金水区推进基层综合性文化服务中心建设

工作实施方案

为认真贯彻落实《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市推进基层综合性文化服务中心建设工作实施方案的通知》（郑政办〔2016〕72号）精神，进一步推进全区基层公共文化资源整合利用，提升基层公共文化服务综合水平，特制定本工作实施方案。

一、指导思想

以党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神为指导，以保障群众基本文化权益为根本，以构建现代公共文化服务体系为目标，牢牢把握“坚持导向，服务大局”、“以人为本，对接需求”、“统筹规划，共建共享”、“因地制宜，分类指导”、“改革创新，提升效能”的基本原则，按照党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府决策部署，强化资源整合，创新管理机制，提升服务效能，促进基本公共文化服务标准化、均等化。力争到2019年底，全区范围内的街道和村（社区）普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度较高的基层综合性公共文化设施和场所，形成一套符合实际、运行良好的管理体制和运行机制，建立一支扎根基层、专兼职和文化志愿者相结合、综合素质高的基层文化队伍，使基层综合性文化服务中心成为文化建设的重要阵地和提供公共文化服务的综合平台，成为党和政府联系群众的桥梁和纽带，成为基层党组织凝聚、服务群众的重要载体，为我区“实现两个率先、领跑中部城区发展”总体目标提供强大精神动力和文化支撑。

二、主要任务

按照《郑州市基层综合性文化服务中心建设标准》（见附件1），各街道办事处结合辖区群众文化需求，制定基层综合性文化服务中心基本服务项目目录，为辖区居民提供大致均等的基本公共文化服务，使基层综合性文化服务中心成为加强思想政治工作、开展党员教育的重要阵地，并承担起其他公共服务和社会管理工作。主要落实好以下十项主要任务：

（一）加强设施建设

1.合理规划布局。各街道办事处要全面摸清辖区内公共文化设施现状，按照均衡配置、规模适当、经济适用、绿色共享等要求，合理规划、布局基层综合性文化服务中心。

2.落实建设标准。落实国家和省市相关建设标准，立足实际，主要通过盘活存量、调整置换、集中利用等方式完成基层综合性文化服务中心建设，不搞大拆大建。凡现有设施能够满足基本公共文化需求的，一律不再进行改扩建和新建。街道综合性文化服务中心主要依托现有的综合文化站进行建设，重在完善、补缺，对个别尚未建成的进行集中建设。村（社区）综合性文化服务中心主要以村（社区）文化室、党组织活动场所、住宅小区配套设施、闲置校舍办公场地以及其他公共服务设施为基础进行集合建设。综合性文化服务中心设施建设要注意适应残疾人和老年人的使用需求。

3.拓展户外设施。按照人口规模和服务半径，建设选址适中、与地域条件协调、与基层综合性文化服务中心相配套的文体广场。积极优化广场用地和文化、体育活动设施布局，发掘利用城乡商业广场、企业和社区场地、边角空地等社会场地资源，盘活现有场地存量。文体广场要配备阅报栏（或电子阅报屏）、公益广告牌、体育健身设施和夜间照明设备等，有条件的地方可搭建戏台、舞台。加快体育公园、健身路径、小型球场等基层体育设施建设。鼓励结合廊道建设和城乡改造等，增加艺术雕塑和文化景观。

（二）丰富服务内容

1.广泛开展宣传教育活动。围绕新时期党和国家的重大改革措施及惠民政策，采取政策解读、专题报告、百姓论坛等多种方式，广泛开展社会主义核心价值观学习教育和中国梦主题教育实践，推进文明街道、文明社区（村）创建和乡贤文化建设。供养中华优秀传统文化，利用当地特色历史文化资源，加强民间文化艺术之乡创建，做好非物质文化遗产保护工作，打造基层特色文化品牌。开展艺术普及、全民阅读、法治、科普推广和就业培训等，传播科学文化知识，提高群众综合素质。

2.组织引导群众文体活动。依托基层综合性文化服务中心，鼓励全民创作和全民艺术普及，支持群众自办读书社、书画社、文艺俱乐部，组建演出团体、民间艺术社团、健身团队及个体放映队等。结合传统节日、重要节假日和重大节庆日活动，组织开展各类文体活动，加强对广场舞等群众文体活动的引导，推进广场文化健康、规范、有序发展。工会、共青团、妇联等群团组织要以基层综合性文化服务中心为载体，开展丰富多彩的文体活动。

