设项目 171 项，总投资 589 亿元，其中，“十一五”期间计划完成投资 394 亿元。重点抓好具有战略意义的北二七路郑州丹尼斯梦幻世界工程，以河南科技市场中心区（中原数码港）、郑州国贸中心、金水路家世界店（东方广场）、郑州（中国）调味厨具商贸广场、中原韩国城、郑州海洋生物博物馆等为代表的现代商贸物流业项目，以奥克景观工业园、食品工业园、河南科技市场中试仓储区等为代表的工业项目，以西关虎屯、燕庄村、王庄村、西史赵村等为代表的城中村改造项目，以黄河食品城、岳砦市场农改超、柳林水产市场、纬四路农贸市场、陈砦蔬菜批发市

场等为代表的老市场改造项目，形成新的经济增长点。

第四十二章 加强组织管理

加强制度协调和政策协调。在投资部署、项目决策、财税金融、土地供应、城市建设和管理体制等方面统筹安排，形成合力。整体设计，有序推进各领域的改革。搞好宏观政策、产业政策、政绩考核之间的配合，防止政府政策部门化。改革规划管理体制，强化规划的科学性、权威性和约束性。统筹协调长远目标与近期任务的关系，加强经济运行预测预警，正确把握经济发展走势，适时调整年度工作部署，避免经济大起大落，促进经济既快又好发展。

区发展改革和统计局及有关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析，重大问题及时向区委、区政府报告，自觉接受区人民代表大会常务委员会对本规划实施情况的监督检查。

在本规划实施的中期阶段，区政府要组织进行中期评估，评估报告要提交区人民代表大会常务委员会审议，需要修订时，由区政府提出调整修订方案，报请区人民代表大会常务委员会批准。