3.创新服务方式和手段。畅通群众文化需求反馈渠道，通过“订单”服务方式，实现供需有效对接。实行公共文化服务单位错时开放，提高公共文化设施设备使用效率。加强基层流动服务，并积极为特殊群体提供有针对性的文化服务。充分发挥互联网等现代信息技术优势，为基层群众提供数字阅读、文化娱乐、公共信息和技能培训等服务。推广文化体育志愿服务，大力开展志愿服务活动，推动各级骨干文艺团体与基层综合性文化服务中心“结对子”。

（三）创新基层公共文化运行管理机制

1.强化政府主导作用。各街道办事处在推进基层综合文化服务中心建设中承担主体责任，要实事求是确定存量改造和增量建设任务，把各级各类面向基层的公共文化资源纳入到支持基层综合性文化服务中心建设上来；宣传、文化主管部门要发挥牵头作用，加强协调指导，及时研究解决建设中存在的问题；发展改革、财政等相关部门要立足职责、分工合作，共同推动工作落实。

2.建立健全管理制度。加强基层综合性文化服务中心管理，制定基层综合性文化服务中心的服务规范。建立区级统筹规划，街道组织推进，村（社区）自我管理的工作机制。建立健全标准体系和内部管理制度，形成长效机制，实现良性运转和可持续发展。对城乡建设中确需拆迁的公共文化设施，要履行报批手续，迁建工作要坚持先建设后拆除或建设拆除同时进行的远策。严格安全管理，制定突发事件应急预案，及时消除各类安全隐患。

3.鼓励群众参与建设管理。发挥村委会和社区居委会的群众自治组织作用，加强群众自主管理和自我服务，引导城乡居民积极参与村（社区）综合文化服务中心的建设、使用。健全民意表达机制，开展形式多样的民主协商，对基层综合性文化服务中心建设发展的重要事项，充分听取群众意见建议，接收群众监督。

4.探索社会化建设管理模式。加大政府向社会力量购买公共文化服务力度，拓宽社会供给渠道，丰富基层公共文化服务内容。落实先行鼓励社会组织、机构和个人捐赠公益性文化事业所得税税前扣除政策规定。鼓励支持企业、社会组织和其他社会力量，通过直接投资、赞助活动、捐助设备、资助项目、提供产品和服务，以及采取公益创投、公益众筹等方式，参与基层综合性文化服务中心建设管理。积极探索开展社会化运营试点，通过委托或招投标等方式吸引有实力的社会组织和企业参与基层文化设施运营。

三、阶段划分

根据我区实际情况，基层综合性文化服务中心建设工作分为五个阶段：

（一）制定方案、全面部署（2017年3月-2017年4月）

根据省、市有关要求，在对本地基层综合性文化服务中心建设摸底调查的基础上，组织制定好具体实施方案，包括总体思路、具体建设数量、建设规划、建设标准，建设位置和时间标准，明确各项重点任务，落实工作责任。适时召开基层综合性文化服务中心建设工作部署会，进一步推动各项建设工作深入、扎实、有效开展。

（二）试点推进、逐步推广（2017年4月-2017年6月）

全区确定4—5个基层综合性文化服务中心建设试点，建立试点工作领导机构，按照标准推进试点建设工作，并在2017年6月底前完成试点建设任务，形成试点工作经验总结，逐步向全区推广。将加大对试点工作的督查指导力度，6月底对各试点工作进行督导考核讲评。

（三）全面建设、总体提升（2017年7月-2019年6月）

严格按照实施方案的部署安排，对照郑州市明确的建设标准，动员各街道办事处及相关部门全面推进基层综合性文化服务中心建设，确保如期完成各项建设任务，做好全市统一标识、挂牌前的各项工作，全面提升我区街道、社区（村）的基层综合文化服务效能和水平。

（四）检查验收、总结讲评（2019年7月-2019年9月）

在各街道办事处做好自查的基础上，我区依据市有关建设标准，组织验收组对各街道办事处建设情况进行检查验收。同时对全区基层综合性文化服务中心建设情况进行全面总结，进一步查漏补缺、总结经验、完善机制，做好迎接省、市检查验收的相关准备工作。

（五）整改完善、巩固提高（2019年10月-2019年12月）

结合省、市验收情况，对检查中发现的问题进行整改，进一步巩固工作成果，完善各项硬件配套和管理运行机制，全面提高我区基层综合性文化服务中心建设和服务水平，力争把我区的基层综合性文化服务中心建设成为管理规范、运行科学、活动项目丰富、惠民服务高效的综合平台。

四、工作要求

（一）高度重视，加强组织领导

各街道办事处要高度重视基层综合性文化服务中心建设工作，建立组织，健全机制，切实加强组织领导和统筹协调，把基层综合性文化服务中心建设纳入构建现代公共文化服务体系的重要内容，对接相关规划，结合基本公共服务均等化及新型城镇化建设等工作。

（二）加大投入，落实资金保障

将基层综合性文化服务中心建设所需资金纳入财政预算，各街道办事处也要有配套资金支持基层综合性文化服务中心建设，加大资金投入。拓宽公共文化服务的投入渠道，不断完善经费保障机制，落实税收优惠政策，吸引社会力量参与基层综合性文化服务中心建设。

（三）多策并举，加强队伍建设

各街道办事处要按照《郑州市基层综合性文化服务中心建设标准》要求，配齐街道、行政村（社区）文化工作人员。也可通过区、街道统筹和购买服务等方式解决人员不足问题。鼓励大学毕业生、大学生村官、志愿者等专兼职从事基层综合性文化服务中心管理服务工作。加强业务培训，提升基层公共文化从业人员的业务素质。每个行政村（社区）建立不少于1支的业余文艺团队。

（四）完善机制，强化督导检查

将基层综合性文化服务中心建设纳入各级政府公共文化服务考核指标，加强对基层综合性文化服务中心建设使用情况的督导检查。区文化旅游局要会同有关部门建立动态监测和绩效评价机制，引入第三方开展公众满意度测评。对基层综合性文化服务中心建设、管理和使用中群众满意度差的街道办事处要进行通报批评，对群众满意度高的街道办事处给予表扬并总结推广经验。

附件：1.郑州市基层综合性文化服务中心建设标准

2.2017年金水区基层综合性文化服务中心建设任务

分配表

附件1

郑州市基层综合性文化服务中心建设标准

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 乡镇（街道） | 行政村 | 社区 |
| 建筑面积 | 1. 建筑不低于300平方米。 2. 文体广场原则上不低于1000平方米。 | 1. 建筑不低于100平方米。 2. 文体广场原则上不低于1000平方米。 | 1. 建筑不低于100平方米。  2. 文体广场原则上不低于1000平方米。 |
| 功能设置 | 3. 设有多功能厅，图书室，培训教室和共享工程活动室并配备相应设备，有室外活动场地。 | 3. 室内设置图书阅览室，文化活动室，数字资源室，多功能教室等。  4. 有一个简易戏台（长10米，宽5米，高0.8米），一个宣传栏，一套文化器材，一套广播器材，一套体育设施器材。 | 3. 室内设置图书阅览室，文化活动室，数字资源室，多功能教室等。 |
| 经费保障 | 4. 在落实文化部，财政部规定的免费开放保障经费前提下，财政拨款的业务经费每年不少于2万。 | 5. 财政拨款的业务经费每年不少于0.3万。 | 4. 财政拨款的业务经费每年不少于0.3万。 |
| 活动要求 | 1. 每年举办综合性大型文体活动不少于1次，举办单项性文体活动不少于3次。 2. 每年送文艺演出到每个乡镇不少于5场。 | 6. 每年组织5次以上群众文体活动。  7. 每年送文艺演出到每个行政村不少于1场。 | 5. 每年组织5次以上群众文体活动。  6. 每年送文艺演出到每个行政村不少于1场。 |
| 队伍建设 | 1. 每个中心至少有2名编制，规模较大的可适当增加1至2名，工作人员专门从事宣传文化工作，不得兼职。 2. 文化专兼职人员参加集中培训时间每年不少于5天。 | 1. “两委”中确定1名兼职工作人员；政府购买公益文化岗位不少于1人。 2. 文化专兼职人员参加集中培训时间每年不少于5天。 | 1. 社区至少有1名专职工作人员负责社区宣传文化服务工作。 2. 文化专兼职人员参加集中培训时间每年不少于5天。 |
| 活动安全 | 9. 无重大安全和责任事故。 | 10. 无重大安全和责任事故。 | 9. 无重大安全和责任事故。 |

附件2

2017年金水区基层综合性文化服务中心建设任务分配表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序  号 | 单位名称 | 街道级  建设数量 | 完成  时限 | 备注 | 社区级  建设数量 | 具体名单 | 完成时限 | 备注 | 村级  建设数量 | 具体  名单 | 完成  时限 | 备注 |
| 1 | **丰庆路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 5个 | 四月天社区 | 2017.06 | 试点 | 2个 | 西史赵村 | 2017.12 |  |
| 安泰社区 | 2017.12 |  |
| 泰和社区 | 2017.12 |  |
| 琉璃寺村 | 2017.12 |  |
| 水晶城社区 | 2017.12 |  |
| 呈祥社区 | 2017.12 |  |
| 2 | **国基路街道** | 1个 | 2017.06 | 试点 | 4个 | 金印阳光社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 风雅颂社区 | 2017.12 |  |
| 琥珀名城社区 | 2017.12 |  |
| 魏河社区 | 2017.12 |  |
| 3 | **杨金路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 0个 |  |  |  | 1个 | 马林村 | 2017.12 |  |
| 4 | **兴达路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 0个 |  |  |  | 3个 | 黄岗庙村 | 2017.12 |  |
| 黄庄村 | 2017.12 |  |
| 来童寨村 | 2017.12 |  |
| 5 | **未来路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 5个 | 升龙社区 | 2017.12 |  | 1个 | 燕庄村 | 2017.06 | 试点 |
| 银基花园社区 | 2017.12 |  |
| 金林社区 | 2017.12 |  |
| 新鑫花园社区 | 2017.12 |  |
| 燕庄花园社区 | 2017.12 |  |
| 6 | **凤凰台街道** | 1个 | 2017.12 |  | 3个 | 英协社区 | 2017.12 |  | 2个 | 凤凰台村 | 2017.12 |  |
| 建业社区 | 2017.12 |  |
| 张庄村 | 2017.12 |  |
| 凤凰城社区 | 2017.12 |  |
| 7 | **丰产路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 8个 | 德亿社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 押砦社区 | 2017.12 |  |
| 金成社区 | 2017.12 |  |
| 姚砦社区 | 2017.12 |  |
| 豫财社区 | 2017.12 |  |
| 常砦社区 | 2017.12 |  |
| 黄河路社区 | 2017.12 |  |
| 开发行社区 | 2017.12 |  |
| 8 | **花园路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 5个 | 省卫生厅社区 | 2017.06 | 试点 |  |  |  |  |
| 省民航社区 | 2017.12 |  |
| 通信花园社区 | 2017.12 |  |
| 省供销社社区 | 2017.12 |  |
| 戊院社区 | 2017.12 |  |
| 9 | **经八路街道** | 1个 | 2017.06 | 试点 | 5个 | 军区社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 文联社区 | 2017.12 |  |
| 省委社区 | 2017.12 |  |
| 教育社区 | 2017.12 |  |
| 商务社区 | 2017.12 |  |
| 10 | **文化路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 7个 | 农科院社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 农大社区 | 2017.12 |  |
| 郑大工学院社区 | 2017.12 |  |
| 俭学街社区 | 2017.12 |  |
| 农西社区 | 2017.12 |  |
| 郑花路社区 | 2017.12 |  |
| 蓝堡湾社区 | 2017.12 |  |
| 11 | **南阳路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 5个 | 西彩社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 晖达社区 | 2017.12 |  |
| 福园社区 | 2017.12 |  |
| 北苑社区 | 2017.12 |  |
| 汉飞社区 | 2017.12 |  |
| 12 | **大石桥街道** | 1个 | 2017.12 |  | 4个 | 金沙社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 天下城社区 | 2017.12 |  |
| 中亨社区 | 2017.12 |  |
| 城中央社区 | 2017.12 |  |
| 13 | **南阳新村街道** | 1个 | 2017.12 |  | 6个 | 小孟砦社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 翠花社区 | 2017.12 |  |
| 荣华社区 | 2017.12 |  |
| 东风社区 | 2017.12 |  |
| 丰乐社区 | 2017.12 |  |
| 南丰社区 | 2017.12 |  |
| 14 | **人民路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 4个 | 顺一社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 顺三社区 | 2017.12 |  |
| 水文局社区 | 2017.12 |  |
| 工人新村社区 | 2017.12 |  |
| 15 | **东风路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 8个 | 明天花园社区 | 2017.12 |  | 2个 | 十二里屯村 | 2017.12 |  |
| 文化绿城社区 | 2017.12 |  |
| 轻院社区 | 2017.12 |  |
| 文北社区 | 2017.12 |  |
| 丰乐花苑社区 | 2017.12 |  | 白庙村 | 2017.12 |  |
| 锦华苑社区 | 2017.12 |  |
| 大河春天社区 | 2017.12 |  |
| 同乐社区 | 2017.12 |  |
| 16 | **北林路街道** | 1个 | 2017.12 |  | 5个 | 鑫苑社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 广电社区 | 2017.12 |  |
| 御金城社区 | 2017.12 |  |
| 国泰花园 | 2017.12 |  |
| 金基社区 | 2017.12 |  |
| 17 | **杜岭街道** | 1个 | 2017.12 |  | 3个 | 烟草院社区 | 2017.12 |  |  |  |  |  |
| 张砦街社区 | 2017.12 |  |
| 西里路社区 | 2017.12 |  |
| 合计：105个 | | 17个 | | | 77个 | | | | 11个 | | | |